

# 关于推进农业产业化经营的研究——以衡水市为例

边双燕 (衡水学院法政系, 河北衡水 053000)

**摘要** 农业产业化是推进我国农业和农村经济结构转变的战略性举措。完善我国市场经济体制, 统筹城乡发展, 必然要求对我国农业实行产业化经营。以衡水市为例, 针对其农业产业化经营存在的问题, 提出推动衡水市农业产业化经营的对策。

**关键词** 衡水市; 农业产业化; 经营

中图分类号 F323 文献标识码 A 文章编号 0517 - 6611(2008)22 - 09777 - 02

## Study on the Promotion of Agricultural Industrialization Management

BIAN Shuang-yan (Department of Politics and Law, Hengshui University, Hengshui, Hebei 053000)

**Abstract** Agricultural industrialization is the strategic measure for promoting agriculture and the agricultural economic structure transformation in China. In order to perfect the market economy system and balance the urban and rural development, it is necessary for China agriculture to carry out the industrialized management. Taking Hengshui City as an example, aiming at the existing problems in the agricultural industrialization management, some countermeasures for promoting the agricultural industrialization management in Hengshui City were put forward.

**Key words** Hengshui City; Agricultural industrialization; Management

农业产业化是推进我国农业和农村经济结构由传统农业向现代农业转变的战略性调整。发展农业产业化经营是持续提高农业竞争力, 统筹城乡发展, 推进社会主义新农村建设的重大举措。党的“十六大”报告明确要求, “积极推进农业产业化经营, 提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。”<sup>[1]</sup> 党的“十七大”报告进一步明确: “坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务, 加强农村基础设施建设, 健全农村市场和农业服务体系。探索集体经济有效实现形式, 发展农民专业合作社, 支持农业产业化经营和龙头企业发展。”<sup>[2]</sup> 笔者就推进农业产业化经营的意义、衡水市农业产业化经营现状、推进衡水市农业产业化经营的具体措施进行论述, 以期对推进全国农业产业化经营提供借鉴。

### 1 推进农业产业化的意义

**1.1 对经济发展具有战略意义** 我国是农业大国, 农业产业在经济发展中占有重要的基础地位。所以, 推进农业产业化经营, 不仅可以提高农业生产组织化程度, 引导农民走向市场, 而且可以促进农村剩余劳动力的转移, 提高农业比较效益, 增加农民收入, 加快城乡一体化进程, 统筹城乡发展。

**1.2 能够增强农业经营主体的市场竞争能力** 实行家庭承包经营后, 农户成为农业的经营主体, 由于农户受信息、资金、技术、劳力、运输、销售等各种条件的制约, 不能适应完善我国市场经济体制的需要, 更无力参与全球化的市场竞争。推进农业产业化经营, 可以消除家庭分散经营的局限性, 增强农业经营主体进入市场竞争的能力, 实现农业生产经营市场化。

**1.3 可以实现农业生产专业化, 提高农业规模效益** 由于农户经营生产规模过度狭小, 生产要素过度分散, 严重影响着劳动生产率和经济效益的提高, 致使农业成为自然风险、市场风险和社会风险都比较大而经济效益都比较低的弱质产业。推进农业产业化经营, 可以形成农产品生产基地专业化生产、区域化布局, 充分利用土地资源, 实现农业产业规模化经营。

**1.4 能够加快农业科技进步, 转变农业增长方式** 随着经

济全球化的进一步发展, 许多国家纷纷采取增加投入、改革体制和组织重大科技行动等措施, 加速农业科技进步与创新。推进农业产业化经营, 可以有效地解决农户分散经营给农业科技应用带来的新矛盾、新问题, 加快农业科技进步和创新, 转变农业增长方式, 实现农业产业现代化。

### 2 衡水市农业产业化经营现状

衡水市位于河北省东南部, 辖1区2市8县, 土地总面积8 815 km<sup>2</sup>, 其中耕地面积58万hm<sup>2</sup>, 人口407万, 其中农业人口333万人, 占总人口80.8%。人均耕地0.14 hm<sup>2</sup>。该市是个人口结构以农民为主、城市结构以农村为主、经济结构以农业占有较大份额的平原农业大市<sup>[3]</sup>。

自1996年农业产业化在全国普遍展开以来, 衡水市委、政府及各职能部门把推进农业产业化经营作为提升农业综合生产能力、全面建设农村小康社会的重要措施, 全力推进, 取得了一定的成效: 优势产业发展比较迅速, 农业产业化水平得到提高; 龙头企业发展步伐加快, 带动作用有所增强; 农民组织化程度不断提高, 产业化链条衔接进一步紧密。然而, 从总体上看, 衡水市农业产业化经营发展较慢, 其发展水平仍处于初级阶段。除基础差、起点低、发展不平衡外, 还存在一些不足。

