

张家口坝上地区循环经济发展模式研究

王晓毅 李菊花 赵元杰* (河北师范大学, 河北石家庄 050016)

摘要 循环经济是一种新兴的经济发展模式, 发展循环经济是实施可持续发展战略的重要途径和实现方式。张家口坝上地区自然条件较差, 是河北省及全国范围内经济发展较为落后的地区, 在坝上地区倡导循环经济模式, 可带动其经济实现飞速发展, 有利于实现当地社会发展中经济效益、环境效益和生态效益的统一, 最终实现社会的可持续发展。

关键词 坝上地区; 循环经济; 可持续发展

中图分类号 F037 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)15-06568-02

Study on the Circular Economy Pattern in Bashang Area of Zhangjiakou

WANG Xiaoyi et al (Hebei Normal University, Shijiazhuang, Hebei 050016)

Abstract The recycle economy is a kind of new developing economic development model, and an important way to implement sustainable development strategy. In Bashang area of Zhangjiakou, the natural conditions were quite poor and the economy development was relatively backward in Hebei province. We advocated recycle economy in Bashang area, which can drive its economic development for the development at full speed. It can help to achieve reunification of economic benefit, environmental benefit and ecological benefit, and to achieve sustainable development of community.

Key words Bashang area; Circular economy; Sustainable development

资源是经济社会发展的基础条件, 从当前世界发展趋势看, 资源供给不足将成为今后经济社会发展的长期制约因素^[1]。循环经济是依据系统功能—结构相似性理论和生态学原理, 仿照自然生态系统的“生产者—消费者—分解者(还原者)”三元组织结构, 在建立集约化经济要素之间协同稳态关系的基础上, 通过相关要素之间互动整合、反馈循环、抗拒、互利共生和信息资源共享机制的共同作用, 以形成实现物质循环代谢、能量梯级利用和相应高效率、低消耗、无废少废的多元复合人工自组织经济系统, 从而成为集约经济的高级形态和减少或消除生产、流通、最终消费中不经济性的理想模式^[2]。循环经济倡导的是一种与环境和谐的经济发展模式, 为工业化以来的传统经济转向可持续发展的经济提供了相对平衡的战略性的理论模式, 进而从根本上消解长期以来环境与发展之间的尖锐冲突^[3]。

1 张家口坝上地区环境概况

张家口坝上地区位于河北省西北部、内蒙古高原东南部, 处于农牧交错带和北方沙漠南侵的前缘地带。总面积 $1.25 \times 10^4 \text{ km}^2$, 人口 1.14×10^6 人(2006年)。海拔 1 300 ~ 1 600 m, 南高北低, 地势较平坦, 草原广阔, 多内陆湖泊(淖), 岗梁、湖泊、滩地和草坡、草滩相间分布, 是典型的波状高原景观。坝上地区属大陆性季风气候, 四季分明。光照充足, 雨热同季, 昼夜温差大, 干旱、多风、少雨、无霜期短是其主要的气候特征。

坝上地区降水稀少, 河流短小, 多汇于内陆湖泊, 构成内陆河流。如安固里河、三台河、葫芦河、大青沟河等, 流域面积约 $1.18 \times 10^4 \text{ km}^2$, 大小湖泊约 100 个, 其中以安固里河和察汗湖较大。因为降水少, 河流短小, 所以该区地表水资源缺乏。坝上地区地下水属孔隙—裂隙水区, 其主要特点是地下水直接受降水补给, 沿裂隙由高处向低处渗流, 以泉水的形式泄于附近沟谷, 转化成地表径流排走。地下水模数分布有不均匀的特点, 在地区上呈现由西北向东南递增的趋势^[4]。

该区的天然植被为温带半干旱草原。自 20 世纪 50 年代起, 由于坝上人口激增, 对土地的不合理开发等原因, 使坝上草原植被遭到极大破坏, 由此带来一系列恶果, 严重制约着坝上经济的发展和人民生活水平的提高^[5]。2006 年坝上地区生产总值 6.28×10^9 元, 约占张家口全市地区生产总值的 13.2%。该区人均 GDP、农民人均纯收入在全省处于最后几位, 人民群众的生活水平较低。农业和牧业是其两大支柱产业, 但以农牧业为特色的坝上地区, 农牧业本身的发展却相对落后。

