

农业现代化与江苏沿海开发战略的全面实施

郝宏桂 (江苏沿海开发研究中心, 盐城师范学院社会学院, 江苏盐城 224007)

摘要 实现农业现代化是全面推进江苏沿海开发战略的基本任务之一, 培养与造就一大批新型农民则是实施这一任务的关键; 在江苏沿海开发的历史进程中, 应处理好农业现代化与新型工业化的辩证关系。

关键词 农业现代化; 江苏沿海; 开发战略

中图分类号 F323 文献标识码 文章编号 0517-6611(2008)30-13443-04

江苏沿海近1 000 km的海岸线, 包括了南通、盐城和连云港3市市域的绝大部分地区, 拥有丰富的海洋资源和海涂资源, 有着巨大的开发价值。海岸线还具有滨海特色的旅游环境、沿海风能和潮汐能等资源优势, 海洋资源在全国12个沿海省、市(区)中, 综合指数名列第4。但该地区的海洋产值无论在全国沿海省份还是在江苏省或本地区的GDP中都处于较低的位置, 表明该地区的开发利用程度不高。2003年, 这一地区的人口、面积分别为江苏全省的18.4%和21.4%, 而经济总量只占全省的11.1%, 人均GDP相当于全省平均水平的60.1%, 城市化水平低于全省平均水平12.4个百分点。就其发展状况而言, “江苏沿海地区的发展与其良好的区位和政策资源并不相称, 无论是在江苏省域还是长三角乃至我国东部沿海层面, 都还处于相对落后的位置, 在我国经济相对发达的地区形成了‘洼地’”^[1]。为了改变这一现状, 大力推进江苏的现代化进程, 继沿江开发、沿沪宁高速、沿东陇海线开发战略之后, 江苏省果断实施沿海开发战略, 努力改变本地区的生产、生活方式, 打造江苏经济社会发展的新的增长极。

所谓“沿海开发”, 就是要以科学发展观为指导, 充分利用本地区独特的区位、资源条件, “通过政府发动和政策倾斜, 强化市场招商、吸收重大产业, 并利用沿海地区资源丰富、交通便利、运输成本低廉等优势, 促进沿海地区社会经济的迅速崛起”, 以达到振兴苏北、缩小南北差距、变“洼地”为“高地”的目的^[2]。由此可见, 以科学发展观为指导的新型工业化战略是实施江苏沿海开发的基本道路。这一道路是以建设大港口、引进大项目、发展大产业和构建沿海经济带为具体内容, 实施港口、产业、城镇三位一体联动开发的现代化道路。毫无疑问, 工业化是推进江苏沿海开发的基本力量之一。而要全面有效地开发江苏沿海地区, 发挥其资源条件优势, 实现既定的区域性国际航运中心、新能源和临港产业基地、农业和海洋特色产业基地、重要的旅游和生态功能区的战略目标, 避免因过度工业化所带来的环境污染和城乡二元社会结构的不利因素, 必须坚持工农业协调发展的战略, 坚持两条腿走路的方针。一方面, 要加快建设沿海深水大港、发展临港产业、加强中心城市和县城镇功能建设, 促进人口、产业集聚和区域型经济的快速增长; 另一方面, 又要加速江苏沿海地区的新农村建设与农业现代化的历史进程, 促进其经济社会的协调发展。为此, 笔者就江苏沿海地区农业现代

化的战略地位、目标体系和实施方案提出一些具体的设想。

1 农业现代化是实施江苏沿海开发战略的有机组成部分

1.1 农业现代化在江苏沿海开发中的战略地位

在人类的工业化、现代化进程之中, 如何发展农业始终是一个无法回避的问题, 农业现代化既是社会发展的核心指标, 也是后发国家和人民艰巨的历史任务之一。农业不仅给工业提供了原材料和市场, 同时还给工业提供了劳动力和资金; 如果一个国家和地区无法解决农业的发展问题, 其工业化、现代化进程必然受到很大的影响。就经济社会发展现状而言, 在率先全面建设小康社会、率先基本实现现代化的历史进程之中, 江苏同样面临着“三农”问题的困扰和苏北发展相对滞后的不利影响, 农业发展的相对缓慢制约了江苏全面现代化的历史进程。历史经验和现实状况一再启示人们, 实施江苏沿海开发战略, 必须切实有效地推进江苏沿海地区的农业现代化进程, 必须将新型工业化与农业现代化作为推进江苏沿海经济腾飞的“两翼”与“双腿”。

