

# 新农村建设中促进农民增收机制研究——以江苏省江都市渌洋湖村为例

吴志娟<sup>1,2</sup>, 顾馨梅<sup>1</sup> (1. 南京师范大学, 江苏南京 210000; 2. 扬州职业大学, 江苏扬州 225009)

**摘要** 以江苏省江都市渌洋湖村农民增收模式为例, 探索实现农民增收机制, 主要内容: 建立农民合作经济组织, 形成自我保护机制; 调整农业产业结构, 发展“三化”并举、“三品”联创的现代高效农业, 建立、提高农业综合效益的产业机制; 调整农村经济结构, 加快发展非农产业, 建立促进农民持续增收的长效机制。

**关键词** 渌阳湖村; 农民增收; 机制

中图分类号 F320.2 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)19-08270-02

## Study on the Mechanism of Increasing Peasant Income in New Rural Construction

WU Zhi-juan et al (Nanjing Normal University, Nanjing, Jiangsu 210000)

**Abstract** Setting Lyanghu village of Jiangdu city in Jiangsu province as an example, the mechanism of increasing peasant income was explored. The content was as follows: establishment of farmer cooperative economy organization, formation of self-protection mechanism, adjustment of agricultural industrial structure, development of modern and high efficient agriculture paying equal attention to “Sanhua” of associated creation of “Sanpin”, establishment of industrial mechanism of enhancing agricultural comprehensive benefit, adjustment of rural economic structure, accelerated development of non-agricultural industry and establishment of long-acting mechanism of increasing peasant income continuously.

**Key words** Lyanghu village; Increasing peasant income; Mechanism

渌洋湖村位于江苏省江都市西北部, 邵伯镇境内, 占地 726.67 hm<sup>2</sup>, 总人口 2 343 人。2003 年人均收入不足 3 900 元, 低于江都市人均水平, 是一个比较贫困的村。该村地处渌洋湖核心区内, 其中 190 hm<sup>2</sup> 被批准为“扬州市自然生态保护区”, 区内无任何污染、自然条件优越。村民在党总支、村委会的带领下, 充分利用自然资源, 艰苦创业, 坚持“工业强村、科技兴村、养殖富村、生态美村”的发展战略, 走出一条强村富民的特色之路, 一跃成为全市全面小康创建村、示范村之一。渌洋湖村 2005 年三产总产值为 9 407 万元, 人均纯收入达 6 150 元; 2006 年三产总产值为 1.17 亿元, 人均纯收入达 8 899 元; 2007 年三产总产值为 1.31 亿元, 人均纯收入达 10 794 元。纵观渌洋湖村最近几年经济发展、农民收入大幅度递增的轨迹, 已逐步形成了多策并举、机制创新的农民增收模式, 笔者以此为例探讨农民增收机制。

### 1 渌洋湖村建立的农民增收模式

#### 1.1 创新土地经营机制, 提高农民进入市场的组织化程度

在当前农村社会, 农业收入仍是农民总收入的基本组成部分, 而近几年来, 随着农村经济的发展和城镇化的推进, 村里大部分劳动力进厂务工或外出打工, 以家庭承包经营为基础的分散、单一经营方式与农业发展的产业化、市场化产生难以解决的矛盾, 农业产出效益低下。因此如何强化农业基础地位, 转换农业生产方式和经营机制, 提高农业生产的比较效益, 成为渌洋湖村“两委会”首要考虑解决的问题。要想改变这种小生产与大市场的矛盾状况, 关键是要提高农民进入市场的组织化程度, 增强农民参与市场竞争的能力。为此, 渌洋湖村“两委会”在广泛征求群众意见的基础上, 借鉴外地经验, 采取以土地入股的形式建立合作组织, 报请市农工办批准, 于 2004 年 10 月成立了扬州市第 1 家农民土地股份合作社——江都市渌洋湖区农林综合开发合作社。合作社共吸纳社员 1 494 人, 入股土地 124.67 hm<sup>2</sup>, 设立股数 1 494 股。