**2.1 农产品参与市场竞争的能力较弱** 目前衡水市现有的农产品加工主要是初加工。农产品的品种和质量都不能适应市场需求的变化。具体而言, 就是大路货多, 名优特新产品少; 普通产品多, 专用产品少; 低档和劣质产品多, 高档和优质产品少; 这严重制约着农业产业链综合效益和竞争能力的提高。

**2.2 农村市场发展滞后** 一是由于农产品市场地方性、自我性较强, 导致农村市场狭小、分散和有序发展的状况比较普遍, 统一开放的程度普遍较低; 二是由于农产品期货市场不健全、不规范, 制约着交易规则完善, 其形成公共价格和分散风险的功能得不到应有的发挥; 三是由于农产品信息市场发展滞后, 信息咨询、信息服务和信息情报资料的有偿使用、转让等不适应农业产业化经营发展的需要, 其服务和导向功能得不到应有的体现。

**2.3 农业产业链条较短** 目前, 衡水市一些地方农业生产基础比较好, 但产业化发展不快, 主要原因是农产品加工业

作者简介 边双燕(1964-), 女, 河北枣强人, 硕士, 副教授, 从事经济法和市场经济理论研究。

收稿日期 2008-01-11

严重滞后。具体表现是,有些企业由于资源不足或缺乏深加工设备,仅是对农产品进行分等、定级、包装、储藏、保鲜等初加工和半成品加工,不能对农产品进行精深加工;甚至有的企业从农民手中收购农产品后,马上出售,农产品转化、增值分别在不同利益主体手中实现。因此,造成农产品技术含量少、附加值低,农业产业链条短。

**2.4 利益机制不能正常发挥** 在农业产业化经营过程中,存在若干经济实体,包括基地、公司、企业以及各类农业科技研究和推广等中介组织。目前,各类经济实体之间的经济关系存在着非规范化和随意性,这严重制约着彼此之间利益关系的实现。因此,利益机制不能正常发挥作用,直接影响着农业产业化经营各经济实体之间经济关系的协调和稳定。

**2.5 产业化运行机制不健全** 由于农业产业化龙头企业的发展还处于起步阶段,农户与龙头企业的关系还停留在买卖关系上,农户与龙头企业间缺乏协会、合作社等中介组织,龙头企业、商品基地和农户之间还没有形成真正的利益共同体,不能共享经营利润。此外,企业和农户之间履行合同的诚信不够,由于受利益驱使,价格高时,农户不愿意将产品交给企业,甚至弄虚作假,以次充好;价格低时,企业又以种种理由不按保护价收购农产品,甚至压价抬价。

**2.6 管理模式和管理理念相对落后** 由于受主、客观等因素的影响,有些领导干部思想观念有待转变,管理能力、管理水平有待提高。有关政府部门在推进衡水市农业产业化经营进程中,不和谐的现象时有发生。一是政府“越位”,其对于农业产业化经营过度“干预”,存在着“拔苗助长”的现象;二是政府“错位”,政府、社会中间组织、市场主体的权限、职责、权利、义务、界定不清,以政府投资的方式代替政府支持,通过行政命令搞“富民工程”;三是政府“虚位”,发展农业产业化经营,搞文山会海多,抓落实少;形象工程多,实效工程少;一般号召多,具体指导少。

### 3 推动农业产业化经营的措施

农业产业化特点是生产专业化、经营一体化、服务社会化、布局区域化和经营企业化。因此,农业产业化经营是一项宏大、复杂的系统工程,需要全社会统一联动。通过调查研究,笔者认为,衡水市应当抓住发展机遇,着力推动农业产业化经营,并针对该市在产业化经营方面存在的问题,有效采取下列措施。

**3.1 培育和发展优势产业** 培育和发展优势产业,是农业产业化经营的前提基础和基本要求,其关键是解决好大而全、小而全的问题。各市、县由于地域、资源、气候等条件的差异,优势产业必然不尽相同,必须从实际出发,因地制宜,确定产业重点,这样才能真正培育和发展优势产业,形成特色。为此,我们应当按照《衡水市农业产业化十一·五发展规划》,根据农业产业资源密集程度、市场潜力、产业关联及带动作用,应做大做强斯格猪产业、林板纸产业和粮、棉、油产业作为衡水市农业产业化发展的三大优势产业;根据农业产业资源独特性、市场稳定性、品牌优势,应做好蔬菜、肉(奶)牛、果品三大特色产业。