“现代化”“发展”一类的概念往往是与科学化、民主化、工业化、都市化等社会变革指标紧密联系在一起, 正因为如此, 人们很容易忽视农业在社会现代化进程中的地位与作用, 有人甚至简单化地把农业划入到“传统”或“落后”的生产部门之中。“事实上, 经济发展最初是从传统的部门或依赖农业提供原材料的部门开始的, 这样一个基本的事实, 几百年后却在隆隆的机器轰鸣声中被人们淡忘了”^[3]。无视社会发展中农业的基础地位, 忽视现代化进程中农业的具体作用, 这给许多发展中国家留下了深刻而又惨痛的教训。战后东亚国家和地区经历了持续近半个世纪的高速经济增长和社会变革, 是当代落后国家和地区追赶型工业化、现代化的典型代表, 尽管20世纪90年代曾经一度出现过严重的金融危机, 但它的成就和积极影响始终是巨大的, 令人鼓舞的。日本从战败后的废墟上一跃而起, 重新成为经济大国并努力迈向政治大国; 新加坡、韩国和中国台湾、中国香港迅速跨入“新兴工业化经济体”行列, 被誉为“亚洲四小龙”; 20世纪70年代末开始的中国的改革开放, 使中国经济得到了快速增长, 社会生活空前繁荣, 所有这些都是东亚国家和地区现代化建设的巨大成就。虽然如此, 伴随着东亚国家和地区工业化、现代化进程到来的经济社会问题也愈来愈多, 贫富悬殊日益增大、城乡二元体制的存在、生态环境的恶化、人口与耕地、淡水及生物资源的矛盾也愈来愈影响了东亚国家与社会的进一步发展。这些问题的出现, 根源在于农业的落后、农民的贫困和农村的衰败, 它表明农业的发展关系到了整个东亚国家和地区社会现代化的未来。

作者简介 郝宏桂(1962-), 男, 江苏盐城人, 教授, 从事东亚现代化方面的研究。

收稿日期 2008-02-19

有学者指出：“农业是人类的安身之本，是人类得以生生不息、兴旺发达的重要物质基础”^[4]。传统农业需要适应工业化、信息化等现代科学技术快速发展的形势，改变其落后的农业生产方式，建立起健全的现代经济体制，这是实现农业现代化的必经之路。马克思在《资本论》中曾明确指出：“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产”^[5]。马克思把生产工具作为划分时代的主要标志，揭示了包括农业在内的整个社会生产是一个社会进步、发展的必然过程。这进一步启示人们，农业现代化进程关系到整个江苏沿海开发战略的成败得失。

1.2 农业现代化的目标体系 江苏沿海地区“土地总面积为30 428 km²，占江苏省陆地总面积的29.7%”^[6]。建国以来，本地区建立起了比较发达的农业生产体系，目前是江苏省重要的大宗农产品和水产品的生产基地，但在生产方式上仍然是以传统的农业、养殖业和捕捞业为主。如何依托本地丰富的土地资源和良好的生态环境，大力发展高产、高效、生态、外向型的现代农业，实现由传统农业向现代农业的跨越是江苏沿海地区农业现代化的基本目标之一。它需要通过建立一批高效农业工程、重要的农产品生产加工基地、出口基地和农业观光休闲基地来实现这一任务。

全面实现江苏沿海地区的农业现代化，具体说来应当包括以下3个层面的目标，即发达的农业、富庶的农村和良好的环境。发达的农业就是要努力提高农业生产力，将目前低产低效的农业建设成高产高效的农业，能充分地满足社会对农产品的客观需要，从而为本地区和整个国家经济的现代化奠定稳固的基础；富庶的农村就是要改变农村的落后面貌，稳步地提高农民的收入，缩小城乡之间、工农之间的物质生活与精神生活方面的差距；良好的环境就是要在实现农业现代化的过程中避免对自然资源掠夺式的开发经营，注意保护和改善生态环境，为农业的稳定发展、资源的持续利用创造良好的条件，为本地区人民的工作与生活创造美好的环境。江苏沿海地区的农业现代化应当建立在经济上可行、生态上适应、社会可持续的基础之上，利用最先进的科学技术从广度和深度上来改进和协调农业生态、技术与经济这3个系统，使之在和谐中发展，在互动中前进。

