

基于创新理论的新型城市化支持系统研究

——以江苏省为例

魏 娟,李 敏,曹 玲

(南京信息工程大学 经济管理学院,江苏 南京 210044)

摘 要:以江苏省城市化进程为例,研究了江苏省城市化进程面临的主要问题,指出江苏省应走新型城市化道路,并重新界定了新型城市化的内涵和特征。新型城市化强调内源发展、创新发展,是一项复杂的系统工程,需要经济、社会、环境和人等多方面的支持。以创新理论为出发点,构建了新型城市化支持系统,以此快速推进“十一五”时期江苏省的城市化进程。

关键词:新型城市化;创新理论;内源发展;创新发展

中图分类号:F291.1

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2008)12-0065-04

城市化是一个动态、综合的发展过程,在注重城市量的扩张的同时,更应关注城市质的提高。“十五”期间,江苏省城市化进程明显加快,但由于对城市化内涵理解不全面,走的是粗放式发展道路,导致城市化与社会、资源及环境的不和谐,并出现了明显的空间差异。如何走好和谐发

展、协调发展、统筹发展、可持续发展之路,是江苏省今后进一步推进城市化的关键。

1 江苏省城市化进程中面临的主要问题

到 2005 年底,全省城镇人口达到了 3 700 多万人,人

制药企业缺乏直接与国外大企业交流合作的有效平台。因此,我们要利用国内巨大市场的吸引力,特别是湖北省的区位优势 and 人才优势,积极谋求大型跨国医药公司在我省建立合资企业和合作研发机构,力争吸引一至两家跨国医药巨头在湖北省大规模投资办厂,设立技术研究院,合作开发新产品,合作开拓国际市场。积极开展与国外的合作和交流,是实现我省医药产业跨越式发展的有效途径。

4 结束语

随着中国日益融入世界经济的大环境,经济全球化已成为我国经济发展的必然趋势,医药产业作为我国国民经济的重要组成部分,也必将成为 21 世纪值得关注的重点产业。而湖北作为“中部崛起”这一战略的重要省份,在医药行业具有一定的优势。如何发挥自身优势、抓住机遇,是当前湖北省医药产业面临的重要战略性问题。在此背景下,本文就湖北省医药产业的现状、存在的问题、发展趋势以及对策建议进行了详细分析,旨在提高湖北省医药产业的整体素质和市场竞争力。

参考文献:

- [1] 国家发改委.医药行“十一五”发展指导意见[R].2006.
- [2] 湖北省科技厅.湖北省科技发展“十一五”规划纲要[R].2006.
- [3] 刘家栋,桑建平,杨军.武汉生物技术与新医药产业发展战略[J].科技进步与对策,2002(1).
- [4] 万卉林.湖北省中医药制造业创新策略[J].湖北社会科学,2005(8):50-51.
- [5] 湖北省统计局.湖北省医药工业经济运行分析[R].2007.
- [6] 黄立强,吴翠玲.生物医药产业专业化服务体系建设和运作模式研究[J].科技进步与对策,2005(4).
- [7] 国家统计局.医药行业 2006 年运行分析及 2007 年趋势预测[R].2007.
- [8] 谭辉.美国合作创新政策研究[J].科技进步与对策,2008(2):6-12.
- [9] 郭伟.中国医药行业在现代市场经济条件下发展中存在的问题[J].亚太传统医药,2006(6):27-29.
- [10] 郑海涛.生物医药产业的创新链模式研究[J].科技进步与对策,2003(7).
- [11] 谭目兰,徐宏毅.湖北省医药企业技术创新模式研究[J].湖北省社会主义学院学报,2006(1):65-67.

(责任编辑:万贤贤)

收稿日期:2007-06-04

基金项目:江苏省社会科学基金项目(院阅B0611)

作者简介:魏娟(1980-),女,江苏淮安人,博士,南京信息工程大学讲师,研究方向为决策支持系统、技术创新管理;李敏(1975-),女,河南新乡人,博士,南京信息工程大学讲师,研究方向为信息资源管理。

口城市化水平达到 50.5%，比 2004 年提高 2.3%，高于同期全国 7.51% 的城市化平均水平，处于城市化快速发展时期。但从城市化进程分析来看，仍存在以下问题：