2 张家口坝上地区发展循环经济的重要意义

2.1 发展循环经济的必要性 虽然近几年张家口坝上地区经济发展迅速, 但资源短缺、环境脆弱、环境污染已成为经济持续发展的巨大障碍。首先, 张家口坝上属干旱地区, 降雨量小, 且草原植被不利于涵养水源, 水资源短缺。另外, 由于干旱缺水, 坝上灌溉农田很少, 加上不合理的利用, 土地沙漠化严重。其次是环境污染问题。一是坝上地区存在一定程度的大气污染、水污染和固体废弃物污染, 污染源主要是工矿企业、农业生产、居民生活等; 二是土壤污染成为不可忽视的环境问题, 未经处理的工业废水、含有致病各种病原菌和寄生虫的生活污水以及农业生产需要的化肥农药等, 都会对土壤产生污染。再次, 经济发展面临着较大问题。一是作为优势产业的乳肉产业, 其产业链部分环节时有脱节, 影响和制约着乳品加工业的健康、协调发展; 二是工业、交通、通讯、水利等基础设施十分薄弱, 直接影响经济发展; 三是农牧业发展相对落后, 未能体现其应有的特色。因此, 走可持续发展之路, 发展循环经济是坝上地区经济发展的必由之路。

2.2 发展循环经济的重要意义

2.2.1 有利于减少污染排放, 促进资源的高效利用。 循环经济强调资源的再使用和再循环, 延长产品的使用期, 提高重复使用率, 使产品完成其使用功能后重新变成可利用的资源, 充分发挥自然资源的内在价值, 提高水资源、矿产资源等各类紧缺资源的利用效率, 实现经济发展、社会进步和环境保护的“共赢”。

2.2.2 带来新的经济增长点。 随着张家口坝上地区工农业的发展, 必将产生大量废气、废物、废水。依据自身特点, 将

作者简介 王晓毅(1983-), 女, 河北定州人, 硕士研究生, 研究方向: 区域生态与环境。* 通讯作者, E-mail: zyj@mail.hebtu.edu.cn。

其循环再利用,可显著提高资源利用率。在加快经济发展的同时,还可有效保护生态环境,协调好经济与环境之间的关系,走上可持续发展之路。

2.2.3 有利于保护脆弱的生态环境。坝上地区东南毗邻华北平原腹地,由于临近京津冀地区,且为主要河流上游,京津冀地区上风向,是京津冀地区乃至全国的沙尘来源地,若大气和水污染严重,势必直接影响京津冀地区及其他地区的环境质量。这一地区年降水量少、风大、气候干燥、植被种类单一,生态环境一旦被破坏很难恢复。做好环境保护工作,发展循环经济是可行方案之一,国内外不乏成功范例。

2.2.4 有利于充分利用水资源,实现开源节流。随着经济的快速发展,水资源需求量不断增大,地下水很可能面临严重超采,从而引起一系列的生态环境和社会经济问题。为此,发展循环经济,使水资源能够高效循环的利用,才能促使经济和社会永续健康发展,同时也能有效地保护生态环境。

3 发展循环经济的基本模式^[6]

张家口坝上地区是全国有名的贫困地区之一,生态环境脆弱、资源贫乏、经济落后、人民生活水平低下。农业和牧业是其两大支柱产业,农牧业对该地区的发展至关重要。搞好生态建设、发展该地区的循环经济、实现可持续发展战略对其更是重中之重。

循环经济是一个大的系统,包含3个子循环(图1、2、3)。根据这3重循环,发展坝上地区循环经济应重点从以下4个方面着力:

