

# 宿州农业产业化现状和发展对策

李静<sup>1,2</sup>, 汤建中 (1. 华东师范大学资源与环境学院, 上海 200062; 2. 宿州学院地理与环境科学系, 安徽宿州 234000)

**摘要** 农业产业化是区域农业经营体制的重大创新。通过对安徽宿州市农业产业化经营现状的分析, 寻找发展农业产业化存在的问题, 并提出发展对策。

**关键词** 农业产业化; 现状; 存在问题; 发展对策; 宿州市

中图分类号 F323 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)31-13898-02

## Present Situation of Agricultural Integration and Development Counter measures in Suzhou City

Li Jing et al (Resources and Environment Institute, East China Normal University, Shanghai 200062)

**Abstract** Agricultural integration was the innovation of region's agricultural operating system. Based on the analysis of present situation of agricultural integration in Suzhou, Anhui, the questions existed in the agricultural integration were pointed out and the development counter measures were proposed.

**Key words** Agricultural integration; Present situation; Existing problems; Development counter measures; Suzhou City

农业产业化是区域实现农业经济结构优化调整、农业跨越式发展、农民增收的有效途径。农业产业化是以农业为主体, 相关产业为依托, 使农业产业实现产业延伸和产业扩张, 从而形成穿透产业层次, 联通第一、二、三产业, 以农业产业为基础, 第二、三产业中相关行业协同发展并组成利益共同体, 联结农业的前产业和后产业构成产业链, 实现大规模、整体化、综合型、高效率的产业经营过程系统<sup>[1]</sup>。它是依靠科技进步, 构建区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理的农村经济经营和产业组织模式。

位于皖北、地处黄淮平原南部的宿州市是农业大市。近年来经过多次产业结构的优化调整, 2006 年底农业在三产中的比例仍然高达 38%。该市地势平坦, 水热配置状况良好。农产品资源充裕, 粮、棉、油、水果、蔬菜产量均居安徽省前列, 是全国粮食重要生产基地、全国最大的连片水果产区, 所辖灵璧、泗县和维桥区为全省畜牧养殖业大县。同时, 宿州拥有多种优特农产品, 如砀山酥梨、萧县葡萄、夹沟香稻米、符离烧鸡等都享誉全国。然而, 在全国经济发展的浪潮中, 宿州市经济发展水平明显落后于全国平均水平。因此, 宿州市如何利用农业优势资源, 在“十一五”期间实现经济跨越式发展的关键之一即为农业产业化发展战略的实施。

### 1 宿州市农业产业化现状

我国区域农业产业化发展一般经历产业化经营的初级、成长、完善 3 个阶段<sup>[2]</sup>。一般, 通过对我国农业产业化经营构成要素的分析, 针对每个构成要素提出比较详细的评价指标, 包括产业基础指标、产业配套指标、科技进步指标和产业组织化 4 类指标<sup>[3]</sup>。根据各研究区域规模、各个行业的指标标准以及指标选取时遇到的量化可比和实用可操作的实际, 具体指标是根据实际情况和行业灵活确定的。该文依据以上原则, 在实地调研的基础上, 对于宿州市农业产业化生产总的农业产业化的指标采取综合研究。农业生产经营组织化包括农业龙头企业数(含国家、省市级) 113 个, 农业龙头企业年销售额 85 亿元, 每个主要产业的核心龙头企业 3~5 个, 农业新型合作经济组织 435 个, 参与农业产业化经营农户比

例 60%; 规模化和基地化包括主要产业规模化经营比例 30%, 主要产业基地化生产比例 65%; 标准化和品牌化包括食用农产品标准化生产比例 65%, 品牌农产品生产 30%, 中型农产品交易与配送服务市场 30 个; 市场与物流配送包括现代物流配送服务企业 2 个, 农产品交易额 5 亿元以上市场 5 个, 域外销售额 30%; 信息与技术服务包括综合性农业信息服务平台 2 个, 健全农业技术服务网络体系 4 个, 种源研发和生产服务企业 6 个, 良种繁供基地 3.33 万 hm<sup>2</sup>。由此可知, 在宿州市政府的正确引导下, 近年来宿州市农业产业化高速发展, 农业产业化经营初具规模, 具体表现在以下方面。

