

基于创新型城市建设的武汉市高新技术产业 产业发展对策研究

桑莱丝

(武汉大学 新闻与传播学院, 湖北 武汉 430072)

摘 要: 以创新型城市建设为背景, 在粗略描述武汉市高新技术产业发展现状与问题的基础上, 从创新系统制度与机制设计、构建紧密合作型产学研战略联盟、搭建科技公共服务平台、进一步强化政府服务职能等8个方面提出了发展武汉市高新技术产业的对策建议。

关键词: 高新技术产业; 区域创新系统; 产学研战略联盟

中图分类号: G644

文献标识码: A

文章编号: 1001-7348(2007)08-0074-02

创建创新型城市是建设创新型国家的重要组成部分。响应创新型国家发展战略, 我国主要城市特别是大中城市纷纷提出并着手实施创新型城市建设工程。武汉市也于2006年出台了《中共武汉市委、武汉市人民政府关于增强自主创新能力争创国家创新型城市的决定》。作为城市自主创新能力建设的重要途径和集中体现, 高新技术产业的突破性发展被再一次摆上了重要议事日程。基于创新型城市的建设, 探索区域高新技术产业突破性发展的创新政策具有重要的意义。

“十五”以来, 尤其是“十一五”开局以来, 武汉市坚持“创新、产业化”和“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技工作方针, 进一步实施科教兴市战略和人才强市战略, 大力发展高新技术产业, 取得了可喜的成绩。高新技术产业对武汉经济的拉动作用显著; 创新服务体系不断完善, 产业发展环境渐趋优化; 高新技术研发项目进展顺利, 自主创新能力持续增强; 高新技术企业成长迅速, 龙头企业带动作用显著; 高新区成为发展高新技术产业的核心力量; 高新技术产业向特色优势领域集中。但是, 面向突破性发展的需要, 尚有亟待解决的问题: 成果转化渠道不畅, 科技有效供给不足; 创新服务体系有待进一步加强; 产业集聚程度不高, 产业集群发育不够; 企业自主创新的主导地位有待进一步确立; 民营科技企业和科技型中小企业发展不力; 高新技术知名企业和名牌产品少; 风险投资发展缓慢, 金融支持力度较弱; 制度供给空间较大, 创新文化亟待培育。

针对武汉市高新技术产业发展存在的主要问题, 结合国家创新型城市建设的现实和未来需求, 突破性发展高新

技术产业应采取以下对策措施:

1 创新系统制度建设与机制设计

(1) 进行根本性制度创新。其一是明晰产权归属, 解决创新主体的产权激励问题; 其二是建设市场制度, 解决交换规则、价格机制、市场主体法人化和生产要素自由流动等四大问题, 营造公正公平的市场竞争环境。

(2) 进行重大性制度创新。包括建立股份制高新技术企业, 通过股权分散规避和降低企业创新风险; 促进研究与开发活动的企业内部化、制度化; 由政府提供税收支持、政府采购、教育培训、创新合作促进、风险投资、信息网络建设等方面提供支持性政策工具。

(3) 进行辅助性制度创新。要求政府营造创新氛围, 培育创新文化和企业家精神, 并重点提供价格政策、就业政策、分配政策等制度安排。

(4) 在创新系统机制设计方面, 一是要推进科技管理机制创新, 实现科技管理职能部门与行业协会的紧密结合, 提高科技政策的透明度和执行力; 建立健全竞争、监督和约束机制, 提高科技决策、管理和评价的独立性; 围绕企业自主创新和高新技术产业产业化目标, 解决条块分割、多头管理、职能错位问题。二是建立创新资源的内外协调机制, 发挥创新系统在科技资源配置中的主导作用, 促进知识在创新系统内部和主体之间及创新系统之间的传播、扩散与利用。在当前形势下, 尤其要进一步扩大对外开放, 在更广的领域和更高的层次上加强国际科技交流与合作, 形成开放性的高新技术产业发展格局。

2 构建紧密合作型产学研战略联盟

解决科技成果转化难的问题,解决科技对高新技术产业发展支撑不力的问题,就是要构建紧密合作型的产学研战略联盟,在高等院校、研究机构和企业之间建立既有分工,又有合作的运行机制。一方面要进一步转变科研导向,除基础研究外,高校和研究机构的研发活动要以企业需求和市场需求为导向,高校和研究机构的科研任务应主要来自企业,而不是来自政府资助;另一方面,要充分利用现代信息技术,在产学研之间建立起相互沟通的信息网络,同时要发挥社会中介机构的作用,在产学研之间建立起便利的沟通桥梁。根据武汉市市域高等院校和科研机构多为国家和部属单位的情况,一方面要以“不求所有,但求所用”的胸怀,主动走出去寻求合作;另一方面要加强市属高校和科研机构的建设,鼓励它们面向市场和企业,在研发实践中增强科研实力。