就实现江苏沿海地区农业现代化的具体任务而言，发展科学技术、不断提高农业生产力水平是其核心指标，此外还需要人们从制度层次上来推进农业现代化进程，依靠不断的制度创新来推进农业生产组织的社会化、集体化和基层组织的民主化进程。通常说来，现代经济增长的途径有3个：一是通过要素积累，增加资本、劳动和自然资源这3大投入要素中的一项或多项；二是经济结构转移，产业结构由低级向高级转换；三是技术变迁。在经济增长的3大源泉中，技术变迁是最关键的，农业的发展变革也是如此，应该注重现代科学的进步和现代工业基础的支持。与此同时，农业现代化既是社会变革的手段，又是改变传统社会、实现整个社会现代化的终极指标，它具有工具性和目标性的双重价值。事实上，农业现代化是一个从农业科学技术、生产管理方式、农村经济和农民生活方式上接近、赶超发达国家水平的过程，其内容包括了农业科技、农业生产、农业管理、农村经济、农民

生活和自然环境等多个方面。历史经验表明，从农村整体变革的角度出发来理解农业现代化的目标与任务，关系到传统农业改造的速度和质量；而在理论上开展农业现代化目标、内涵、特征等问题的研究，不仅仅是学术繁荣的标志，也是加速推进我国社会主义新农村建设的现实要求。

2 江苏沿海开发必须处理好工业化与农业现代化的辩证关系

2.1 正确认识工、农业错位发展的关系 农业现代化的指标是立体的、多层次的，它既包括农业生产的机械化、科学化、市场化，又包括农业经营产业化和生产、分配、交换、消费关系的市场化，这是世界农业发展的基本趋势。在此过程中，工业化是实现农业现代化的前提，农业现代化需要依靠工业化的推动和帮助，工业化的发展程度决定了农业现代化的速度与水平。究其原因，第一，现代农业是一个资金、技术集约型的产业，如果仅靠农业的原始积累，农业现代化将是一个十分漫长的过程，所以它依赖于二、三产业和整个国民经济的发展所提供的资金支持。第二，农业自身的技术创新不可能由本部门提供，农业本身无法实现现代化，必须依赖于工业和科技的进步才能为其提供现代化必备的物质条件和科技支撑。第三，实现农业现代化必须大量转移农业的剩余劳动力。根据联合国的标准，衡量一个国家工业化程度的重要指标就是农业人口必须占其总人口比例的15%以下。在当代西方发达国家，农业劳动力一般只占总人口的2%~5%，农业已成为高投入、高产出的产业。这就意味着大量的农业人口必须向二、三产业转移，如果没有二、三产业的现代化是不可能实现的。北京大学林毅夫教授提出，农村发展必须实行新的以减少农村人口和农业劳动力为核心的战略。

历史上，农业一直是稳定民心、安定天下的战略性产业，农业在国民经济中始终是处于至关重要的基础性地位。第一次工业革命时期，农业一般充当着为工业提供原料和劳动力的角色，农业现代化以工业化高速发展为前提，发展过程显示出工农业错位、协调的特征。随着工业化进入了一个新的阶段以后，工业必须反哺农业并迅速推进农业的现代化，否则，工业化和整个经济的现代化难以顺利地进行，而且会使整个国民经济失去平衡。由于高科技在农业生产领域中的广泛应用，农业劳动生产率不断提高，农业所需的劳动力数量及其在国民生产总值中的比重不断下降。虽然如此，当代西方发达国家始终都把农业视为国民经济中最重要的部门，放在极其重要的战略位置上。在工业快速发展之后及时地反哺农业，其经济的发展始终呈现了工农业协调发展的特点，并以此促进其国民经济一次又一次新的腾飞。发达国家的历史经验表明：实现高产、高效的现代农业，既不是农业生产部门和农民自身的事情，也不是一种“惠农”、“悯农”的政策关怀与政策设计，而是整个国家和地区经济社会全面发展的必然要求。江苏沿海地区的农业现代化既有待于本地区工业化的迅速推进，又有益于本地区经济社会的全面进步。

