

北京市新农村建设的推进模式

程贤禄, 王爱玲, 胡艳霞, 佟瑞平, 郭建强 (北京市农林科学院, 北京 100097)

摘要 社会主义新农村建设的模式各不相同。北京市贯彻落实中央关于新农村建设的总体要求, 结合市情, 从政策、资金、工程等角度来推进新农村建设, 探索出一种“政策先行、部门联动、资金跟进、试点示范、折子工程、全面推进”的新农村建设推进模式。

关键词 新农村建设; 模式; 部门联动

中图分类号 F321 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)16-07027-02

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务, 也提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字建设方针。各地都根据当地实际情况, 积极推进新农村建设。北京市也采取多种措施推进新农村建设, 已取得显著成效, 为全国新农村建设起到示范作用。北京新农村建设的推进模式可归纳为2句话, 6个方面, 即“政策先行, 部门联动, 资金跟进; 试点示范, 折子工程, 全面推进”。

1 政策先行

北京市新农村建设与全国其他地区的共性, 也有自己的特殊性。为此, 北京市在全面贯彻中央精神的前提下, 紧密结合北京实际, 针对存在的主要矛盾和问题, 出台2006年市委3号文件。为突出重点, 采取了“1+3”的文件架构。所谓“1”, 就是主体文件, 即《关于统筹城乡经济社会发展, 推进社会主义新农村建设的意见》, 明确北京市推进社会主义新农村建设的指导思想、指导目标、指导原则、重点任务和政策措施, 对全面推进新农村建设进行总体规划、整体布局; 所谓“3”, 就是3个配套文件, 即《关于促进农村产业发展的意见》、《关于加快村庄基础设施和公共服务设施的意见》、《关于加快发展农民专业合作社, 提高农民组织化程度的意见》。“1”和“3”的关系, 实际上就是纲和目的关系, 是主体和配套的关系, 也是未来发展方向和阶段性着力点的关系。按照中央和市委的文件精神, 市各有关部门单独或联合制定了有关新农村建设工作意见、管理办法等政策性文件80多件; 各区县也结合实际, 研究制定了相关的政策意见, 进一步细化、实化、具体化。市委、市政府和区县相关政策意见的出台, 为北京市新农村建设营造了一个良好的政策环境。

2 部门联动

为更好地推进新农村建设, 北京市成立了新农村建设领导小组, 由市委副书记任组长, 主管农业副市长任副组长, 成员包括市委、市政府37个职能部门的相关负责人。新农村建设领导小组的主要职责是贯彻落实市委、市政府关于社会主义新农村建设的政策和措施, 组织制定北京市新农村建设工作措施, 组织协调、监督检查新农村建设工作实施, 研究新农村建设工作中的重大问题, 并且提出解决建议, 承担市委、市政府交办的其他事项。各区县也成立了相应的机构, 形成覆盖全市的组织保障。

北京市新农村建设领导小组下设综合办公室(简称“市

新农村办”)。由市新农村办牵头, 市政府30多个职能部门联合建立了北京市新农村建设工作平台, 同时建立了“部门联动、政策集成、资金聚焦、资源整合”联动机制。通过该平台, 将北京市新农村建设专项资金与市政府各职能部门的资金聚集在一起, 整合部门人力、财力、物力和信息资源, 开展分工合作, 减少重复投资和建设, 同时提高了部门的工作效率和政策资金的引导效率。

3 资金跟进

新农村建设的工作部署最终都将落实到资金上。为此, 北京市加大了对新农村建设的资金支持, 市财政局设立了新农村建设专项资金, 各部门专项资金进一步向农村倾斜。2006年, 市级支持新农村建设资金达到94亿元, 比上年增长35.9%, 2007年投入70亿元。重点是发展都市型现代农业、农村第二、三产业、新农村试点村建设、农村环境建设与整治、农村公共服务设施建设、发展农村社会事业等。继续实施山区生态林补偿机制; 实行村级干部工资补贴制度; 建立村级公益事业专项补助资金, 每个行政村享受市级财政补助10万元以上; 各金融机构也加大了支农服务力度。政策支农与金融支农, 联动并进, 形成了新农村建设的公共财政投入保障机制。