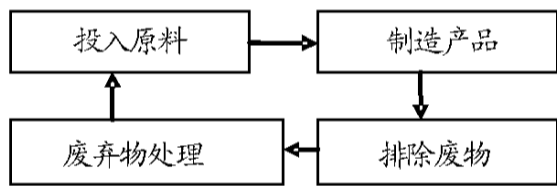


图1 企业层循环

Fig.1 Enterprise cycle

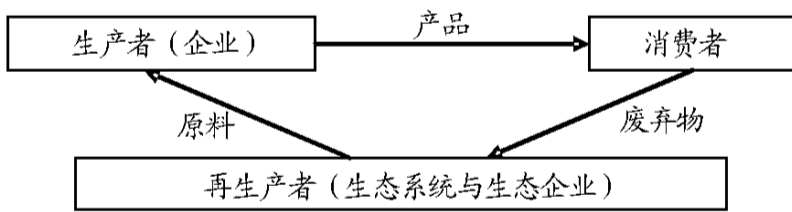


图2 社会经济层循环

Fig.2 Socioeconomic cycle

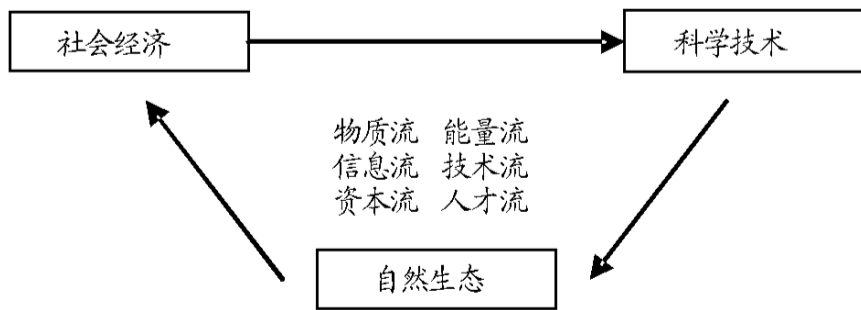


图3 社会经济、科学技术、自然生态间循环

Fig.3 Gradation between social economy, science technology and natural ecology

3.1 构建地区工业循环 首先,对地区内工业企业推行清洁生产与工业生态化战略。其次,对于工业相对集中区,要尽力建成生态工业园区,形成彼此衔接的产业链,以有效地循环利用资源。

3.2 构建地区农业循环 大力推行生态农业,努力实施发

展绿色产品战略。以农村城镇为中心,广泛建立农业科技园区,形成种、加、销一体化、产业化经营的集约农业区、农村工业区。实现“资源—生产—消费—二次资源”的良性循环。

3.3 构建地区服务业和居民消费领域的循环 改变居民生活中滥用资源、污染环境的消费行为,大力推行资源节约、环境保护,倡导文明消费、文明服务。重视循环利用生活垃圾,变消费领域废弃物为再生资源。

3.4 构建地区经济与生态环境之间的大循环 从地区经济整体出发,将工业、农业、服务业以及生活消费领域连接成为一个大循环圈,并与生态环境协调发展。大力发展资源循环利用产业,实行可持续性的生产与消费。

4 产业循环方案构建——以察北管理区为例

察北管理区位于河北省张家口市北部坝上地区的张北县北部,西部与康保相邻,东毗沽源,属内蒙古高原的南缘。管理区地势东高西低,平缓的残丘与蝶形洼地相间分布。该区属东亚大陆性季风气候,冬季寒冷漫长,春秋两季短暂、冷暖交替、少雨多风,夏季凉爽、雨热同季。管理区内主要靠大气降水补给,水资源相对紧缺。其各项特点可代表坝上地区的整体情况。

该区第一产业主要为畜牧业和种植业,畜牧业主要养殖牛、羊、猪等,饲料来源主要为该区青饲料种植业。第二产业主要为食品和副产品加工业,原料来源主要为畜牧业和种植业产品,其中乳肉业是察北的立区产业。第三产业主要为服务业和旅游业,其中旅游业只有在高效种植业发展良好,能够满足第二产业需求的基础上,才能使部分土地资源保持自然景观,用于旅游开发。而各产业的蓬勃发展将带动服务业的健康快速发展。

属于第二产业的污水及废物和垃圾处理产业,是各产业间联系的主要枢纽。居民生活以及工农业生产产生的污水、垃圾等废弃物经过处理以后,转化为种植业的有机肥料和灌溉用水以及旅游业的景观用水(图4)。各产业主要能源应主要为无污染、利用率高的电能,而电能生产过程中难免会造成污染。为此,利用该区有利的风力资源和制沼气原料资源,开展风力发电和推广沼气池,使电能生产过程清洁无污染,从而改善环境。