2.2 走出一条后工业化时代的“小农经济”的发展道路 在江苏沿海开发过程中，既要看到工业化、现代化的基础地位与积极作用，关注其为人类物质文明发展所提供的巨大动力和机会，又要看到伴随着工业主义的高歌猛进、现代性打破

了人与自然之间固有的生态平衡的一面。生态灾难作为现代性的风险后果正伴随着工业化和全球化向世界蔓延、向人类逼近,直接影响到人们的健康和生命,威胁着人们生存的根基。处于农业文明向工业文明急速转型的现代中国,在近30年的飞速发展中,已经深切地感受到环境污染所造成的严重后果,保护环境已经成为刻不容缓的大事。为此,国家把生态文明建设提升到国家发展战略的高度。在此意义上,规划以科学发展观为指导的江苏沿海农业现代化战略,一是要解放思想、谋求本地区经济社会快速发展的思路与步伐;二是要高度警惕工业主义这种现代性带来的生态灾难,避免以牺牲环境为代价的经济发展;三是要坚持以人为本、不断地解放生产力,走出一条后工业化时代的“小农经济”的发展道路。

后工业时代是相对于工业时代而言的,是对工业时代的修正,避免了工业时代的种种不足。具体说来,后工业时代的农业现代化是以发明使用更多的生产技术与方法为基础、以生产绿色食品为目的、以生物技术为基础的农业生产。它一般被看作是环保型的生态农业和长期可持续发展的农业生产,也可以称作为“后工业时代”农业生产。江苏沿海开发过程中,应该充分利用自身资源条件,积极推广新能源农业。如配合新生物技术、实施“秸秆发电”、“秸秆养殖”等新兴模式,充分利用江苏沿海农村的多种生物质资源和被废弃焚烧的农作物秸秆形成生物能源,还可以通过使用少量的生物剂而改成高质量、低成本的牲畜饲料。

在具体的生产方式上,依据江苏沿海地区人多地少的现实情况,积极构建小规模的多经营、专业经营,以区别于部分欧美国家地区的大农场制。这种生产方式应该包括一系列的制度选择与设计,如提供以小家庭农产为主要目标的融资渠道(或免息、或低息贷款),推进以小家庭农业为主体的农业协作,为他们的生产、运输、销售提供必要条件,并为他们提供必要的廉价后工业时代生物技术。只有这样,才能创建使用新技术的低成本、高收益经济环境,并凭此充分发挥小农业的创新性和积极性。此外,由国家和地方政府逐步为广大农民提供包括子女教育、公民权利、基本医药和基本养老等政策保障,解除农民生产、生活上城乡对比强烈的不安全感,发挥其农业生产的积极性与主动性,通过政策法规和市场机制来解决农业现代化进程中的障碍因素。

3 培养新型农民是实施江苏沿海战略的关键所在

3.1 人力资本是农业经济增长的主要源泉 总体说来,在推进农业现代化的实践之中,人们通常将其工作的重点放在如何发展生产力这一具体的指标之上,而对于调整农村中的生产关系、特别是如何以市场为导向不断地发展农村中的各种专业组织,构建农村股份合作和土地股份合作等具体问题上关注不够。按照“生产发展、生活宽裕、乡村文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设的基本要求,不断地调整生产关系,加速农村各专业股份合作步伐与进程,调动广大农民的生产积极性,应该说这是当前江苏沿海地区实现农业现代化的关键所在。