**1.1 主导产业确立, 农产品区域布局初步形成** 一直以来, 宿州市市委、市政府根据当地客观自然条件, 遵循自然规律, 发挥区域比较优势, 因地制宜, 科学地提出围绕全市农业产业化六大主导产业, 即水果、优质小麦、畜牧、棉花、蔬菜、林业, 推进农业产业化发展战略, 初步形成以萧、砀为主的水果和粮食生产以及以维、灵、泗为主的畜牧养殖和林业生产的农产品区域布局。具体布局为: 水果种植以砀山县、萧县、维桥区、灵璧县北部的黄河故道及泛区为主产区; 优质小麦种植主要沿新汴河、奎濉河两岸; 棉花产业化种植主要分布于萧县、维桥区、灵璧、泗县 4 个县中北部; 反季节商品瓜菜生产以维桥区、砀山县为中心, 地方名特优蔬菜种植和加工菜生产主要布局在维桥区、萧县、砀山县; 畜牧养殖业和林业主要布局在维桥区、灵璧县、泗县。

**1.2 支柱产业龙头企业初具规模** 据统计, 2006 年底宿州市农业产业化龙头企业达 113 家, 其中省级 19 家, 省市级龙头企业的总资产已达 42.39 亿元, 带动农户 170 万户, 出口创汇 2 767 万美元。这些龙头企业的发展促进了地方经济的发展, 一方面增加了就业机会, 促进了当地农民收入的增加, 另一方面增加了当地税收, 促进当地基础设施建设。宿州市水果加工产业大中型龙头企业 5 个, 年加工 40 万 t 以上, 占该产业总产量的 25%, 主要龙头企业有丰原砀山梨业、兴达罐业有限公司、熙可安粮食品、宿州科技食品、萧县园艺总场; 粮食加工产业大中型龙头企业数 8 个, 年加工 220 万 t, 占该产业总产量的 70%, 主要龙头企业有皖王面粉集团、新锦丰实业企业集团、银海面粉集团、金鸽面粉集团、皖神面粉集团、东方面粉集团、千禾面粉集团、泗州面粉; 畜牧饲养产业大中型龙头企业 5 个, 建成 20 多个标准化养殖小区, 主要龙

基金项目 宿州学院院级人文社会科学研究项目(2007ysk14)。

作者简介 李静(1976-), 女, 安徽宿州人, 在读硕士, 讲师, 从事区域经济及经济地理等方面的研究。

收稿日期 2008-07-21

龙头企业有龙翔种猪场、永安养鸡协会、灵璧瀚森荷金来肉牛集团、林汇养鸡协会、兴程鸭业。由此可知,宿州市支柱产业龙头企业发展初具规模,且发展势头强劲。

**1.3 农民合作经济组织不断发展壮大** 为推进农业产业化的健康发展,提高农产品质量,搞活农产品流通,解决农户分散经营和大市场的矛盾,协调企业与农户之间的利益,增加农民收入,宿州市建立了一批以龙头企业为主体,原料基地为依托,农户参与为基础的各种农业经济合作组织。据统计,2006年宿州市农民合作经济组织有435个,预计2008年底约500个。一方面,鼓励农民以土地经营权、资金、技术、劳力等生产要素和产品入股,采取股份制、股份合作制等形式,与企业结成利益共享、风险共担的共同体;另一方面,鼓励龙头企业采取建立风险基金、保护价收购、利润返还等形式,为农户提供市场信息、技术等服务,强化企业、基地和农户间利益联结机制,共同抵御自然与市场的双重风险。