合作社成立后以切实维护农民利益, 促进农民增收为宗旨, 建立了保底分红的利益分配机制, 每股每年保底分红 300 kg 粳稻, 60 岁以上老人每年发给生活补助费 300 元, 为农民提供基本生活保障。合作经营实现了农业的规模化和集约化经营, 提高了农业产量。入股土地统一规划平整、开沟降渍, 解决了多年来土地分散经营所造成的严重渍害, 2006 年合作社稻、麦单位面积产量首次达到 12 750 kg/hm<sup>2</sup>, 比入股前增加 2 250 kg/hm<sup>2</sup>, 2007 年推广种植优质良种黑麦草、苏丹草占总面积的 71%。同时合作经营使更多的劳动力转移到工业、副业生产上, 合作社《章程》规定: “以土地入股者, 60 岁以下的劳动力保证安排就业, 保底工资不低于 4 000 元。”这些劳动力除获取保底分红外, 又取得工资性收入, 最多的达到 16 000 元, 最少的也有 8 000 元。经土地流转的农民拓宽了增收渠道, 人均收入增加 1 000 元以上。

#### 1.2 科学规划农业资源

**1.2.1 优化组合农业生产要素。**合作社入股土地 124.67 hm<sup>2</sup>, 经过平整, 加上水面、滩涂, 总面积为 433.33 hm<sup>2</sup>。经南京农业大学园艺学院的专家、教授反复研究论证, 渌洋湖水面洁净、土壤肥沃、滩涂面积大、林业资源丰富, 以宽畅三纵四横经纬道路与扇形圩堤, 把全区规划成八大园区, 即良种繁殖区、经济果蔬区、生态林区、水面养殖区、湖中湖观光旅游区、产品加工区、工业区、社员居住区, 有效实行了区域化布局, 统一化管理。

**1.2.2 注重引进先进科技。**因地制宜, 大力发展农业一、二、三产业(种植业、养殖业、加工业), 实行多层次、多元化、多形式的优化组合, 采用禽、鱼混养, 林、草套种的循环经济模式, 促进了林、禽、鱼、加、有机大米、绿色果蔬多种产业的共同发展, 形成种养加、产供销一条龙的产业化格局, 取得了良好的经济、社会、生态效益。合作社成立后, 在扬州大学农学院等专家、教授的指导下, 引进英国的樱桃谷鸭, 筛选地方麻鸭, 推广有机大米、绿色果蔬栽培, 发展经济林种植, 在林中套种牧草, 以牧草饲喂昭关白鹅、草鸡, 鹅肉利用传统工艺加工成昭关盐水鹅, 禽粪作有机大米、绿色果蔬基肥, 禽毛作羽绒加工。同时对丰富的水面进行科学利用, 水中引进种植

基金项目 江苏省教育厅 2008 年度高校哲学社会科学基金指导项目 (08SJD8400015)。

作者简介 吴志娟 (1971 - ), 女, 江苏江都人, 在读硕士, 讲师, 从事中国化的马克思主义理论与实践及中国农村问题研究。

收稿日期 2008-04-14

了有天然红色素的红叶草做百万只蛋鸭饲料,利用肥水养殖鲢、鳙、扁家鱼;鸭蛋加工成无公害绿洋湖牌松花蛋、咸蛋;老鸭加工成鸭煲。2007年合作社炕孵苗禽200万只,养禽30万只,蛋品加工2000万只,培育经济林木10万株,实现农业总产值3100万元,比上年净增265万元,增幅达9%。农业的一、二、三产业形成良性循环,共同发展,既消除了种、养业废弃物对环境的污染,变废为宝,又改良了土壤,增加土壤有机质含量,净化了生态环境,初步实现了品种良种化、品质无害化、品牌名优化、市场占优化的发展战略。