3 搭建科技公共服务平台

高新技术产业化公共技术平台建设的主要任务,就是要紧密结合我市经济社会发展的现实与潜在需求,按照我市高新技术产业的重点领域,选取共性技术难题,通过建立国家、省、市和企业工程技术中心及中试转化基地,开展联合科技攻关,解决企业在成果转化和高新技术产业化中遇到的共性技术难题,减少重复投入,降低研发成本,实现资源共享。按照武汉市“十一五”科技发展规划的要求,高新技术产业化科技基础条件平台建设的主要任务,就是要加强科技信息资源建设,实现信息资源共享。重点建设集科技图书、期刊、报告、论文、专利、标准于一体的科技文献库;集科技成果、科技项目、科技资源和科技人才信息于一体的科技资源库;集科技统计数据、专家库系统、中介服务体系、行业协会组织网络于一体的科技管理库。加大对各种科技信息资源收集的广度、深度,加快信息处理、积累和利用的系统和设施开发,建立科技信息资源共享的标准与规范,充分调动全社会的积极性,利用现代网络技术,形成对全社会开放共享,提供普遍公共服务,让科技活动人员共同受益的全方位、宽覆盖、纵横联络的科技信息平台。

4 进一步强化政府服务职能

在高新技术产业化进程中,一是要发挥政府对科研和产业的宏观调控作用,加强重大科技发展研究和技术预见,完善科技决策机制,通过产业政策导向、科研投入导向,引导企业向正确的方向发展。同时,营造良好的高新技术产业发展环境,实现政府导引与市场牵引的良性互动,促进科技资源在高新技术产业内的合理流动。二是要发挥政府的公共财政职能,从高新技术产业发展的总体布局出发,结合全市经济社会发展的重大战略需求,以增强全市自主创新能力和提升高新技术产业市场竞争力为目标,以资源优化配置和高效共享为主线,通过科技公共基础设施建设,为人才培养、创新创业和高新技术产业化提

供高水平、全方位的服务。三是要积极行使监督检查职能,对科技政策的执行情况、项目进展情况进行及时的检查监督,对落实不到位的,要提出整改意见,保证高新技术产业化的顺利进行。

5 进一步培育高新技术产业重点领域的产业竞争优势

武汉市高新技术产业化特色显著,目前主要集中在电子信息、光机电一体化、新材料、生物医药与医疗器械、环境保护、新能源与节能保护等六大技术领域。为了扭转当前我市高新技术产业增幅偏低、结构不尽合理、运行质量不高的局面,一方面要积极寻找新的经济增长点,寻求强势企业和带动性强的重大项目支撑,增强产业发展后劲;另一方面要着力调整产业结构,在保持电子信息、光机电一体化和新材料产业快速发展的同时,迅速做大做强生物医药与医疗器械、环境保护及新能源与节能保护产业,尤其要注意在电子信息产业领域发展消费类电子产品,充分利用国家生物医药产业基地建设的契机,加快生物医药与医疗器械的发展速度;同时,要在十大科技专项实施的基础上,紧密跟踪国内外科技和产业发展趋势,搞好技术预见,拓宽研究领域,为高新技术产业结构调整奠定坚实的基础。

6 加强企业自主创新能力建设,树立企业的创新主体和市场主体地位

推动企业成为创新主体和市场主体,就是要通过制定鼓励企业科技投入的税收激励政策、高新技术产品采购政策等,引导企业的R&D投入;通过创新科技计划支持方式,支持企业更多地承担政府研究开发任务,逐步形成企业组织牵头、高等院校和科研机构共同参与实施的研发新格局;采取措施,提高科技公共服务平台的利用效率,扩大市级以上重点实验室、工程技术中心对企业的开放程度;通过建立和完善法律体系,运用法律的手段,从外部规范企业的产权结构和法人治理结构,促进企业逐步建立与市场经济相适应的现代企业制度。