**3.2 抓好生产基地建设,建立发展龙头企业** 建立专业化的生产基地,是农业产业化经营的客观要求。生产基地的布

局和规划,应坚持因地制宜的原则,立足于当地的资源优势和市场需求,发展各具特色的优势产业和优势产品,形成区域优势和产业优势。同时,生产基地的建设还应打破社区界限,真正按经济区域进行布局和发展,走规模化、区域化、专业化、集约化的发展路子。建立并强化龙头企业,是推进农业产业化经营的关键。龙头企业一头连着生产基地和农户,一头连着市场。它具有开拓市场、引导生产、加工增值、组织服务的综合功能。在龙头企业选择上,可以与当地农产品的连带程度高和加工产品的需求弹性系数大作为基准,这样既可保障有稳定的加工货源,又有广阔的市场前景;在龙头企业的发展上,可实行投资主体多元化,县、乡、村、户都可以参与,集体、个体、私营、股份一起上,这样既符合农业产业化发展的客观实际,又可以发展、壮大龙头企业;在企业产品开发上,要选择技术含量高、附加值高、外向型产品,努力挖掘、创新产品品种。

**3.3 加大农业科技创新的力度** 农业科技创新是指向农业生产过程引入新的技术或先进的技术要素。农业科技创新是农业产业化经营发展的动力<sup>[4]</sup>。当前我国农业科技创新应重点开发和推广优质高产技术、精加工和深加工技术、保鲜贮运技术和降耗增效技术。为加大衡水市农业科技创新力度,一要按照国务院制定的《农业科技发展纲要(2001~2010年)》的要求,深化农业科研和技术推广体制改革,鼓励各级农业技术推广机构和农业技术人员积极投身农业产业化经营第一线;二要坚持专家和群众相结合,建立科技服务体系,做到县(市、区)有科技服务中心、乡(镇)有科技服务站(所)、村有科技示范户;三要建立农业科技示范网络,使高效农业示范园、示范带,成为展示高科技农业的窗口和推广农业高新技术的基地。

**3.4 加强农产品市场建设** 市场建设是推进农业产业化经营的核心问题。市场建设必须统筹规划,健全和完善以优势产业和拳头产品为依托、多层次、多形式、多功能的市场体系:一要采取政府规划、多方出资、股份合作等形式,下气力抓好本地市场建设;二要通过与大、中城市建立长期合作的供销关系、在沿海沿边口岸设立对外窗口(对外办事处)、与国外客商建立长期商贸关系,大力开拓区外和国外市场;三要在大力发展批发和零售市场的同时,进一步发展期货市场;四要发展国内外农产品信息市场,建立农产品信息中心,开通农产品国际互联网和国内信息网。在加强市场建设的同时,还必须加强对市场的监管:一要健全和完善包括市场流通组织、市场调节组织和市场管理组织的市场组织体系;二要切实加强市场主体和市场主体行为的监督和管理;三要突出抓好对“订单农业”和农产品期货市场的规范化管理。

**3.5 建立合理的利益机制** 农业产业化发展,既是生产力的发展,又是农业运行机制的创新。搞好产业化,就要创新机制,采用市场经济的管理方式把企业与农户很好地联结起来,实现生产、加工、销售一体化经营。大力推行“龙头+基地+农户”的经营模式,建立各经营主体的利益共同体,切实形成“共同经营、共享利润、共担风险”的利益分配机制,妥善处理产、加、销三者之间的利益关系,实现真正的产业化经

2008~2015年,吉林省的粮食产量年均增长率为2.72%,这个增长率低于2000~2007年间6.31%的年均增长率。这种增长率由快到慢的增长趋势正好符合农业生产的特点和事物发展的一般规律,为吉林省制定农业发展政策提供了科学的依据。

表3 吉林省2008~2015年的粮食产量

年份 Year	粮食产量 Grain output
2008	2 798.80
2009	2 875.43
2010	2 954.35
2011	3 034.97
2012	3 117.74
2013	3 202.31
2014	3 288.71
2015	3 377.01

(2) 基于组合预测方法构建的吉林省粮食产量预测模型,能够有效地利用各种信息,降低模型的预测误差,有效地改进了单项预测模型的误差,组合模型的拟合均方误差均低于各单项预测模型,整体表现良好。

(3) 粮食生产是相当复杂的过程,这其中影响粮食生产的因素很多,如播种面积、粮食价格、农业政策、气象因素等,

(上接第9778页)