1.1 城市化和社会发展不和谐

在城市化进程中，只重视物的发展，片面追求城市化率的提高、城市规模的扩大，过多强调以经济建设和工业生产为中心，忽视了“以人为本”，对居民收入、住房条件、工作生活服务设施、教育程度、社会安全、福利水平等社会问题关注不够，没能准确、全面地把握城市的功能。看病难看病贵、上学难上学贵、住房难买房贵，是城市的普遍现象^[1]。

1.2 城市化和资源、环境不和谐

由于对城市化内涵的理解片面，出现了重数量、速度、形式，轻质量、效益、实质的现象，走的是高投入、高消耗、高污染的“粗放型”城市化道路，进而导致城市化和资源、环境的不和谐发展。

(1) 高投入。经济增长是城市化的基本动力。为了保持较高的经济增长速度，江苏每年相应的固定资产投资、银行资金以及主要原材料等投入都超过了经济增长速度。

(2) 高消耗和资源约束。江苏省是一个典型的资源约束型地区。土地资源稀缺，城乡建设占用耕地现象比较普遍，2000~2005 年，全省平均每年新增建设用地 3 255.7 万 m²。拥有全国 1% 土地的江苏承载着全国 6% 的人口，有 14 个县（市）的人均耕地面积低于联合国粮农组织确定的 533m² 的警戒线^[2]；从水资源看，江苏省人均本地水资源 320m³，仅相当于全国平均水平的 1/6，并且存在用水效率不高，水资源浪费严重的现象；江苏省一次能源短缺，能源消耗量大。2005 年，全省能源消费量已达 16 810.4 万 t 标准煤，比上年增长 23.5%，其中原煤 15 800 万 t，原油 2 200 万 t，分别比上年增长 22.5% 和 19.6%，用电量 2 193 亿 kw·h，比上年增长 17.8%^[3]。

(3) 高污染和环境约束。随着工业化、城市化进程的加快，污染总量不断增加，环境质量指数下降。2000~2005 年，全省环境质量指数下降值为 9.4，13 个省辖市变化值在 -9.2~2.5 之间。2005 年，全省废水排放总量 51.9 亿 t，比 2000 年增加 17 亿 t；全省工业废气排放总量为 20 196.6 亿 m³，比 2000 年增加 11 118.4 亿 m³；全省烟尘排放总量为 45.2 万 t，比 2000 年增加 5.6 万 t^[3]。

1.3 制度滞后成为阻碍城市化进程的关键因素之一

制度是影响城市化进程的关键因素之一，通过对各种经济社会运行规则的制定和执行来影响城市化。有效率的制度安排能够推动城市化进程，无效率的制度安排则阻碍城市化进程。直接影响江苏省城市化进程的具体制度安排包括：户籍制度、就业制度、土地制度、社会保障制度、城镇建设的投融资体制、市镇设置的有关法律制度等，它们共同组成城市化制度体系，对城市化进程产生约束^[4]。一方面，由于长期存在的工业化战略倾向，使得各种制度都是激励工业化发展的，走的是一条封闭式的城市化道路，形成了城乡分割的户籍管理制度、面向城镇的就业制度、面向城镇的社会保障制度、狭窄的城镇建设投融资渠道等。

因此，在工业化发展的同时，农村居民并未同步向城镇集中，造成城市化和工业化的不协调发展。另一方面，设市、建制镇标准的改变，直接导致城市人口统计结果的差异，从而影响江苏省的城市化水平。

1.4 城市化进程表现出明显的空间差异

受历史条件、地理区位、经济基础、政策倾向等因素的影响，江苏省的城市化进程表现出明显的空间差异。从城镇分布来看，城镇密度不均衡，苏南特别是东南部沿长江两岸和环太湖地区城镇非常密集，然后向苏中、苏北呈阶梯状稀疏，长江以北地区京杭大运河沿线城镇分布密度较高，逐步向东西两侧降低，长江以南地区，城镇东密西疏^[5]；从区域协调发展的角度来看，区域经济发展不平衡，导致江苏城市化水平自南向北梯度递减，苏南地区经济发达，城市化水平最高，苏北最低。2005 年，苏南的人口城市化水平达到 67%，比苏中、苏北地区分别高出 20.7%、27.5%；从城镇体系结构来看，2005 年，全省建制镇为 1 077 个，设市城市为 40 个，特大城市、大城市、中等城市、小城市个数比为 5:7:16:12，城市规模结构仍不合理，特大城市、大城市的个数比重明显偏高，中等城市对小城市的辐射带动作用不够，小城市向中等城市发展的势头不足；从城乡一体化发展趋势来看，在城市化进程中，更多地把目光集中于城市，强调城市规模、人口，而对农村城市化关注较少，城乡发展不协调。