美国著名农业经济学家西奥多·W·舒尔茨认为,改造传统农业、实现农业现代化的关键在于引进新的现代农业生产

要素,这些要素大致体现在3个方面:一是要有一整套的适于传统农业改造的制度;二是从供给和需要两个方面为引进现代生产要素创造条件;三是对农民进行人力资本投资。在上述3个要素之中,舒尔茨认为增加对农民的投资是其核心,因为农业资本不仅包括了作为生产数据的物,而且也应该包括作为劳动力的人,所以,引进新的生产要素,不仅要引进杂交种子、机械设备这些物的要素,还要引进具有现代科学知识、能够自由地运用新生产要素的人,农民能否自由地运用新生产的素质是实现农业现代化头等重要的大事。“各种历史数据都表明,农民的技能 and 知识水平与其耕作的生产率之间存在着有力的正相关关系”^[7]。舒尔茨认为,“传统农业”中的“农民”在市场经济的运作下会把生产要素的使用推向最高效率,他们绝对不愚蠢、懒惰。要改造传统农业,关键在教育农民使用新技术,借此发展“人力资本”,农民一旦认识到可以运用新技术得利,便会推进农业的发展和现代化。罗斯托在研究西方经济社会变迁的历史后,深有感触地说:“工业革命后的世界与以前的世界相区别就是把科学技术系统地、有规律地和进步地应用于生产物品和劳务”^[8]之中,其中成功的关键在于人,“人处于理解、预测和控制自然的位置上……通过改变人观察自己周围世界的方法,牛顿的思想极大地增加了新发明供给和增强了企业家使用新发明的意愿”^[9]。由此可见,人力资本是农业经济增长的主要源泉,农民所得到并掌握的生产、生活能力是实现农业现代化的头等重要的大事。

3.2 培养新型农民的基本方法 新中国建立以来,人们往往是从某一单项素质出发来认识与评价新型农民指标的,有从农村精神文明建设角度出发开展了一些“五星”、“十星”文明农户创建活动;有从发展农业机械化生产、提高农产品质量出发开展了一些农机和农技的推广普及工作;还有从发展农村经济、加快农村产业化角度开展了一些诸如“致富能手”、“生产状元”、“养殖大王”的培训培育工作。这表明,人们对新型农民的认识基本上是属于“好人”和“能人”的范围之内,处于一种工作经验总结、个体指标概括的阶段,缺少对新型农民素质联系的、综合的考察。

如何培养与造就一大批新型农民、加快江苏沿海地区新农村建设的步伐,是时代赋予人们新的历史课题。发达国家农业现代化经验告诉人们,现代农民既是生产者、经营者,又是具有一定的生产资料(包括土地使用权)的生产个体。要使广大农民适应高度发达的生产技术,不断提高生产经营水平,必须使他们联合起来运用现代生产技术、经营知识,包括市场营销、资金运作、生产管理等等来组织生产。事实上,对于现代化进程中新型农民而言,他们的知识、能力、意志、品德都直接关系到农村的经济发展水平与精神文明建设的成就。关于近现代苏北地区发展相对落后的原因,澳大利亚学者布鲁斯·家博教授认为:它既有自然环境、经济基础、交通条件等因素的影响,又受到了文化、教育等因素的制约,其中“苏北人”自身的文化素质是其重要的影响之一。“江苏也以高等教育发达而著称,但这集中在有着长久、浓厚的文化教育传统的苏南和南京。苏北的教育和培训水平则很低,缺少训练有素的干部。接受过系统的科学和技术训练的人也很少。

此外,苏北的干部还缺少‘商品经济’意识。这样,苏北就缺少许多类型的人力资源,包括科学家和技术人员、经理和管理人才,以及熟练劳动力^[10]。历史的经验与教训应该成为江苏沿海新农村建设的宝贵的精神财富。

推进江苏沿海地区的农业现代化进程,培养本地新型农民的基本素质,应致力于以下4个方面的工作:一是要大力发展农村的文化教育事业,培养农民的科学文化知识、不断改进和提高本地农村的生产力水平;二是以培育农村的规模化生产为主题,逐步创设农村基层的合作经营组织,在发展农村经济、壮大农村工业规模的过程中培养农民的自我生产能力和组织能力;三是在各级地方政府和各类经济组织的帮助协调下,以农村医疗卫生的实际情况和财力状况为依据,逐步建立健全农村医疗卫生、养老保险制度,帮助农民建立抗御各类风险的能力;四是以公民教育为核心,培养广大农民的公共意识、合作精神、环境保护意识等,从根本上开展农民的品德教育。培养江苏沿海地区新农民要以政府主导、整体推进、连锁进行、逐步提高为步骤;用科学的、实用的方法向农民传授科学与致富的方法,只有这样才能收到社会主义新农村建设的实效。把发展农村生产力、改变农民生活状况作为新型农民建设的主要目标,这是符合世界现代化进程的一般潮流的,在社会转变的价值取向上,这一建设思想也是面向现代化的。在农业生产经营过程中,先进的生产工具靠人去创造,先进的科学技术靠人去摸索,先进的管理经验靠人去总结,先进的经营体制和运行机制靠人去应用。无