4 试点示范

建设社会主义新农村, 是新阶段赋予的新任务, 没有固定的模式, 没有统一的标准, 要在实践中摸索规律、发现典型、创造经验。本着试点先行、稳步推进的原则, 2006年在全市近4000个行政村中选择了80个村, 确定为市级新农村建设试点村。这些村人口规模不等, 分布在近郊、平原、山区, 经济基础中等, 产业结构各有侧重, 代表了郊区县不同类型的村庄。与此同时, 各区县根据实际情况, 确定了一批区县级的试点村。市区两级把试点村作为平台, 围绕新农村建设总的要求, 实施政策集成、要素整合, 总结经验, 汲取教训, 检验政策效果, 为全面推进新农村建设提供有效的途径。

围绕试点村建设, 市政府各职能部门应通力合作, 各司其职。北京市农委研究制定了试点村工作实施方案和综合评估监测指标体系, 对试点的建设和评估提出了标准和要求; 市规划委员会组织37家规划编制单位和200多名规划师为80个试点村编制了村庄发展规划, 并帮助村庄确立主导产业; 北京市建委根据各类型区的民风民俗, 为农民免费设计了12种经济、安全、适用、节地、节能、节材的新型农村住宅图样, 供农民新建房时参考; 市发改委和交通局重点支持了试点村的街道硬化; 环保局和水务局则从安全饮水、农户改厕、污水处理、垃圾处理、绿化等方面给予项目和资金

支持。

5 折子工程

为实现重点突破,北京市在调研的基础上,2006 年形成了新农村建设折子工程 108 项,2007 年形成了 103 项,列入市委、市政府督查考核内容和各部门全年绩效考核指标体系^[1]。这 211 项折子工程内容涉及现代农业、第二、三产业、科教兴农、培训及就业、合作组织、基础设施、社会事业、金融服务、环境建设、民主法制建设、党的建设、政策调研等方面,明确了主要责任单位及负责人、完成时限,并且在新闻媒体上公布,接受群众和社会的监督。

6 全面推进

为落实中央和市政府关于新农村建设的战略部署,北京市除了试点示范和折子工程推进新农村建设外,还着重从面上推进新农村建设。以科学发展观为指导,以资源的循环利用为目标,本着财政资金使用的基础性、方向性和公益性原则,将资金聚焦到解决农民“最关心、最直接、最现实”的利益问题上。为迅速改变农村面貌,北京市从 2006 年起开始实施“让农村亮起来、让农户暖起来、让农业资源循环起来”的“三起来”工程,将该项工程作为全面推进新农村建设的一个重要举措和惠农载体。“亮起来”工程主要是安装太阳能灯,解决农村的夜间照明问题;“暖起来”工程主要是为农户安装节能卫生吊炕、农户住房采暖改造、推广生物质采暖炉等,提高农户的冬季室温;“循环起来”工程主要是通过修建雨洪利用工程、大中型沼气站、生物质气化站、粪污治理工程,实现开源节流和农业废弃物的循环利用。可以看出,“三起来”工程的主要内容是推广新型能源利用技术,如太阳能利用技术、生物质能源技术。工程实施近 2 年来,共安装太阳能灯近 8

万盏,安装节能卫生吊炕近 30 万铺^[2],改建雨洪利用工程 350 处,建大中型沼气站 53 处^[3],生物质气化站 61 处,农户住房采暖改造约 4 000 户,粪污治理工程 160 处^[4]。这些工程每年可为 3.2 万农户供应生物气燃气,开发节约能源 24.4 万 t,增加直接经济效益 8 000 多万元,节约支出 1.88 亿元^[5],增水 900 万 m³,节水 120 万 m³,减排 COD 56 万 t;相当于减少 CO₂ 排放 65 万 t(约为 14 万辆小汽车的年排放量),减少 SO₂、NO_x 和可吸入颗粒物 1 万 t。“三起来”工程的实施明显改善了农户的居室卫生条件和冬季室温,改善了村容村貌,改善了水环境和农村的生态环境。

7 结语

北京市推进新农村建设模式的最大的特点,也是与其他省市相比的最大不同,就在于其工程部署的系统性,推进内容的全面性、基础性和非产业性。根据中央对新农村建设的 20 字方针要求,绝大多数省份都是从产业发展入手来推进新农村建设。但对于农业一直走在全国前列的北京市而言,推进新农村建设的当务之急,不在于产业,而在于非产业。从建立政策与资金保障机制、部门联动机制、开展试点、折子工程和科技全方位支撑新农村建设的角度,通过整体推进,建设具有北京特色的社会主义新农村。

