

“1+8”城市圈小城镇建设规划研究——以孝感市三汉镇建设规划为例

黄俊舟, 宋建成, 吴银玲 (孝感学院城市规划设计研究院, 湖北孝感432000)

摘要 介绍了三汉镇概况与城市建设现状, 阐述了“1+8”城市圈小城镇建设规划指导思想, 提出了三汉镇规划编制经验, 旨在为“1+8”城市经济圈内同类乡镇的建设规划提供一定借鉴。

关键词 “1+8”城市圈; 三汉镇; 规划; 调整思路

中图分类号 S731.2 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)28-12219-02

武汉“1+8”城市经济圈是指以武汉为龙头, 由孝感、鄂州、黄石、黄冈、咸宁、仙桃、天门和潜江8城市构成的华中城市圈。其中, 孝感、鄂州和黄石处于该圈的核心区域。圈内总人口约6 000万, 面积186万km²。经济圈的建设, 通过以市场为导向、利益为纽带、民间为主体, 由政府积极协调推动的模式, 协调分工、合理布局、相互协作、做强龙头、凸显优势而实现共同发展^[1]。近期发展思路是实现“五个一体化”, 初步确定在2020年, 武汉经济圈在长江中游地区率先基本实现现代化^[2]。

位于武汉“1+8”城市圈内的乡镇, 就其小城镇的规划建设和发展而言, 既获得了千载难逢的发展机遇又面临着挑战, 如何解放思想, 调整发展思路, 准确定位就显得十分重要。按照武汉郊县的乡镇模式进行定位, 从传统农业型向养殖业、农副产品加工业、工业型转变, 用郊县乡镇的发展思维进行规划。笔者以孝感市三汉镇的小城镇规划为例, 浅析武汉“1+8”城市圈内小城镇规划的原则与策略, 旨在为“1+8”城市经济圈内同类乡镇的建设规划提供一定的借鉴与参考。

1 三汉镇概况

三汉镇地处孝感市城区东入口处, 位于武汉“1+8”城市圈内, 三汉镇距武汉市中心约40余km, 处于孝感市和武汉市之间, 同时也是位于两城市之间的“边缘乡镇”。2007年, 孝感市城区东扩, 有9个村划归东城区, 三汉镇已成为孝感市内距离孝感城区和武汉市区最近的镇, 区位优势明显, 为孝感融入武汉城市圈及自身的发展提供了得天独厚的优越条件。

2 三汉镇城市建设现状

2.1 城区建设现状 孝感市自加入“1+8”城市圈以来, 镇党委镇政府加大了对小城镇的建设力度。与1998年相比, 三汉镇区由2 km²扩大到了4 km²。目前仍在不断扩张, 已与周边村庄相连, 镇区人口发展到1万多人, 原规划已不能适应发展需求。目前, 已设立工业区、商业区、文化休闲区和生活区, 逐步完善水、电、消防等集镇功能。2007年以来, 三汉镇采取经营小城镇的措施, 吸纳民间资本350万元, 开通了一条镇区至孝天路的规划路; 投资60万元, 对镇区兴南路等5条主干道进行了“刷黑”; 引进6家开发商开发居民小区; 扩建了镇卫生院、门诊部和集贸市场。与此同时, 开展文明创建, 对交通、运输、市场进行了整顿; 成立了集镇管理服务中心, 加大了环卫保洁力度, 营造了良好的人居环境。

基金项目 孝感学院科学研究项目资助(Z2008028); 湖北省教育厅科学研究项目(Z20082601)。

作者简介 黄俊舟(1970-), 男, 湖北孝感人, 规划师, 从事小城镇与新农村规划设计与研究。

收稿日期 2008-09-08

2.2 农民经济现状 引民进镇不仅为农民提供方便, 更重要的是形成产业聚集, 提供就业岗位, 带动农村经济发展。2008年, 镇党委镇政府发挥区位优势, 引进了中南路桥设备公司、福星有色金属公司、楚寿斋食品公司、五岳传感器有限公司等多家企业, 新增就业岗位1 000多个。打工经济对以农业为主的三汉镇具有重要意义。近年来, 该镇通过在北京、上海、苏州、武汉等地建立流动党支部, 发挥能人引路作用, 加大培训和维权力度, 消灭了“零打工户”。目前, 全镇有2.2万人在外打工, 人均年收入达1.5万元。