**1.2.3 适应市场准入制度要求。**统一制定并实施产品质量和安全卫生标准,逐步完善安全生产监控体系,大力实施农产品品牌战略,积极申报无公害农产品、绿色食品和有机食品品牌。适度规模经营提高了农产品的产量,降低了农产品的各生产环节成本,而质量是决定农产品价格的生命线。合作社对每个生产环节严格把关,对生产的要求按国家规定的标准严格实施。农副业生产的种子、化肥、农药从正规单位、龙头企业购进,优良品种从外地或国外引进,饲料按标准配制,施肥、治病、禽鱼防疫由专家指导,这样生产出来的大米、蛋制品经省质量局检测,质量均达标,分别获得有机食品和无公害食品的证书,并在国家成功注册了8个绿洋湖类别商标,持“绿卡”的农产品投放市场,备受消费者青睐,丰富了城乡人民的“米袋子”、“菜篮子”,经济效益明显提高。

**1.2.4 积极打造绿色生态观光旅游业。**将保护和开发农业的生态资源有机结合,实现农业的可持续发展。以自然生态景观、观光农业为主体,修复千亩绿洋湖原生态;新建观光荷花池,森林游乐园,太公垂钓等旅游景点;融入扬州旅游线,开发森林水上游,曲径生态游,湖中景点游,农家乐假日游等旅游项目,努力将绿洋湖村建设成一个集生态保护、农林开发、观光旅游,青少年教育为一体的现代复合、高效型综合开发核心园区。

**1.3 夯实以工哺农的基础,构建促进农民增收的长效机制**

绿洋湖村以绿色农产品加工业和机床制造业为龙头,积极发展壮大集体工业,目前建有饲料加工厂、蛋品加工厂各1座,成立有江都市亚威机床附件有限责任公司、三元机床厂,目前各厂发展态势喜人。其中江都市亚威机床附件有限责任公司生产的机床配件被列为全国前10强。前几年与中国人民解放军7426厂和上海劳机厂联营生产的机床工具畅销全国,远销亚太和欧美国家。2007年又与镇江机床厂挂靠,由配件生产转为部件生产,生产的“三箱两成”产品供不应求,2007年工业产值达9500万元,占三产业总产值的70%以上。在当前国家财政投入农村的总量既定的条件下,村办企业的快速发展为农业的反哺提供了强有力的支撑,如村里加强基础设施建设的资金全部从村办工业中调拨,没有增加农民个人负担;安排村里剩余劳动力进厂务工,增加了农民的工资性收入和经营性收入。

**2 绿洋湖村农民增收模式的启示和思考**

**2.1 取得的经验**

**2.1.1 建立农民合作经济组织,形成自我保护机制是促进农民增收的重要保证。**绿洋湖村创新土地经营机制,组织农民在自愿联合的基础上,以土地入股的方式建立了“绿洋湖

区农林综合开发合作社”,以合作社为依托培育新型市场主体,推进农业集约化经营和产业化进程,在确保农民对土地的家庭承包经营机制不变的基础上,使农民从雇佣劳动力转变为企业的主人,极大地调动了他们的生产积极性和工作热情。同时,大力发展农民专业合作经济组织,可以在更大范围、更广领域实现劳动力、土地、资金、技术等生产要素的优化配制;可以提高农民的市场主体地位;可以解决政府部门“包”不了,集体经济组织“统”不了,龙头企业办不了,农民单家独户又干不了的事情;可以提高农民组织化程度,实现了小生产与大市场的有效对接<sup>[1]</sup>。