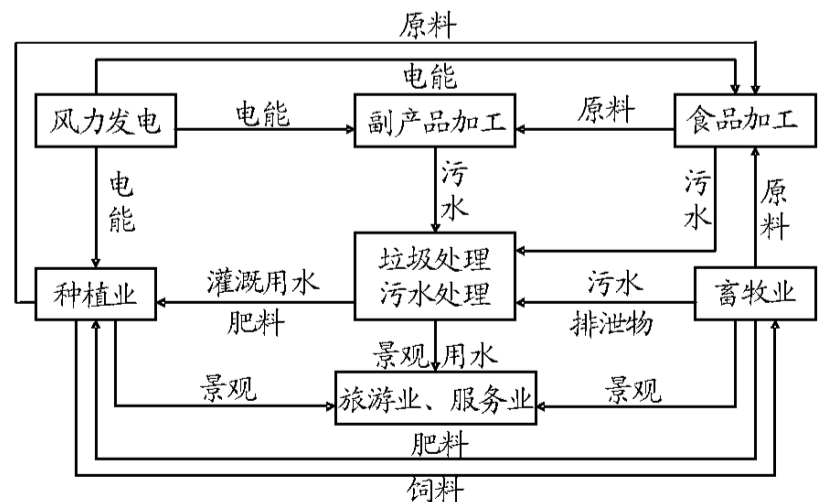


图4 各产业间的物质循环模式

Fig.4 Model of material recycling between industries

5 循环经济发展的保障措施^[1,7-8]

5.1 加快建立完善的法规、规章体系,依法促进循环经济发展 日本促进循环经济发展的法规体系比较健全,德国也

断推进,才有利于发挥产业聚集效应,促进生产和生活服务等第三产业的发展,大幅度提高城市吸纳农村剩余劳动力的能力,形成城乡经济协调发展的良性循环。四是强化教育和培训,建立起增加收入的长效机制。目前,我国近1亿跨地区进城务工的农民中,相当数量没有稳定的职业,其中一个主要原因是农村劳动力素质不高,缺乏技能。各地应结合自身特点通过各种形式和渠道对农民进行技能、技术和文化培训,有序地组织劳动力队伍的合理流动。同时要加强农民在现代营销、经营、管理等方面知识的培训,强化农民的思想、文化、道德素养,形成和谐、良好的文明乡风。

2.3 加快财政、金融体制改革,为城乡统筹提供体制保障

1998年以来,国家财政用于农业的支出幅度大大低于国家财政收入的增幅,支出比重不断下降,导致了城乡统筹难度增加。因此,财政管理体制非改革不可。一是增加中央和省市财政对农村的支农力度,调整中央和地方的税收分割比例,给地方特别是县一级尽可能多留一些,尤其是西部贫穷落后地区,自身造血功能非常有限。二是理顺财政对农村投入的渠道和途径,改变多头管理的现状。尽可能把支农资金拨付到县级政府统一使用,以降低资金运用成本,提高资金使用效率。三是调整财政对农村投入的方式,改变财政支持需要地方配套资金的作法。应根据各地区不同的经济发展水平制定不同的资金配套政策。另外,中央和省级财政对县乡财政的转移支付要力争规范化、透明化。

同时,应加快农村金融体制改革。一是扭转金融部门“嫌贫爱富”的思想,遏制农村金融边缘化,切实解决农村企业和农民“贷款难”的问题。二是切实解决城乡利息“剪刀差”。目前,农民贷款不仅非常困难,而且利息比城市高得多。如金融部门给国有企业和高速公路贷款,利息只有0.05~0.06元,而给农民贷款,利息是0.10元。这就要求有关部门降低涉农贷款的利息,切实体现工业反哺农业、城市支持农村的方针。三是切实化解乡村债务。对于乡村债务,应分

(上接第6569页)

早在1972年就制定了废弃物处理法。我们应借鉴国内外先进经验,尽快制定有关促进坝上地区发展循环经济的法规、规章。

5.2 加大经济政策支持力度,建立循环经济多元化投资机制 一是要积极培育财源;二是发挥信贷政策作用,鼓励当地银行在确保信贷安全的前提下,积极支持循环经济项目;三是积极申请国债资金,用于对企业清洁生产项目和循环经济链接技术开发及产业化给予支持;四是扩大国内经济合作,积极争取国际合作项目,建立各种有利联系;五是实行税收优惠政策。