2.3 城区住房建设现状 农民打工挣钱后, 对于进镇区居住、小孩上学、提高生活质量有着强烈的愿望。目前, 三汉镇镇区中正在建设康园、文化苑、府后、兴园等小区。借孝感市融入武汉“1+8”城市圈的“东风”, 三汉镇将作好自身的建设与发展规划, 调整产业结构, 发展经济, 夯实发展基础, 加大投入, 努力建设好新三汉镇区, 打造孝感窗口。

3 三汉镇“1+8”小城镇规划的指导思想

根据三汉镇的地理位置及产业特点, 三汉镇建设规划的指导思想总体上可以归纳为: “明确一个定位, 发挥两个优势, 突出三个作用, 抓好四个突出, 坚持五个必须, 立足六个根本。”

3.1 明确一个定位 三汉镇位于武汉与孝感之间, 是孝感市内距离武汉和孝感最近的乡镇。应将三汉镇建设成为连接武汉和孝感的桥梁, 宣传孝感的门户和窗口, 增强孝感市的辐射力和吸收力。

3.2 发挥两个优势 其一, 该镇距离武汉仅40 km, 这是其他乡镇不具有的特殊地理优势。在城镇规划中, 要充分考虑其可持续发展的后劲, 不仅为自身的发展安排好余地, 同时还必须考虑与武汉同步发展, 并将其融入孝感市的规划中, 把自身的发展规划作为武汉和孝感发展的一部分。其二, 具有紧邻武汉天河机场、京广铁路、京珠高速公路、汉十高速公路、孝天高等级公路, “1+8”城市圈规划中汉孝轻轨中间站等得天独厚的交通优势。从原来的农业型发展模式解脱出来, 逐渐向武汉的郊区型、加工企业型、仓储型、农副产品加工和集散型等模式转变。

3.3 着重发挥三个作用 一是孝感市对外辐射的窗口作用。二是示范作用。三汉镇的规划思想和方法应对同类型乡镇发挥指导作用, 建设经验及成果应对其他乡镇起到示范作用。三是纽带作用。即通过自身的地域优势、产业优势、交通优势, 将三汉镇规划建设成为联系孝感和武汉的纽带。

3.4 抓好四个突出

3.4.1 突出自身特色。 充分利用自身的各种优势与资源,

符合孝感市在“1+8”城市圈中的产业定位,把孝感市打造成“绿色生态农副产品生产加工产业链”,规划好产业结构,做好土地规划及利用,帮助孝感市在城市圈发挥出应有的作用。

3.4.2 突出发展主题。城镇规划的根本是通过科学规划设计发展方向、发展目标、发展规模、发展速度。要用科学发展观统领规划工作,着重处理好为何发展、怎样发展、为谁发展的问题。

3.4.3 突出农业增效^[3]。在近期,三汉镇仍需通过发展农业打牢建设基础。关键在于调整农业结构,结合农、养、加工业,形成种、养、深加工产业链,提高农副产品品质,最终达到增产增效的功效。

3.4.4 突出农民增收^[3]。只有突出农民增收才能最大限度地发展生产、发展经济、增加农民收入、改善农民的生产生活条件。

3.5 坚持五个必须

3.5.1 规划必须实事求是^[4]。防止超前发展、盲目模仿、贪大求洋,必须依靠群众,走群众路线,事关发展和人民群众利益的决策,必须有群众的广泛参与。

3.5.2 必须尊重和善待自然生态环境。避免以牺牲环境为代价而追求发展速度,尊重与善待自然环境。

3.5.3 必须合理规划和科学使用土地资源。节约每一寸土地,避免以发展小城镇和建设新农村为名,借机乱建乱占地。

3.5.4 必须尊重农民群众的意愿。尊重农民的意见,防止大拆大迁,防止因拆迁建房而出现贫至困的现象。

3.5.5 必须强调城镇规划地位。加大规划法、土地法等学习宣传力度,坚决执行和维护规划的严肃性,杜绝随意更改规划内容的现象发生。

3.6 立足六个根本 小城镇的规划思路必须坚持中央一号文件的精神,把解决三农问题放在突出的位置,坚持以农村为本、以农业为本、以农民为本、以发展经济和改善人民群众的生活为本^[3]。要为孝感市融入武汉城市圈服务,小城镇规划要以提高吸纳能力为本,以提高孝感市对外的辐射能力为本。