## 2 存在问题

**2.1 具有竞争优势的农业龙头企业数量较少** 《农业产业化国家重点龙头企业认定管理办法》中规定达到以下指标的企业可认定为农业产业化国家重点龙头企业(鉴于宿州市属我国中部地区,只摘录中部指标要求):“企业中农产品加工、流通的增加值占总增加值70%以上;总资产规模7000万元以上;固定资产规模3000万元以上;年销售收入1亿元以上;农产品专业批发市场年交易规模8亿元以上;企业资产负债率一般应低于60%;企业银行信用等级在A级以上(含A级);通过建立可靠、稳定的利益联结机制带动农户(特种养殖业和农垦企业除外)的数量一般应达到3000户以上;企业从事农产品加工、流通过程中,通过订立合同、入股和合作方式采购的原料或购进的货物占所需原料量或所销售货物量的70%以上;在同行业中企业的产品质量、产品科技含量、新产品开发能力居领先水平,主营产品符合国家产业政策、环保政策和质量管理标准体系,产销率达93%以上”<sup>[4]</sup>。据此,目前宿州市的113家农业产业化龙头企业仅19家为省级,存在着农业产业化龙头企业数量少、普遍规模小、科技含量低、带动能力不强的现状。另外,在农产品结构上,以资源型的传统农产品居多,产业链短,精深加工产品少,产品附加值低,高科技、外向型、名牌产品较少。

**2.2 投入资金短缺,农业产业化发展受限** 宿州市是农业大市,工业不发达,经济总量小,农业产业化发展长期以来严重受到资金投入不足的影响,发展较为缓慢。虽然近年来,宿州市政府加强了招商引资,多方筹措建设资金,但由于区位和经济基础的影响,外商在宿投资有限,尤其在农产品加工企业投资更少。宿州市外商投资的农产品加工企业仅砀山县美国熙可公司5万t/年黄桃罐头加工项目和灵璧美国裴顿肉鸡加工项目2项。国内外来资金注入也远不如江浙、山东等省市,甚至不及周边蚌埠、徐州等县市。

**2.3 生态农业发展缓慢,影响农产品标准化生产** 绿色食品和无公害产品比例较小,影响农产品品牌的创立和向高端方向发展。受宿州市工业化进程的影响,一方面农业生产环境污染严重,另一方面宿州市农产品安全检测体系建设较晚,体系不完善,缺乏实施经验,影响了农产品标准化生产,

使得农业标准化生产基地建设规模小,区域范围不广。

**2.4 龙头企业与农户之间存在博弈,农业产业化内部运行机制不健全** 农民需要市场,企业需要原料基地,他们在利益上既具有一致性,又有排斥性。受价格规律的影响,农户与企业间联结关系不稳定。当市场价格高于订单价格时,农户不愿将产品卖给企业而自行销售;当市场价格低于订单价格时,企业又不愿履行订单价格而压价收购。这种松散型联结关系,既不利于企业的做大做强,又不利于农民的增收。由于宿州市农业产业化水平还比较低,其内部运行机制即维系农业产业化各经济主体参与一体化经营,包括利益机制、风险机制、技术创新机制和领导管理机制等<sup>[5]</sup>,还很不完善,因而多年来难以很好地解决企业与农户之间的博弈关系,制约了农业产业化的快速、健康发展。

## 3 对策

**3.1 培育现代农业企业,重点建设强而大的龙头企业** 农业产业化经营模式主要是“市场+龙头企业+(中介组织)+农业基地+农户”<sup>[1]</sup>。由此可见,龙头企业是农业产业化发展的关键,其辐射带动能力、机制灵活性决定农业产业化经营的水平和层次,因此需要有重点地扶持发展一批真正有组织带动力和核心竞争力的龙头企业,将农业生产各环节有机衔接起来,并成为建立品牌和商誉、攻占市场的竞争主体<sup>[5]</sup>。为了从根本上改变宿州市农业产业化龙头企业数量少、规模小、科技含量低、带动能力不强的现状,宿州市应引进或培育发展高水平、大规模、专业化、外向型凝聚力强的重点龙头企业,并给予政策扶持,使其发挥龙头带动作用。

