

中国社会主义新农村建设面临的挑战与对策

何光文, 朱进彬 (云南保山师范高等专科学校, 云南保山 678000)

摘要 叙述了我国新农村建设的现实意义以及三农问题面临的一些挑战, 并提出了相应对策。

关键词 新农村建设; 城乡统筹; 现代农业; 新型农民; 农村改革

中图分类号 F320.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2008)16-07022-02

1 建设社会主义新农村的现实意义

建设新农村, 是提高农业综合生产能力、建设现代农业的重要保障。目前, 我国农业生产基础设施和物质技术装备条件较差, 经营管理也较粗放。加快建设新农村, 发展农业生产能力, 加强农田基本建设, 改良土壤, 兴修水利, 推广良种良法, 发展农业机械化, 培养有文化、懂技术、会经营的新型农民, 全面提高农业综合生产能力, 是建设现代农业的重要基础和保障。

建设新农村, 是增加农民收入、繁荣农村经济的根本途径。新农村建设可挖掘农业内部的潜力, 提高农业综合效益, 实现增产增效、提质增效和节本增效; 发展以乡镇企业为主体的农村二、三产业, 引导农村劳动力向城镇有序转移, 拓宽农民的就业空间和增收渠道。

建设新农村, 是发展农村社会事业、构建和谐社会的主要内容。发展农村社会事业, 是建设新农村十分重要的组成部分。构建和谐社会, 必须首先建设和谐村镇。这就要求我们必须建设社会主义新农村, 加快发展农村各项社会事业, 全面改善农村教育、卫生、文化等设施条件, 逐步实现目前城乡和农村经济的和谐发展。

建设新农村, 是缩小城乡差距、全面建设小康的重大举措。必须用新农村建设来统领“十一五”时期的农村工作, 按照落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求, 坚持城乡统筹发展, 进一步调整国民收入分配格局, 走工业反哺农业、城市支持农村的道路, 把农村基础设施建设纳入公共财政范围, 逐步改变城乡二元结构。

2 我国三农问题面临的严峻挑战

农业、农村、农民问题, 事关全面建设小康社会大局。目前以占7%的耕地和不到6%的淡水, 养活世界上22%的人口, 这是我国人民的伟大成绩^[1]。事实证明, 中国人可以养活自己。但如果不转变生产方式和经济增长方式, 面临的问题将十分严峻。

2.1 耕地面积持续减少 1996年我国耕地面积为1.30亿hm², 到2006年下降为1.22亿hm²。尽管国家已开始实行严格的土地管理制度, 但耕地继续减少的趋势仍难以扭转。每年仅建设用地至少新增占用26.67万hm²。目前我国山地面积占国土面积的69%, 干旱和半干旱地区占国土面积的52%, 山地退化面积占国土面积的15%, 高产、稳产面积占耕地面积的25%左右。

2.2 粮食产量减少 改革开放初期, 我国1984年以前粮食增产速度达7.40%, 超过同期人口增长速度的2.46%, 而在

1984~1993年则下降为1.34%, 2005年东南沿海10省粮食产量比1998年减少614kg, 即减少了17.00%, 其在全国粮食产量比重由34.02%下降为29.67%。历史上的南粮北运格局已被北粮南运所代替。由于北方严重缺水, 而粮食产量是高耗产业, 将粮食产量重任交由严重缺水的北方承担, 农业可持续发展面临困难。

2.3 淡水资源短缺, 水利设施失修严重 目前我国淡水资源约为2150m³, 是世界人均水平的25%左右, 而且水资源的时空分布极不均匀, 北方总体上严重缺水; 2006年我国耕地灌溉面积为0.57亿hm², 仅占总面积的46.4%, 一半以上耕地仍是靠天吃饭, 每年因自然灾害损失的粮食就超过700亿kg。

2.4 农业污染十分严重 1998年我国召开科学会议, 研究化学物质在土壤中的作用。有的科学家提出了“定时炸弹”的说法, 认为农药化肥的大量使用已使土地生产能力越来越低^[2]。据统计, 建国以来全国已有2亿t化肥、农药等化学物质投放在土壤中。目前我国化肥年使用量达4500多万t, 氮肥利用率只有30%左右, 已造成地表水富营养化和地下水污染, 全国农药年使用量近130万t, 污染农田面积达9.07亿hm²。地膜的大量使用也形成了新的污染源, 同时秸秆焚烧也给大气造成了严重污染。

2.5 农村贫困面加大, 农民整体素质低 目前我国尚有1.35亿农村人口达不到人均每天消费1美元的国际贫困线标准, 我国农业发展水平总体仍然很低, 仍然处于不发达阶段。农民增收缓慢, 购买力低, 相当数量的农村人口尚未脱贫, 农村城镇化工业化发展滞后, 大量富余劳动力就业困难, 二元经济社会结构明显, 城乡差距进一步拉大; 农产品科技含量少, 农民组织化程度低, 精神文明建设仍需加强, 农民素质亟待提高。

3 全面加强社会主义新农村建设的对策

3.1 统筹城乡发展 统筹城乡发展, 是指将农村经济社会发展纳入整个国民经济与社会发展的全局之中, 统筹解决城市发展与农村发展二者出现的各种问题, 实现协调发展和共同繁荣。在全面建设小康社会的今天, 工业反哺农业统筹城乡发展, 既是贯彻落实科学发展观的客观要求, 也是全面建设小康社会的内在要求。

统筹城乡发展, 一要实现工业反哺农业, 城市支持农村和“多予少取放活”的方针, 构建新型工农城乡关系。二要发挥市场配置的基础性作用。推进征地、户籍等制度的改革, 逐步形成城乡统一的要素市场, 包括劳动力市场、土地市场、资金市场, 以促进生产要素的自由合理流动。三要打破城乡产业分割, 以促进城乡产业优势互补和经济一体化发展。四要整合城乡教育资源, 建立完善的农村教育投入和管理体