**2.1.2 建立提高农业综合效益的产业机制,是增加农民收入的基本途径。**发展“三化”并举、“三品”联创的现代高效农业,提高农业经济效益。“三化”是指市场化、生态化、产业化;“三品”联创是指围绕“从田头到餐桌”的优质农产品供应链,以品种创新调优农业结构,以品质创新确保农产品质量安全,以品牌创响名优农产品竞争力,形成以农产品品种为基础、品质为保证、品牌为龙头的农业一体化产业链。“三化”并举是现代农业发展的必然趋势,“三品”联创是发展现代农业的有效举措。“入世”后,由于我国在大宗粮食作物上缺乏比较优势,而在水果、蔬菜、畜产品、水产品等非粮食产品上具有一定的比较优势,因而可以预计将有越来越多的农民由生产粮食产品转向生产非粮食产品。这是我国农业市场化进程的必然趋势,也是农民增加收入、改善境况的机遇和主要出路<sup>[2]</sup>。因此,绿洋湖村坚持发挥比较优势,充分利用优越的农业自然资源,发展优势主导产业,坚持走种养加、产供销一体化的产业化之路;坚持走品种优良、品质高档、品牌名优之路,不断提高农业的综合效益。

**2.1.3 调整农村经济结构,加快发展非农产业,是促进农民持续增收的主要途径。**在我国工业化、城市化的发展进程中,农业所占比重不断缩小是一个必然趋势。农民收入来源趋向多元化和多样化,由过去主要依靠种植业转向依靠非种植业,由过去主要依靠农业转向主要依靠非农产业<sup>[3]</sup>。因此在农村要通过大力兴办集体工业,发展交通运输、餐饮、服务等第三产业,鼓励农民兴办劳动密集型家庭工业等方式、途径,引导农村剩余劳动力外出就业或就地向非农领域转移,直接增加农民工资性收入、经营性收入,同时利用工业发展为农业提供积累资金,大力建设农业基础设施和农田水利设施,改善农民生产生活条件,为增收提供基本条件。

**2.2 面临的难题**

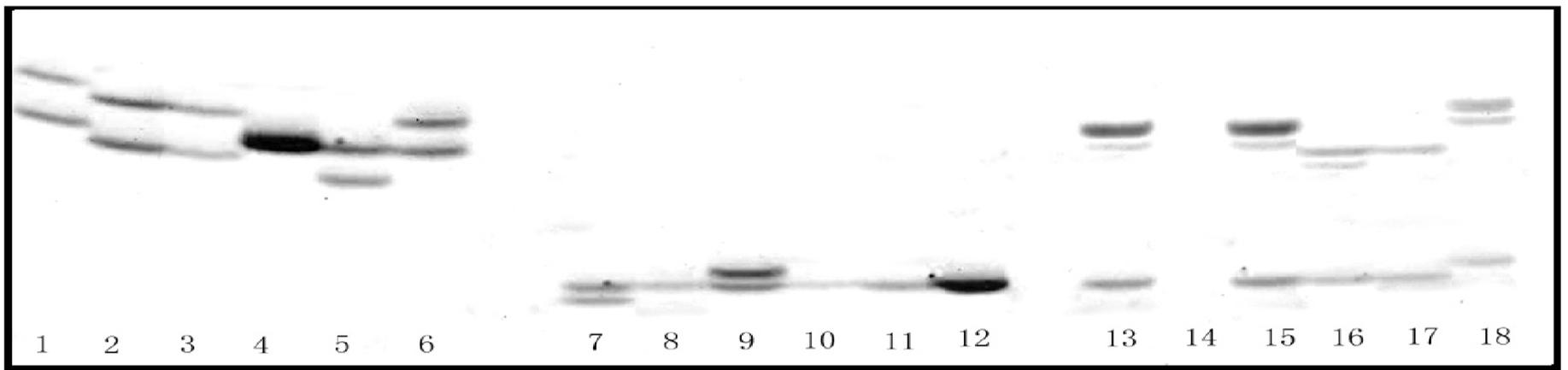
**2.2.1 人才培养有缺口。**三业发展急需一支懂业务、能经营、会管理的技术人才和管理人才队伍。人才是发展经济的关键因素,而农民大多受教育程度低,生产、管理技能缺乏,因此要大力实施农民培训工程,开展多层次、多形式的职业培训,加快实现由体能型劳动者向技能型、创业型劳动者转变。