目前宿州市委、市政府正实施“252”强龙工程,即2010年末实现年营销收入超10亿元企业2个,超5亿元企业5个,超1亿元企业20个,国家级农业产业化龙头企业2个,省市级农业产业化龙头企业总数达100个;各类农业产业化龙头企业年营销总额突破160亿元,其中省市级规模以上加工企业营销收入突破120亿元,农产品精深加工比例达50%以上;建立各种优质农产品原料生产基地46.67万hm<sup>2</sup>,建设规模养殖小区100个,带动60万农户参与农业产业化经营,农户来自产业化经营的收入年均增长10%;创优质农产品品牌50个,其中国家和省名优品牌20个以上;农产品出口创汇总额年均增长15%以上<sup>[6]</sup>。

**3.2 加强农业产业化项目规划和建设,加大招商引资力度** 依靠优势农产品资源,围绕水果、优质小麦等六大主导产业,认真研究国家产业政策、市场发展前景,加强项目论证规划,重点建设对全市农业发展具有重要推动作用的农副产品深加工项目。加快建设进度,推动丰原小麦深加工(总投资13.2亿)、金康纸业麦草浆(总投资15亿)、宿州杨木林浆纸一体化(总投资50亿)等重大项目早日产生效益。扩大农产品生产、加工、销售领域的对外开放,努力改善投资软硬环境,制定诸如低门槛准入、低税收、高效政府办公效率等相关政策,提供配套服务,鼓励外资兴办创汇农业、生态农业、观光农业以及农副产品深加工、板材加工、植物秸秆利用企业。

**3.3 强化农业标准化生产,着力提升农产品质量安全水平** 建立健全农产品质量标准体系、认证体系和检测检验体

的建设要作为一项产业来加以筹划、经营和管理,以政府和集体的投入来启动民营资本,调控社会资金,形成多元化的投入机制<sup>[5]</sup>,坚持“谁投资,谁受益”的原则,把一切可以经营的项目全面推向市场,大力吸引各类资本来参与建设,逐步建立起中心镇建设的长效机制。各个中心镇要立足各自的产业集聚特色,切实抓好工业区的建设,不仅要完善基础设施,还要突出工业区的产业专业化水平和金融、物流等服务性功能,致力提高发展平台,提升集聚功能。加快中心镇公园、商场、学校、医院、文化、体育等公共设施和生活服务设施的配套建设,发挥中心镇自然环境优美和生活、创业成本相对较低的优势,才能吸引更多的农村或周围镇居民向其靠拢、集聚。

**3.4 注重改革,创新制度,增强中心镇的活力** 首先,要授予中心镇部分县级经济社会管理权限,提高它在区域建设发展中的决策能力,将中心镇政府的责、权、利统一起来,提高中心镇的经济社会管理水平。第二,加快推进户籍管理制度,扩大中心镇建成区人口规模,拓展城镇发展空间。放宽城镇准入条件,凡有合法固定住所、相对稳定生活来源的农村居民及其随同居住的直系亲属,准予其在城镇落户。引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,消除对农民进城的

(上接第13899页)

系,实现优质安全农产品生产、加工、销售的全程控制。制定、完善全市优质、安全农产品生产、加工、销售标准,主要农产品按标准化生产,加工与经营产品符合质量安全标准,并与农业科技示范园、菜篮子和出口农产品生产、加工、销售基地结合起来,全面提升农产品标准化水平。对全市现有的名特优新农产品,积极申报无公害和绿色食品标识及产地产品认证认定<sup>[7]</sup>。加强农产品检测检验体系建设,建立健全各级检测中心、站、点,提升农产品质量安全水平。

**3.4 积极推进制度创新,健全产业化运行机制** 农业产业化经营涉及生产、加工、销售诸环节之,涉及条块、城乡不同行为主体之间的利益关系,涉及原有产业主体之间结构、产权、经营权重组和利益的再分配;积极推进制度创新,建立和运行适用而有效的运行机制,对于农业产业化的发展和顺利运行至关重要<sup>[5]</sup>。宿州市在今后农业产业化发展道路中应积极推进制度创新,进一步健全产业化机制,包括在“风险共担、利益共享”的基本准则下,构建农业产业化经营合作中企业、农户、市场、政府等多方利益分配、保障和合作的运行机制;探索农业用地在农业产业化经营中合理流动和配置的模式与运行机制,加快农用土地作为生产要素的合理流动;明晰产权关系,建立和完善现代企业内部经营和管理的运行机制;延伸农业产业链,提高产品附加值,增加企业效益,积极推行贸工农一体化、产加销一条龙的运行机