2 新型城市化的内涵及特征

工业化和城市化是社会发展的必经过程，两者互相促进。党的十六大提出了我国要走一条“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的新型工业化道路。这项重大战略部署对江苏城市化道路的选择具有重要的指导意义。

2.1 新型城市化的内涵

新型城市化指以科学发展观为指导，以创新理论为支撑，实现经济高效、社会和谐、资源节约、环境友好、区域城乡统筹发展、城镇体系结构合理的城市化可持续发展。

根据对新型城市化概念的界定，可以看出新型城市化的本质为：以人为本、创新发展、内源发展、集约发展、统筹发展、和谐发展。新型城市化贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，以科技创新、制度创新、组织创新、文化创新等创新理论为基本支撑，提高城市的自我发展能力；改变片面追求速度和数量的现象，将速度和效益、数量和质量、形式和实质有机地统一起来，实现高效益、低投入、低消耗、低污染的集约发展；强调区域统筹、城乡统筹，大中小城市和小城镇协调发展；注重城市化和社会、环境的和谐发展，切实解决城市化中出现的医疗、住房、上学、就业、犯罪等社会问题。

2.2 新型城市化的特征

新型城市化的概念涉及到经济、社会、资源和环境等方面，是一个全新的概念，理解新型城市化的特征，需要从

城市化和现代化、工业化的关系,国际国内社会、经济、科技、资源和环境的新趋势、新形势中去把握,可以概括为以下几个特征:

(1)现代化、工业化、信息化互动的城市化。新型城市化应该把信息化、工业化、城市化、现代化有机结合起来,以信息化为手段,以工业化和城市为过程,以现代化为目标,反过来,现代化、工业化和城市化又促进信息化的发展,信息化是建立在工业化、城市化基础之上的。

(2)创新驱动的城市化。新型城市化强调内源发展,依靠自身人才的广泛参与,通过自主创新等优化产业结构,促进经济增长,将高技术领域的最新成果应用于资源利用、环境保护和生态建设,减轻资源环境压力,实现城市化的集约型转变;通过制度创新,消除城市化进程中的制度约束,推动城市化的发展;通过文化创新,引领城市化的发展。

(3)区域协调的城市化。新型城市化充分利用不同区域的特色和优势,进行分工协作、优势互补、良性竞争,逐步缩小区域差异,培育城市个性,提升城市整体功能。

(4)城乡统筹的城市化。新型城市化把新农村建设和城市化结合起来,走城乡互动、统筹发展的道路,实现城乡一体化。

(5)结构合理的城市化。新型城市化要求大中小城市、小城镇协调发展,注重区域之间、区域内部城市规模结构合理、分布均衡。

(6)全面发展的城市化。新型城市化走经济和社会协调发展相协调、经济和环境发展相协调、经济和人发展相结合、人和环境相和谐的可持续发展道路。

3 创新理论概述

自 1912 年熊彼特在他的《经济发展理论》一书中,首次从经济学角度提出创新概念以来,创新理论在不断发展和完善。熊彼特所理解的创新是指新的生产函数的建立,即企业对生产要素的新的组合。这种创新包括 5 种类型:创造新的产品、采用新的生产方法、开辟新的市场、获得原材料或半成品的新的供给来源、采取新的企业组织形式。他认为,创新是经济不断发展的内在动因。熊彼特的创新理论构成了一个完整的体系,既是经济理论,又是社会发展理论,但在提出后的很长时间内并没被世人普遍接受。

到 20 世纪 50 年代,由于科学技术的迅速发展,技术变革对人类社会和经济发展产生了极大的影响,创新理论才受到了应有的关注。自此,创新理论开始朝两个方向发展,一是以索洛、曼斯菲尔德、弗里曼等为代表的技术创新学派,他们从技术创新成立的条件、概念的界定、技术的创新和模仿、推广和转移的关系等角度对技术创新进行了深入、系统的研究。二是以道格拉斯、诺斯等为代表的制度创新学派,他们把创新和制度结合起来,研究制度创新、技术创新和经济增长的关系,认为如果制度成为技术创新或经