4 三汉镇规划策略

4.1 明确编制原则 在“明确一个定位,发挥两个优势,突出三个作用,抓好四个突出,坚持五个必须,立足六个根本”指导思想的基础上,三汉镇从自身经济社会发展条件出发,在认真总结过去经验教训的基础上,结合融入“1+8”城市圈的大方向,提出按照“一个根本、两个隔离、三个更新、四个维持、五个配套、六个推广”的原则进行规划。

4.1.1 必须坚持“一个根本”。小城镇规划除了解决好如何规划外,还必须解决好为谁规划的问题。坚持以人为本就是要坚持以农民为本,充分尊重农民的意愿,保护农民的根本利益^[4]。

4.1.2 必须搞好“两个隔离”,完善城镇功能区分。“两个隔离”就是居住环境与主要交通要道、生产与加工企业、牲畜家禽养殖区域相隔离、文化、教育、娱乐、卫生区与生产加工企业隔离。

4.1.3 要用科学发展观指导规划,搞好“三个更新”。“三个更新”就是更新规划理念、更新设计手法、更新城镇功能。不盲目模仿城市规划,避免横平竖直,避免唯美主义的大拆大迁,坚决杜绝损害群众根本利益的问题发生。

4.1.4 坚持“四个维持”,处理好建设、发展、保护和利用的关系。“四个维持”就是维持原有可保留的建设成果、维持自然生态环境、维持原有的历史场所、维持历史文化脉络,运用“反规划”理念,保护好村庄原有的自然环境、人文特色,为进一步开发利用打好基础。

4.1.5 搞好基础设施建设,抓好“五个配套”。按照“农民、农村的迫切需要就是硬道理”的思路,对于镇区周边村庄实行分类配套。一般,基层村配套建设水、电、路、垃圾收集处理池等基础设施;配套建设图书室、娱乐室等社区文化娱乐场所;配套建设公厕、卫生服务站、幼儿园,提高镇边村庄的融合能力;配套建设居住区,引导村民集中居住,并创造条件吸引村民逐步进镇居住和发展;配套建设工业园区,为外出打工者回乡建厂办企业提供平台。

4.1.6 坚持技术创新,搞好“六个推广”,努力建设“资源节约环境友好型”社会。大力推广小城镇节能住宅,推介图集、推广无塔式供水、推广使用当地建材、推广使用太阳能等新能源、推广新产业、推广新型粪便无害化处理方法,为建设“两型”小城镇打好坚实基础。

4.2 严格编制程序 严格规划编制程序,是指按照“收、会、示”的步骤进行规划编制,以确保规划编制得到预期的成效。

4.2.1 搞好调查研究,认真“收”集资料。在进行测绘地形图时,由规划设计、农业技术、农村工作、农村经济和文化教育等专业人员组成小组,重点调查收集约10方面资料(包括:居民户数和人口结构,建筑物现状及保留和拆迁计划,经济社会发展情况,规划期末建房意愿,公共设施及管网现状,土地利用现状及山形、水系、古树名木等地貌特点,产业特色,风俗习惯,村民代表或理事会选址意见,居民对住宅图集的选择意愿和具体要求),并进行现场拍照。

4.2.2 开好听证“会”,广纳群众参与。在方案编制阶段根据收集的资料形成初步规划方案后,由街委会、城镇规划建设理事会组织召开居民意见征求会,广泛征求和吸纳居民合理意见,根据意见修改形成初稿后召开规划听证会^[4]。听证会后,由县(市、区)建设局规划专业技术人员集中疏理听证会意见,并对规划方案进行专业技术审查,从图面表达、设施配套、自然环境(地形地貌)的利用、发展用地规模控制等方面提出修改意见并进行修改,修改后召开规划方案评审会,经评审修改后形成正式规划文本。