体制和政策障碍<sup>[6]</sup>。第三,坚定不移地贯彻科教兴镇的战略,大力培养、引进专业技术和管理人才,制订各种优惠政策,提供良好的事业平台、人居环境、社会氛围和感情待遇,留住和集聚人才,为中心镇的可持续发展提供智力支持和保障。

随着太仓城镇化步伐的加快,太仓市“一市双城三中心镇”的城乡一体化建设框架的建立,在政府的扶持、政策的倾斜下,通过优化产业结构、加快建设、改善环境以及注重改革,创新制度等一系列措施,3个中心镇能够发展成为经济发达、特色明显、环境优美、生活富裕的小城市,并且能够辐射和带动周围乡镇发展,从而提升整个太仓的竞争力,推进太仓市的城乡一体化进程。

#### 参考文献

- [1] 王富喜,林炳耀.发展中心镇:新世纪我国农村城镇化的现实选择[J].山东社会科学,2005(9):140-143.
- [2] 许建军,王晓映,杭春燕.金太仓的全面小康三重奏[N].新华日报,2006-02-28.
- [3] 太仓市史志办公室.太仓年鉴[M].苏州:古吴轩出版社,2007.
- [4] 孟秀红.长江三角洲地区小城镇发展的动力机制研究——以江苏省太仓市为例[J].乡镇经济,2008(12):10-13.
- [5] 朱建芬,汪先良,蒋书明.择优培育小城镇的探索——江苏省重点中心镇发展调研报告[J].小城镇建设,2003(12):4-7.
- [6] 姚如青.当前沿海发达地区中心镇发展的对策研究[J].中共市委党校学报,2008(1):58-62.

制;建立政府对农业产业化发展扶持的规范运行机制,包括扶持政策的制定,扶持对象的选择、标准和方式,受扶持对象的行为准则和目标要求,以及公平、公正、公开的运作机制等<sup>[5]</sup>。

#### 参考文献

- [1] 牛若峰,夏英.农业产业化经营的组织方式和运行机制[M].北京:北京大学出版社,2001.
- [2] 邱文祥,赵邦宏.中国农业产业化经营标准与评价指标初探[J].河北学刊,2000(5):48.
- [3] 丁建中,陈逸,刘坚,等.区域农业产业化水平综合评价——以江苏省为例[J].经济地理,2007(1):61.
- [4] 农经发.印发《农业产业化国家重点龙头企业认定和运行监测管理暂行办法》的通知[R].2001.
- [5] 李萍.农业产业化发展战略研究——以常州武进区农业产业化发展为例[D].上海:华东师范大学,2005.
- [6] 宿州.出台扶持农业产业化龙头企业决定[R].2007.
- [7] 宿州市人民政府.宿州市优质安全农产品生产加工销售基地建设实施方案[R].2005.
- [8] 王亚飞.农业产业链管理理论研究综述[J].安徽农业科学,2008,36(27):12004-12005,12011.
- [9] 姚阳,曾福生.中国农业产业集群存在的问题与对策[J].安徽农业科学,2007,35(34):11213-11214,11234.
- [10] 唐步龙.休闲农业产业的发展现状·存在问题及对策研究[J].安徽农业科学,2008,36(28):12447-12450.
- [11] 李敏怀,章家恩,郭丽.广东省清远市农业产业结构分析及调整对策[J].安徽农业科学,2008,36(5):2082-2084.
- [12] 李话语,张林生,曾克峰.中部山区农业产业化发展模式研究——以河南西峡县为例[J].安徽农业科学,2007,35(36):12124-12125.
- [13] 俞雅乖.农村合作经济组织对农业产业化发展的促进作用[J].安徽农业科学,2007,35(32):10535-10537.