5.3 加强循环经济的宣传教育活动,积极倡导绿色消费

通过政府的指导作用,引导社会团体和企业积极参与绿色消费活动;利用媒体和各种手段,大力开展循环经济宣传活动,提高全民循环经济意识;积极开展教育和培训,加强生态道德观念建设,把与发展循环经济密切相关的生态环保和资源节约活动逐步变成全体公民的责任意识和自觉行为。

析债务的成因,区别对待,在转移支付中增加一笔化解债务的资金。国有企业经营亏空可以挂帐、破产消化,农村债务也应采取一些政策性措施。

2.4 逐步健全全社会保障和福利制度 目前,我国的社会保障和福利制度主要是对非农人口或城市人口实行全面保障,保障的范围从出生、教育、就业到住房、医疗、养老几乎无所不包,而对广大农村人口鲜有保障措施,农民主要依赖于家庭自我保障^[5]。因此,应逐步健全农村社会保障和福利制度,增强低收入阶层的保障能力。一是加大公共财政对农村社会保障和福利体系建设的投入,逐步让农民老有所养、弱有所助、贫有所济。根据农村经济发展水平,按照“低水平、广覆盖、适度保障”的原则,建立农村居民最低生活保障制度。二是全面推行农村合作医疗,建立大病医疗救助制度。三是进一步落实农村“五保”供养政策,不断提高“五保”对象的集中供养率。

3 结束

统筹城乡经济发展是践行科学发展观,构建社会主义和谐社会,调整经济结构、转变经济增长方式,推动经济、政治、文化、社会全面发展,以及建设资源型、环境友好型社会的迫切需要。正如温家宝总理所言:“我们要站在国民经济发展全局的高度研究和解决三农问题,实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展。不统筹城乡发展,不仅三农问题解决不了,城市的很多问题也难以解决,城市也难以更好地发展”。

参考文献

- [1] 刘亚军. 统筹城乡发展:建设社会主义新农村的根本要求[J]. 甘肃理论学刊,2007(1):91-92.
- [2] 郑书耀. 城乡差异:衡量、成因与对策解构[J]. 广西大学学报:哲学社会科学版,2007(2):36-37.
- [3] 宋嘉革. 城乡关系转型与城市化发展的制度创新[J]. 东北财经大学学报,2007(1):82-83.
- [4] 崔波. 在统筹城乡发展中建设新农村[J]. 当代经济,2007(2):13-14.
- [5] 王少国. 我国城乡收入差别对居民总收入差别的影响[J]. 财经科学,2007(1):79-80.

5.4 进一步强化科技支撑力度 把技术进步作为加快循环经济发展的根本措施,切实依靠科技进步突破技术瓶颈,充分发挥河北省“节约型科技支撑体系建设”重大专项的引导作用,大力发展资源节约、资源综合利用、清洁生产、资源再生利用技术,组织推广循环经济和资源节约适用技术。

参考文献

- [1] 王小芹,李铁松,刘守芳. 循环经济在生态示范区的应用研究[J]. 环境科学与管理,2006,31(1):81-83.
- [2] 李康. 循环经济理论思索[J]. 环境科学研究,2007,20(1):114-117.
- [3] 曲格平. 发展循环经济是21世纪的大趋势[J]. 当代生态农业,2002(21):18-20.
- [4] 吴文荣,宋晋辉,范翠丽. 冀西北坝上地区水资源与农业生产[J]. 河北北方学院学报,2006,22(4):17-22.
- [5] 常春平,薛隅. 张家口坝上地区环境与经济协调发展浅析[J]. 中国人口·资源与环境,2001,11(2):100-102.
- [6] 徐象国,段万春,罗崇敏. 积极推进西部县域循环经济发展的实证研究——以云南省弥勒县为例[J]. 全国商情(经济理论研究),2007(1):20-21.
- [7] 解振华. 大力发展循环经济[J]. 求是,2003(13):53-55.
- [8] 国家发改委经济体制与管理研究所《我国循环经济发展战略研究》课题组. 发达国家发展循环经济的基本经验[J]. 宏观经济研究,2006(4):21-22.