7 支持民营科技企业加速发展

在增强技术创新能力,争创国家创新型城市的现实语境下,要进一步降低民营科技企业的进入门槛,鼓励全民创新创业;进一步加大实施民营科技企业“百星工程”和“初创企业培育工程”的力度,支持民营科技企业加速发展;大力发展科技企业孵化器,吸纳初创企业入园孵化,让初创企业尽快成长壮大;加强高新区和产业园区建设,引导民营科技企业按产业链和价值链集聚;加强企业家队伍建设,造就一批懂管理、敢创新的民营科技企业家;帮助民营科技企业积极申报国家科技型中小企业创新基金,对获国家创新基金资助的企业,由市场政府提供配套资金支持和银行贴息贷款,满足初创民营科技企业发展的资金需

促进我国高科技产业突破性发展的 财税政策创新研究

郑 伟

(武汉大学 政治与公共管理学院, 湖北 武汉 430072)

摘 要: 高新技术产业的进一步突破性发展, 关系着我国国际竞争力的提高和可持续发展, 是实现自主创新、建设创新型国家的重要内容和基础。在重新审视我国现行促进科技创新的财税政策对科技创新激励作用不足的原因和研究国外相应措施的基础上, 提出了完善促进我国高科技产业发展的财税政策体系的建议。

关键词: 高科技产业; 财税政策; 激励机制

中图分类号: F270

文献标识码: A

文章编号: 1001- 7348(2007) 08- 0076- 03

0 前言

进一步促进高新技术产业的突破性发展, 提高企业和产业的科技竞争力, 降低技术依存度, 是实现自主创新、建设创新型国家的重要内容和基础。财税政策作为国家宏观调控的重要手段, 在促进高新技术产业发展中发挥了重要

的作用。

根据财政部门统计, 我国现行开征的20多个税种中, 有20个税种有税收优惠条款(约600项)。其中, 科技税收优惠政策流转税类48项、所得税类58项、财产税类12项, 合计118项。从优惠对象领域划分角度看, 科技税收优惠政策数目排位第二, 科技税收减免额也位居前列。但是, 我国目前

求; 建立民营科技企业征信系统和民营科技企业贷款担保基金, 改变银行对民营科技企业惜贷的倾向, 使更多民营科技企业获得银行贷款支持; 利用产业政策引导民营科技企业形成合理的产业分工, 避免产业趋同、无序竞争和低效竞争; 支持民营科技企业与大学、科研机构共同承担科技计划, 使民营科技企业成为行业共性技术、关键技术的创造者和拥有者; 加强知识产权保护, 维护民营科技企业的创新利益。

8 大力培育区域自主创新名牌产品

面对日趋激烈的区域竞争和市场竞争, 必须切实落实《武汉市实施名牌产品战略“十一五”规划》, 认真总结推广自主创新名牌产品培育的经验, 发挥自主创新名牌产品的示范和辐射带动作用; 依靠科技进步和自主创新, 提升产品的科技含量, 增强自主创新名牌产品的发展潜力; 加强企业家队伍建设, 引导企业家增强品牌意识, 自觉培育和维持知名品牌; 实施分类管理、动态管控, 及时淘汰退化名牌, 吸纳新的名牌; 实施自主创新名牌产品激励政策, 除一次性现金奖励外, 还要对自主创新名牌产品生产企业在技术改造、技术引进、科研立项、政府采购等方面实施倾斜; 要加强对名牌产品商标、专利等知识产权的保护, 维护自

主创新名牌产品的合法权益。

9 建立健全高新技术产业金融支持体系

其一, 要按照国家或地方出台的有关规定, 确保各类科技计划资金落实到位, 不被扣减或挪作它用, 同时要按照武汉市“十一五”规划的要求, 确保 R&D 投入占 GDP 的比例不低于 2%; 其二, 要进一步落实鼓励高新技术产业发展的各项税收优惠政策, 制定具体的实施细则, 建议采取实验型研究费减税、缩短设备折旧年限、扩大企业设备捐赠减税、对开发型企业实行税收优惠等主要形式; 其三, 要开展金融创新, 鼓励银行和非银行金融机构进行金融创新尝试, 通过资产证券化、银团贷款等手段, 调动社会闲置资本参与高新技术产业发展; 其四, 要进一步壮大风险投资规模, 充分发挥政府种子资金对风险投资的引导作用, 增加风险投资对单个创新项目的资金投入量; 其五, 要对全市高新技术企业的发展情况进行摸底排查, 积极帮助有条件的企业到主板市场、二板市场和海外市场上市融资; 其六, 要大力发展城市中小金融机构, 利用中小金融机构信息掌握充分、交易成本低的优势, 为中小高新技术企业提供贷款, 解决中小高新技术企业的融资困难。

(责任编辑: 高建平)