4.2.3 落实规划成果的公“示”制度。在乡镇规划文本获得批准后,必须由县(市、区)乡镇人民政府在镇区人口密集地区进行规划公示。

4.2.4 加强编制过程质量管理。三汉镇按照“审意、审图”的方法加强规划编制的质量控制。“审意”指审查规划成果是否符合民意;“审图”指在听证会后,评审会召开前,由县(市、区)建设局专业技术人员对规划设计进行技术审查。

(下转第12224页)

泛,常生于山坡灌丛、林下、草丛、山谷、山沟疏林中,海拔250~1800 m均有分布。

3.5.2 生物学特性。连翘为落叶灌木,枝条展开或下垂,棕色、棕褐色或淡黄褐色,小枝土黄色或灰褐色,疏生皮空,节间中空,节部具实心髓。叶通常为单叶,或3裂至3出复叶,叶片卵形,长2~10 cm,宽1.5~5.0 cm,叶柄长0.8~1.5 cm,无毛。花通常单生或2至数朵着生于叶腋,先于叶开放;花梗长5~6 mm;花萼绿色,裂片长圆形或长圆状椭圆形,长5~7 mm,先端钝或锐尖,边缘具睫毛,与花冠管近等长;花冠黄色,裂片倒卵状长圆形或长圆形,长1.2~2.0 mm,宽6~10 mm;在雌蕊长5~7 mm的花中,雄蕊长3~5 mm,在雄蕊长6~7 mm的花中,雌蕊长约3 mm。果卵球形、卵状椭圆形或长椭圆形,长1.2~2.5 cm,宽0.6~1.2 cm,表面疏生皮孔;果梗长0.7~1.5 cm。太行山花期4月,果期7~9月。

3.6 山杏 山杏(*Prunus armeniaca* L)(图6)为蔷薇科蔷薇梅属植物,是原产于我国及亚洲西部的一种野生植物资源,亚洲特有的生态经济型树^[15]。

3.6.1 生态学特性。济源太行山区山杏分布广泛,多散生于向阳山坡,有些集中连片,近于纯林,有些则与桦、椴、山杨、胡枝子等组成乔灌阔叶混交次生林。

3.6.2 生物学特性。山杏为小乔木,高2~5 m,树皮暗灰色,小枝无毛,稀幼时疏生短柔毛,灰褐色或淡红褐色。叶片卵形或近圆形,长5~10 mm,宽4~7 mm,叶柄长2.0~3.5 cm,无毛,有或无小腺体。花单生,直径1.5~2.0 cm,先于叶开放;花梗长1~2 mm;花萼紫红色;萼铜钟形,基部微被短柔毛或无毛;萼片长圆状椭圆形,先端尖,花后反折;花瓣近圆形或倒卵形,白色或粉红色;雄蕊与花瓣等长;子房被短柔毛。果实扁球形,直径1.5~2.5 cm,黄色或桔红色,有时具红晕,被短柔毛;果肉薄而干燥,成熟时开裂,味酸涩不可食用,成熟时沿腹缝线开裂;核扁球形,易与果分离,两侧扁,顶端圆形,基部一侧偏斜,不对称,表面较平滑,腹面宽而锐利;种仁味苦。花期3~4月,果期6~7月。山杏根系发达,抗逆性强,能在岩石缝隙中和土层瘠薄处生长,根系垂直分布达0.8~1.3 m,侧根延伸幅度4.5~6.0 m,具有固土面积大,抗冲能力强的特点。

4 讨论

4.1 多样小气候与丰富的野生花卉种类 河南太行山区的大陆性季风气候、陡峭的山峰、多变的地形与分布的河流使

其成为亚热带与暖温带过渡区,形成区内多样小气候。多样的小气候造就了成分复杂的太行山植物区系,兼有华北、东北、西北、西南植物区系交汇的特点,形成了植被类型多样性及植物资源丰富性。此外,太行山经历了特殊的地质构造过程,使其具有古老的地质特点,保留了许多古老子遗植物和珍稀特有物种。这说明在种质资源的调查和保存中,特殊的地理位置、多样的地形、古老的地质山区均可作为寻找丰富的野生植物资源和珍稀资源的参考指标。