济发展的障碍,就应该进行革新^[5]。

纵观创新理论的提出和发展,研究者们从不同的角度、不同的层面进行了系统的研究。从研究结果可以看出,创新是一个广义的概念,包括技术创新、制度创新、组织创新、产品创新、管理创新、思想创新、文化创新等多个范畴,创新主体也不再局限于企业,而是由“产”(产业、企业)、“学”(教育机构)、“研”(研发机构)、“官”(政府)、“金”(金融机构)组成的综合体^[6]。

4 基于创新理论的新型城市化支持系统

城市化是一项复杂的系统工程,受多种因素的影响,它不仅是人口进入城市的问题,而且是一个传统的农业社会向现代城市社会发展的自然历史过程,是一个经济发展、社会进步、资源和环境相融合的过程。

从时间维度上看,城市化的规律表现为:随着时间的变化和推移,城市化进程呈现出阶段性特征,被称为阶段性规律或“S”型曲线规律。对于不同背景和条件的国家和地区,这条曲线的平缓程度不同,但总的来说呈上升趋势。根据生物进化论的原理,生物进化过程如图 1 所示^[8]。



图 1 生物进化过程

借鉴生物进化论思想,新型城市化进程的内在动力可归结为创新,其作用机理如图 2 所示。

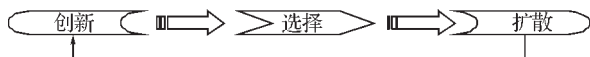


图 2 新型城市化进程中的创新作用机理

在经济、社会、环境 3 种因素的综合作用下,发生创新。这里的创新指广义创新,即经过政府和市场的双重选择,淘汰不适合新型城市化的因素,合适的创新则被扩散、应用到其它区域。这是一个循环往复的过程,立足创新来推动新型城市化进程。

从新型城市化的影响因素出发,构建涵盖经济、社会、资源和环境 3 个方面的新型城市化支持系统。在广义创新概念的基础上,系统考虑各角度、各层面的创新活动,将其应用到新型城市化支持系统的各个子系统中。其作用机理如图 3 所示。

4.1 经济支持系统

从库兹涅茨对经济增长内涵的界定可以看出,城市化是经济增长过程中社会结构变化的表现形式。同时,许多学者对城市化水平和经济增长之间的关系进行了研究,认为城市化水平和经济增长呈正相关,经济增长是城市化的源动力,城市化是经济增长的加速器。经济增长对城市化的支持作用最终要通过三次产业的发展和产业结构的演变来实现,具体表现为:农业发展是城市化的原始动力;工业化是城市化的核心动力;第三产业是城市化的后续动力。