**2.2.2 资金投入有缺口。**农业生产所需资金量大,如兴修水利、修路、建设输电设备等基础设施建设,都需要大量的资金,因此需要加大对农村基础设施的财政投入力度,建立支农惠农的政策激励,使农民得到实惠。同时立足自身经济发展,通过招商引资、吸纳民资、信贷、争取项目资金等多渠道

(下转第8289页)

行PCR 扩增,有13 对(41%)引物在三角帆蚌基因组中扩增出特异性条带,其中有10 对(31%)引物具有多态性<sup>[13]</sup>。本研究选用的25 对虾夷扇贝引物中有6 对(24%)引物在栉孔扇

贝基因组中扩增出特异性条带,其中有2 对(8%)引物具有多态性。与前人的研究结果相比,本研究所得多态位点比例较小,这可能和栉孔扇贝与虾夷扇贝之间亲缘关系较远有关。



注:1~6 虾夷扇贝;7~12 栉孔扇贝;13~18 栉孔扇贝( ) × 虾夷扇贝( )。

Nte: 1~6. *P. yessoensis*; 7~12. *C. farreri*; 13~18. *C. farreri*( ) × *P. yessoensis*( )。

图2 引物P13F449 在虾夷扇贝、栉孔扇贝和栉孔扇贝( ) × 虾夷扇贝( ) 上扩增的电泳图谱

Fig.2 Electrophoretic patterns of PCR products amplified by primer P13F449 on *P. yessoensis*, *C. farreri* and their hybrid

应用分子标记技术来寻找物种特异性标记是进行杂种鉴定的有力手段。已有许多学者利用分子标记技术从分子水平上对贝类杂交种进行遗传学鉴定。万俊芬等采用ISSR 技术分析了栉孔扇贝和华贵栉孔扇贝单对杂交子代对双亲遗传标记的继承情况<sup>[14]</sup>,Ibarra 用微卫星技术分析了绿鲍和红鲍商业化生产的杂交子代的遗传构成<sup>[15]</sup>。本试验中用6 对具有属间通用性的虾夷扇贝微卫星引物对栉孔扇贝( ) × 虾夷扇贝( ) 杂交子代进行杂种鉴定,发现引物P13F449 和KMY134 的扩增产物中可以明显地分辨出来自父母本群体的特有条带,可以判定杂交子代确实为栉孔扇贝和虾夷扇贝的杂交种。由于虾夷扇贝和栉孔扇贝在这2 个微卫星位点上的侧翼序列有同源性,但CA 重复次数变异较大,致使扩增条带的大小有较大差异,所以引物P13F449 和KMY134 可以直接用于栉孔扇贝( ) × 虾夷扇贝( ) 群体的杂种鉴定。

该研究结果表明,栉孔扇贝与虾夷扇贝属间通用微卫星引物是存在的,而且部分引物可以直接用于属间杂种的鉴定,这为进行大规模栉孔扇贝 × 虾夷扇贝群体的杂种鉴定以及家系中的亲子鉴定提供了基础。

#### 参考文献

- [1] 杨爱国,王清印,刘志鸿,等. 栉孔扇贝与虾夷扇贝杂交及子一代的遗传性状[J]. 海洋水产研究,2004,25(5):1-5.
- [2] HAMADA H, PETRINO MG, KAKUNAGA T. A novel repeated element with Z-DNA forming potential is widely found in evolutionarily diverse eukaryotic genomes[J]. National Academy of Sciences, USA, 1982, 79(2):6465-6469.
- [3] 林凯东,罗琛. 鲤的微卫星引物对草鱼基因组分析适用性的初步研究

[J]. 激光生物学报,2003,12(2):121-127.