4.2 野生花卉的开发与资源保护 太行山丰富的野生花卉资源为人们改善和美化环境提供了植物资源。但与此同时,许多野生花卉种群数量不多,有些已成为珍稀濒危植物种,因此加强资源保护成为一项艰巨而紧迫的任务。目前,太行山一些植物资源仍处于自生自灭的状态,随着大气候的变化和一些物种适应性的降低,有濒临灭绝的危险。因此,应加强野生花卉生态环境的保护,并重视人工繁育、离体保存等技术的研发与应用,采取开发与保护并存的策略,保护和利用好这些野生资源。

参考文献

- [1] 刘启慎,刘双绂.太行山林业生态[M].河南:河南科学技术出版社,1995.
- [2] 姚连芳.河南太行山区野生观赏植物资源及其开发利用[J].中国野生植物资源,1994(2):26-28.
- [3] 王少平,周小蓉.河南太行山区木犀科野生树木资源的园林应用[J].中国野生植物资源,2000,19(6):19-20.
- [4] 宋朝枢,翟文元.太行山猕猴自然保护区科学考察集[M].北京:中国林业出版社,1996.
- [5] 许桂芳,李孝伟,孟丽,等.河南太行山区主要野生草本花卉资源[J].安徽农业科学,2006,34(11):2380-2381,2507.
- [6] 傅立国.中国植物红皮书——稀有濒危植物(第一册)[M].北京:科学出版社,1998.
- [7] 卢炯林,王磐基.河南省珍稀濒危植物[M].开封:河南大学出版社,1990.
- [8] 国家环境保护局,中国科学院植物研究所.中国珍稀濒危植物名录(第一册)[M].北京:科学出版社,1987.
- [9] 姚连芳,刘会超,赵一鹏,等.河南太行山区野生珍稀濒危植物资源研究初报[J].中国农学通报,2008(5):78-81.
- [10] 任全进,于金平.古老稀有植物——连香树[J].中国野生植物资源,1998,17(4):37-38.
- [11] 傅志军,高淑贞.山白树的保护和栽培[J].国土与自然资源研究,1994(2):60-62.
- [12] 范喜梅,李淑萍.珍稀濒危植物——太行花[J].安徽农业科学,2007,35(15):4491-4492.
- [13] 姚连芳,赵一鹏.矮牡丹濒危机制分析与保护对策[J].中国农学通报,2005,21(5):156-158.
- [14] 王逐浪,张君润,张忠良.连翘的开发利用及繁育[J].陕西林业科技,2007(1):93-94.
- [15] 杨庆仙.我国山杏种质资源研究现状[J].北方园艺,2008(2):44-47.

规划先行,按照适度超前、城乡统筹、科学规划、合理布局、分步实施的原则,积极推进社会主义新农村建设。

参考文献

- [1] 佚名.大武汉城市经济圈相关概况[EB/OL].(2008-02-07)[2008-09-01].<http://www.wuhan18.gov.cn>.
- [2] 佚名.四大城市群突破口各有侧重 难题各有不同[EB/OL].(2006-09-08)[2008-09-01].<http://www.cnhubei.com>.
- [3] 黄俊舟,赵悠,吴银铃.基于经济可持续发展的新农村规划原则[J].农业经济,2008(3):44-46.
- [4] 王建华.关于小城镇发展规划的思考[J].农业经济,2005(7):3-5.

(上接第12220页)

5 结语

融入武汉“1+8”城市圈,关键在于是否能“真正融入”。小城镇发展规划起着十分重要的指导作用,因此规划成果正确与否,不仅对小城镇的建设发展起到重要的导向作用,也对孝感融入武汉城市圈起着重要作用。小城镇建设是一项长期、艰巨的系统工程,涉及经济、社会、文化、政治等各个方面和广大人民群众的根本利益。新农村建设必须坚持