营。采取多种形式,通过发展“订单农业”、合作经济组织和各类行业协会等方式,加速各类经济利益共同体的形成,提高农业生产的组织化程度。

**3.6 切实转变政府职能,搞好宏观调控** 农业产业化经营不是孤立的个别行为,它涉及到不同产业、不同所有制、不同地区、不同部门的利益关系。这就要求各级政府必须从全局出发,转变政府职能,加强对农业产业化经营的宏观调控:一是搞好引导。结合国家规划从衡水市的实际需要出发,制定农业产业化经营发展规划并具体实施,通过制定并落实有关政策、法规,为农业产业化经营提供政策指导和法律依据;二是搞好协调。通过协调农业产业化经营在地区之间的产业布局,合理调节地区之间的利益关系,通过协调农业产业化经营单位内部各方之间存在的矛盾和问题,合理调节相互之间的利益关系;三是搞好服务。通过健全信息网络提供信息服务和通过健全技术咨询和推广机构提供技术服务以及通过金融体制改革提供政策性的贷款服务。此外,还要在搞好基础设施建设、健全市场体系和规范市场秩序等方面,为农业产业化经营的健康发展创造良好的外部条件。

**3.7 整体提高劳动者的素质** 人力资源是一个国家或地区发展的重要保障,技能型人才和高素质劳动者是人力资源构成的主体,也是一个国家和地区核心竞争力的重要方

都会直接影响粮食产量。并且,在不同时期粮食生产的影响因素也不相同。因此,根据过去的粮食产量来预测未来的产量,肯定会存在偏差,这可能是所有预测模型的不足之处。对粮食产量的预测要根据诸多因素的变化适时调整模型,以减小预测误差,实现更准确的预测。

#### 参考文献

- [1] MAHMOUD E. Accuracy in forecasting: A survey[J]. Journal of Forecasting, 1984, 3:139-150.
- [2] REDDICK C G. An empirical examination of revenue forecasting technique in local governments[J]. Municipal Finance Journal, 2004, 24:25-48.
- [3] 李秉祥. 上市公司财务危机动态预测模型研究[J]. 数学的实践与认识, 2006(2):60-65.
- [4] 赵海青. 负荷预测的交叉自适应优选组合预测模型[J]. 华北电力大学学报, 2000(4):13-17.
- [5] 唐小我, 马永开, 曾永, 等. 现代组合预测和组合投资决策方法及应用[M]. 北京: 科学出版社, 2003:18-25.
- [6] 丁晨芳. 组合预测方法在我国粮食产量预测中的应用[J]. 农业现代化研究, 2007(1):101-103.
- [7] 樊胜根, 莫塞迪塔·索姆比拉, 刘庆华. 中国未来粮食供求预测的差别[J]. 中国农村观察, 1997(3):17-23, 35.
- [8] 孙元, 吕宁. 地方财政一般预算收入预测模型及实证分析[J]. 数量经济技术经济研究, 2007(1):38-43.
- [9] 易丹辉. 数据分析与EViews应用[M]. 北京: 中国统计出版社, 2002:43-45.
- [10] 毕守东, 王东平. 安徽省粮食产量的最优加权组合预测[J]. 预测, 2000(3):70-72.
- [11] 李宝仁. 经济预测理论、方法及应用[M]. 北京: 经济管理出版社, 2005:9-11.

面,要把提高劳动者素质放在更加突出的位置。因此,推进衡水市农业产业化经营,必须整体提高劳动者的素质。政府要紧密结合该区经济社会发展的需要,统筹该地区职业教育的发展,满足人民群众不同层次和终身学习需求,把农民培养成有文化、懂技术、会经营的新型农民。

#### 4 小结

要想加快贯彻落实好科学发展观,推动经济社会全面、协调、可持续发展,实现社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步,必须紧紧抓住推进农业产业化这一重大战略举措,坚持理论和实际相结合,因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于农业产业化各方面的工作,提高我国农业产业化的经营水平。同时要充分考虑地区之间、部门之间的发展差异和不同情况,坚持一切从实际出发,根据实际条件和发展需要有重点、有步骤地采取措施,特别注重解决当地农业产业化发展中存在的突出矛盾和问题,更快更好地推动农业产业化健康发展。

#### 参考文献

- [1] 江泽民. 中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编[M]. 北京: 人民出版社, 2002.
- [2] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[M]. 北京: 人民出版社, 2007.
- [3] 衡水市农业产业化办公室. 衡水市农业产业化十一·五发展规划[Z]. 2006.
- [4] 国务院. 农业科技发展纲要(2001—2010)[N]. 人民日报, 2001-05-24(05).