(上接第13442页)

性,无法与其大大超过财政收入的刚性支出相适应。弥补支出的巨大压力在预算内被财政收入缺乏弹性所屏蔽,只能依靠预算外收入。税费改革只是除掉了自筹制度这个乡级财政非预算扩张的工具,而没有消除非预算收入扩张的动机,甚至在某种程度上加剧了这种扩张的动机,只是表现的形式发生了变化,没有或者很少把对象指向农民,但是在直接借助行政力量收费和摊派不便、变卖财产行不通的情况下,利用政府信誉举债则成了唯一的选择。

5 结论

通过对农村税费改革对不同类型乡镇债务影响的分析表明,税费改革在一定程度上对乡镇财政有着负面的影响,加重了乡镇财政的危机,使基层财政具有负债运行的压力,

论是增长方式的转变,还是生产绩效的提高,都是在人的主观能动作用下得以实现的。离开了人,现代化是不复存在的。

4 结语

综上所述,实施以“后工业化时代”特征为标志的农业现代化道路,是积极完成江苏沿海开发战略的重要任务之一,而新型农民的培养和劳动者素质的不断提高则是实现农业现代化的决定因素。因为实现农业现代化不仅需要现代的工业装备及先进的科学技术,而且还需要先进的管理手段和自身素质的不断提高,所有这些都还有待于农业生产的主体——广大农民来实现。

参考文献

- [1] 马海倩.江苏沿海地区崛起的战略思考[J].南通大学学报:社会科学版,2007(3):21-26.
- [2] 成长春,常玉苗.沿海开发:江苏新的增长极[N].光明日报,2008-05-07(11).
- [3] 钱乘旦,杨豫,陈晓律.世界现代化进程[M].北京:南京大学出版社,1997.
- [4] 宣杏云,王春法.西方国家农业现代化透视[M].上海:上海远东出版社,1998.
- [5] 马克思.资本论第1卷[M].北京:人民出版社,1956.
- [6] 吴雨才,蔡丹丹.江苏沿海地区农村经济发展研究[J].农村经济,2001(4):20-21.
- [7] 西奥多·W·舒尔茨.改造传统农业[M].梁小民,译.北京:商务印书馆,1999(4):20-21.
- [8] W·W·罗斯托.政治学与成长阶段[M].伦敦:剑桥大学出版社,1971.
- [9] 海因茨·沃尔夫冈·阿思特.经济思想史[M].北京:商务印书馆,1997.
- [10] 徐民华,李霞.近二十年苏北研究的域外视角[J].江海学刊,2003(4):193-199.

同时使乡镇债务由隐性转变为显性,债务的风险增大。由于乡镇债务的这种负面影响和风险,首先应该寻求有效措施从根本上杜绝乡镇债务产生的动力和机制,防范新债务的产生,然后再对旧债务进行逐项化解,以期最终解决乡镇债务这一难题。

参考文献

- [1] 王明昊.税费改革后乡村债务防范与化解对策[J].山东省农业管理干部学院学报,2005(1):23-24.
- [2] 焦元森,焦元玉.乡村巨额负债考验农村税费改革[EB/OL].(2005-12-22)[2008-08-20].www.ccs.org.cn/article_view.asp?id=1975.
- [3] 宫晓霞.取消农业税对乡镇财政的影响及对策[J].中央财经大学学报,2005(9):9-11.
- [4] 四川省农调队.四川农村基层政权建设研究[EB/OL].(2005-09-01)[2008-08-20].http://www.sanrong.gov.cn/fxyq/njfx/200510261234.htm.2005.09.01.
- [5] 陈永正.论农村问题[M].北京:中国农业出版社,2006:45-47.