要实现经济的可持续增长,就不能只靠要素的增加、资本的投入,而要更多地依赖创新。综合经济增长的要素

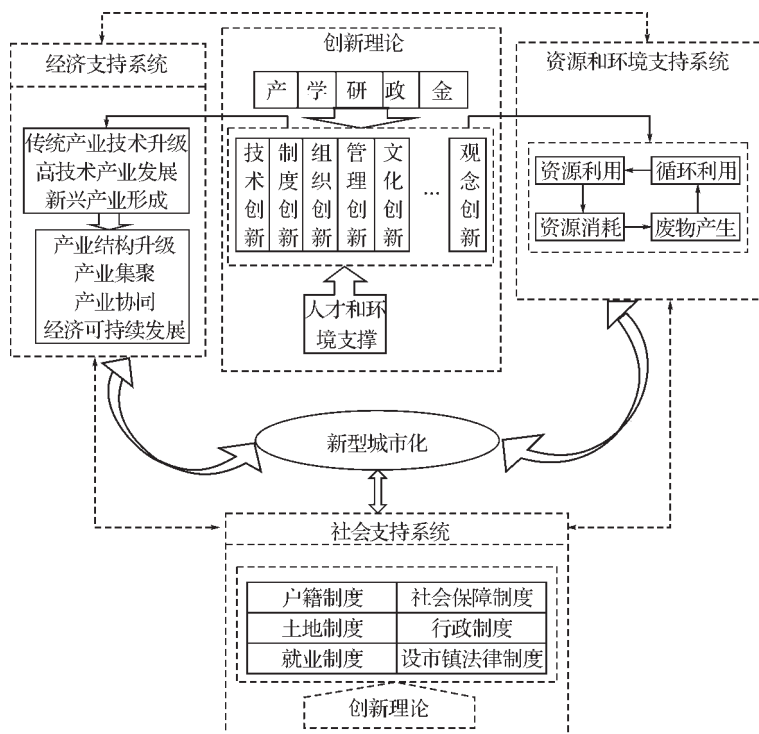


图3 基于创新的新型城市化支持系统

生产率决定论、马克思的生产力和生产关系理论、诺斯的制度创新论,可以看出,经济增长是技术创新、制度创新和人力资本多种因素协同作用的结果。其中,人力资本是主体性因素,技术创新是决定性因素,制度创新是根本保障。要发挥创新型人才的优势,积极倡导技术创新,一方面,应不断开发新原料、新设备、新工艺和新产品,以新技术改造传统产业,实现高新技术的产业化,形成新兴产业,提升整个产业的技术水平和创新能力,带动产业的整体发展;另一方面,应推动产业结构的优化升级,使大量产业在城市集聚,加强城市间的合作和协调,发展城市带、城市群。

4.2 社会支持系统

城市化中出现的诸如住房、就业、社会保障、教育等问题,大都与体制和政策有关,所以这里的社会因素指影响城市化进程的制度因素。相对于客观影响因素——经济因素而言,制度因素是影响城市化的主观因素。由于制度影响各种经济社会运行规则的制定和执行,既可以直接作用于城市化,又可以通过经济、环境因素间接作用于城市化。因此,进行制度的变革和创新,建立社会支持系统是城市化发展的必备条件。

改革户籍制度,形成城乡人口有序流动的机制,并消除对外地户口的歧视;取消农村劳动力到城镇就业的不合理限制;完善城镇和农村土地制度,调整土地利用结构;开辟投融资渠道,建立城镇建设投融资新体制;扩大社会保障面,为进城农民提供失业、医疗、养老保险和最低生活保障;转变政府职能,建立规范的财政转移支付制度,进行有利于生产要素集聚的行政区划调整;科学制定设市、设镇标准,完善市镇设置的法律制度,促进城市化进程^[9]。

4.3 资源和环境支持系统

20世纪80年代兴起的“苏南模式”极大地提高了江苏省的城市化水平,但这种模式对城市化进程缺乏长远的战略眼光和统一认识,“村村点火、处处冒烟”,具有很大的局限性。小城镇建设一方面使资源不能共享,导致重复建设、资源浪费、恶性竞争;另一方面环境污染严重,治理困难,使江苏的城市化发展付出了高昂的代价。资源和环境是人类赖以生存的基础,也是城市长期持续发展的基础,江苏省的新型城市化进程需要良好的资源和环境支持。

江苏省是一个典型的资源约束型地区,资源节约、环境友好的城市化要走创新道路,依靠科技创新,采用资源综合开发技术、资源替代技术、资源回收和再循环技术,降低自然资源、能源、资金的消耗;采用清洁生产技术、污染治理技术、环境监测技术,减少废物的排放,提高综合治理效率,实现“低投入、低消耗、低污染”的新型城市化目标。

5 结论

走新型城市化道路是江苏省今后推进城市化进程的必然选择。本文以广义创新为出发点,构建了涵盖经济、社会、资源和环境3个方面的新型城市化支持系统,系统考虑各角度、各层面的创新活动,将其应用到新型城市化支持系统的各个子系统中。其中,经济支持是根本,社会、资源和环境支持是保障,3个子系统相互影响、相互制约,共同推进江苏省的新型城市化进程。

参考文献:

- [1] 江苏省城市发展研究院.江苏省城市发展模式存在三大误区[EB/OL].<http://www.yczzb.gov.cn/popup.asp?id=31789>,2006.
- [2] 朱德明.经济增长的环境代价分析及可持续发展的途径选择[EB/OL].http://www.jsass.com.cn/article_show.asp?ArticleID=345.
- [3] 江苏省统计局.江苏省统计年鉴(2001-2006)[M].北京:中国统计出版社,2001-2006.
- [4] 汪冬梅.中国城市化问题研究[M].北京:中国经济出版社,2005.
- [5] 王志强.江苏省城市发展现状及动力研究[J].城市规划,2005(7):34-38.
- [6] 丁娟.创新理论的发展演变[J].现代经济探讨,2002(6):27-29.
- [7] 叶帆.创新型城市的构建要素与实现途径[J].福州党校学报,2006(2):49-52.
- [8] 中国现代化战略研究课题组.2006中国现代化报告[M].北京:北京大学出版社,2006.
- [9] 叶欲民.中国城市化之路——经济支持和制度创新[M].北京:商务印书馆,2002:104-184.

(责任编辑:高建平)