参考文献

(上接第 6965 页)

标准,绿色环境标准、绿色包装制度,绿色卫生检疫,并且贴有“环境标签”,争取国际认证,扩大国际市场份额;研究和探索保护生态环境的有效途径,加强生态环境建设,进行荒漠治理,根治水土流失,植树造林等,把生态建设与绿色农业开发相结合,减少并杜绝绿色农产品在生产及其加工等一系列过程中存在的污染。

参考文献

- [1] 严力蛟,汪自强.我国绿色农产品发展概况与对策措施[J].农业现代化研究,2003(3):234-238.
- [2] HUNGER J D, WHEELER L. Essentials of strategic management[M]. 北京:中国人民大学出版社,2004.
- [3] KUMAR S. Exploratory analysis of global cosmetic industry: major players, technology and market trends[J]. Technovation, 2005, 25(11):1263-1272.
- [4] 朱选功.河南省在中部区域竞争中的 SWOT 分析[J].集团经济研究,2005(9):131-132.
- [5] DORATHI N, HOSKARA S O, FASLI M. An analytical methodology for revitalization strategies in historic urban quarters: A case study of the Walled City of Nicosia, North Cyprus[J]. Cities, 2004, 21(4):329-348.
- [6] HALLA F. A SWOT analysis of strategic urban development planning: The case of Dar es Salaam city in Tanzania[J]. Habitat International, 2007, 31(1):130-142.
- [7] SRIVASTAVA P K, KULSHRESHTHA K, MOHANTY C S, et al. Stakeholder-based SWOT analysis for successful municipal solid waste management in Lucknow, India[J]. Waste Management, 2005, 25(5):531-537.

- [1] 北京市科学技术委员会.需求分析与技术选择研究成本报告[R].2006.
- [2] 王树仁,王忠友,伊岐仁.高效节能回洞式组装架空炕连炕[J].可再生能源,2006(2):75-77.
- [3] 王钢,刘伟,王欣,等.我国沼气技术的利用现状与前景展望[J].应用能源技术,2007(12):31-33.
- [4] 唐世富.规模养殖粪污治理对策[J].中国畜牧业通讯,2007(19):46-47.
- [5] 许立明.太阳能灯性价比分析[J].建设科技:建设部,2005(20):76-77.
- [8] PAI WAL R. HA practice in India and its evaluation using SWOT analysis[J]. Environmental Impact Assessment Review, 2006, 26(5):492-510.
- [9] LOZANO M, VALLES J. An analysis of the implementation of an environmental management system in a local public administration[J]. Journal of Environment Management, 2007, 82(4):495-511.
- [10] SIEAD S M, MCCLASHAN D J. A coastal and marine national park for Scotland in partnership with integrated coastal zone management[J]. Ocean & Coastal Management, 2006, 49(1/2):22-41.
- [11] GHAZINOORY S, HUSINGH D. National program for cleaner production (CP) in Iran: A framework and draft[J]. Journal of Cleaner Production, 2006, 14(2):194-200.
- [12] 雷玲,徐军宏.陕西绿色农产品产业发展研究[J].中国农学通报,2004(1):132-134.
- [13] 周振立.陕西绿色食品的开发及发展前景[J].陕西环境,1995(3):9-10.
- [14] 段敏,张欣,张瑞明,等.陕西省有机产品产业发展现状分析[J].陕西农业科学,2007(3):150-151.
- [15] 钱阔.自然资源资产管理[M].北京:经济管理出版社,1996:8.
- [16] 李晶宜.中国农业资源的可持续利用[J].中国人口、资源与环境,1998(4):11-15.
- [17] 邓庆海,叶贞琴,周应华,等.我国西部地区特色农业发展重点和途径研究[C].农业和农村经济重大问题调研成果汇编.北京:农业部,2003:208-230.
- [18] 董秘刚.发挥比较优势扩大陕西出口贸易[J].西安电子科技大学学报:社会科学版,2004,14(1):38-42.
- [19] 李建平,杜秀玲.对绿色农产品“优质不能优价”的现象探析[J].价格理论与实践,2004(11):40-41.
- [20] 吕先真.试论绿色农产品的开发[J].农业系统科学与综合研究,2003,19(1):13-16.