- [4] 全迎春,梁利群,孙效文,等. 斑马鱼微卫星分子标记检测鲤鱼种间多态性[J]. 中国水产科学,2006,13(2):300-304.
- [5] 张天时,刘萍,孟宪红,等. 不同对虾种间共用微卫星DNA 引物的研究[J]. 高技术通讯,2003,13(11):80-85.
- [6] 战爱斌,包振民,陆维,等. 仿刺参的微卫星标记[J]. 水产学报,2006,30(2):192-196.
- [7] YU H, LI Q. Development of EST-SSRs in the Mediterranean blue mussel, *Mytilus galloprovincialis*[J]. Molecular Ecology Notes, 2007, 7(6):1308-1310.
- [8] SUN C S, ZHAN A B, MIN H, et al. Characterization of novel microsatellite markers from the Yesso scallop *Nidophax yessoensis*[J]. Molecular Ecology Notes, 2006(3):106-108.
- [9] MAREMI SATO, KENJI KAWANATA, NADEZHDA ZASLAVSKAYA, et al. Development of microsatellite markers for Japanese scallop (*Nidophax yessoensis*) and their application to a population genetic study[J]. Marine Biotechnology, 2005, 7(6):713-728.
- [10] ANHS, PARK J Y, LEE Y G, et al. Ten polymorphic microsatellite loci in the giant scallop (*Nidophax yessoensis*) [J]. Molecular Ecology Notes, 2005, 5:806-808.
- [11] ZHAO Y Y, ZHU X C, SUN X W, et al. Polymorphic microsatellite loci for population studies of the Japanese scallop, *Nidophax yessoensis*[J]. Molecular Ecology Notes, 2007, 7:480-482.
- [12] MCQUOWN E C, SLOSS B L, SHEEHAN R J, et al. Microsatellite analysis of genetic variation in sturgeon (*Acipenseridae*): New primer sequences for *Scaphirhynchus* and *Acipenser*[J]. Trans Am Fish Soc, 2000, 129:1380-1388.
- [13] 汪桂玲,王建军,李家乐. 太平洋牡蛎微卫星引物对三角帆蚌的适用性研究[J]. 水产学报,2006,30(1):15-20.
- [14] 万俊芬,包振民,刘广绪,等. 扇贝种间单对杂交一代幼虫ISSR 标记的分离方式[J]. 高技术通讯,2004(5):82-87.
- [15] IBARRA A M, HERNANDEZ N K, CRUZ P, et al. Genetic certification of presumed hybrids of blue × red abalone (*Haliotis fulgens* Philippi and *H. rufescens* Swainson) [J]. Aquacult Res, 2005, 36:1356-1368.

(上接第8271 页)

筹措资金。

**2.2.3 农民思想有阻力。**农民受传统文化的影响,存在“等、靠、要”依赖思想,安于现状,小富即安,不思进取等心理,严重制约着农民发展经济和改善生活状况的斗志和奋斗精神。因此要大力宣传竞争意识、效率意识、创新意识、开放意识、民主法律意识等现代价值观念,实现农民思想上的“脱贫”,是促进农民增收的首要前提。

#### 3 结语

增加农民收入是全面建设小康社会和社会主义现代化的重大任务之一,是社会主义新农村建设的基本出发点和

归宿,研究农民增收具有重大的现实意义。但农民增收是一个复杂的系统的任务,受多种因素制约,从渌洋湖村农民增收的模式可以得到启示,促进农民增收需要转变观念、创新思路,既要在农业内部挖潜,又要跳出农业圈子,探索新途径,多渠道挖潜,建立促进农民持续稳定增收的长效机制,真正实现代表最广大人民群众的利益。

#### 参考文献

- [1] 袁中飞. 在全市加快发展农民专业合作社工作座谈会上的讲话[R]. 2005.
- [2] 余蔚平. 政府、市场与增加农民收入[M]. 北京:中国财政经济出版社, 2006:213.
- [3] 韩俊. 中国三农100 题[M]. 北京:中国发展出版社,2004.