制,促进城乡教育均衡发展。

3.2 建设现代农业 首先要加强支柱产业建设。大力实施科技兴农,加强农业高技术研究,取得一批具有自主知识产权的重大农业科技成果,加快科技成果转化。其次,要调整优化农业结构,大力发展畜牧业、水产业,保护农产品知识品牌,积极参与国内外市场竞争。再次,要转变农业增长方式,发展高产、优质、高效、生态、安全农业,走农业可持续发展之路。要积极发展节地、节水、节肥、节种的节约型农业,鼓励生产和使用节电、节油的农业机械和农产品加工设备,努力提高农业投入品的利用率。

建设现代农业必须着力增强农业综合生产能力。一是在注重加强农村日常设施的同时,更加注重农村市场和农村服务体系建设。发展农村现代流通方式,健全适应农业市场化、国际化的社会服务体系,加强对农产品进出口的调控,维护国内农业生产和农产品的基本稳定。二是在注重农产品产量增长的同时,更加注重农产品的质量安全。三是在加注提高农村经济效益的同时,确保国家的粮食安全。四是在注重农业生产能力的同时,更加注重在坚持农村基本经营制度基础上创新农业经营形式。

3.3 培育新型农民 党的十七大报告指出:“培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,发挥亿万农民建设新农村的主题作用^[3]”。近年来我国农业兼业化和技术农民老龄化趋势已现端倪。2005年,全国5.04亿农村劳动力中,小学及以下文化程度的占34.01%,其中不识字或识字很少的占6.87%,不抓紧培养高素质新一代农民,我国农业将面临后继乏人的危险。因此必须培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,造就现代化的农业经营主体。有文化,即要具备阅读、书写和计算等知识和能力。

一般说来,农民文化程度越高,就越易于掌握先进的农业生产知识和技能,也越易于实现向非农产业的转移和就业^[4]。懂技术,就是要掌握一定的从事农业生产所需的技术和方法,如灌溉、施肥、育种、栽培、农业机械使用等。会经营,即能根据市场行情动态,正确决定生产那些农作物品种及数量,应如何销售农产品并进行农业再投入,以便取得最大的经济效益。新农村建设的关键和重点,就是提高农民整体素质,培养造就具有现代化观念的新型农民,为现代农业提供智力支持和人才保证。因此要大力开展农业生产技能和市场经济知识培训,积极发展养殖业的专业农户,培育从事农产品流通的经纪人及组织。要加快发展农村职业技术教育、成人教育,加大对大专院校和中等职业学校农林专业的助学力度,并鼓励他们毕业后到农村去,为发展现代化农业建功立业。

3.4 全面深化农村体制改革,促进农民增收减负 1985~2006年20年间,我国城乡居民收入差距从1.86:1.00拉大到了3.28:1.00,地区间居民收入差距也在拉大。2005年东部上海农民人均收入达4000多元,西部贵州农民只有800余元^[5]。这些情况已成为我国国民经济发展的制约性因素,阻止了共同富裕目标的早日实现。

3.4.1 深化农村体制综合改革。一要稳妥地推进乡镇机构改革,加强基层政治民主建设。二要加快公共财政覆盖农村

的进程。改善农民生产生活条件,巩固农村免费义务教育成果,完善新型农村合作医疗制度。逐步建立覆盖城乡的公共文化服务体系。提高扶贫标准和扶贫开发水平,加快脱贫进程。实行农村最低生活保障制度,完善农村救助制度,探索农村养老保险制度。三要推进农村金融体制改革和创新。目前金融服务严重不足,已成为制约农村发展的一大瓶颈。要采取切实可行的措施,培育发展新型农村金融组织,强化政策性银行功能,完善农村信用社管理体制,完善农业保险体制。四是要改革集体林权制度。在保持集体林地所有权不变的前提下,确立农户经营主体地位,明晰集体林地的使用权和林木所有权,放活经营权,落实处置权,保障收益权,促进传统林业向现代林业转变,实现林业生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。

3.4.2 以促进农民增收为核心,多渠道扩大农民就业。要以促进农民增收为核心,发展乡镇企业,壮大县域经济,多渠道转移农民就业。要结合国家西部开发、东北振兴、中部崛起等发展战略,发展县域经济,提高城镇化水平,促进资金、人才和项目合理地向内地中小城镇转移,为形成合理的经济布局 and 农村人口就地就近转移创造条件。

3.4.3 城镇化和新农村建设并举,形成城乡经济一体化新格局。我国农村人口多、底子薄、积累低、地域差异悬殊和处于社会主义初级阶段的国情决定了我国短期内不可能实现全部城镇化。在相当长的时间内,我国将仍有几亿人口在农村,必须并行不悖地推进城镇化和新农村建设,形成城乡经济一体化新格局^[6]。在城乡统筹战略方针指引下,高度重视新农村建设,增加对农村的投入,不断改善农村生产生活条件,增加农民收入,减免农民负担,实现农村繁荣,为实现我国全面建设小康社会目标不懈努力奋斗。

4 小结

社会主义新农村建设是一项十分复杂的系统工程,是我国现代化建设和全面建设小康社会的关键所在。必须以统筹城乡发展为基础方略,发展现代农业为首要任务,以培育新型农民为关键,以深化农村体制改革、增加农民投入为动力和保障,整体推进,把解决三农问题落到实处。要以城乡统筹为基础方略,以建设现代农业为首要任务,以培育新型农民为关键着力点,以增加农业和农村投入为必要条件,以深化农村体制改革为基础动力和保障,将新农村建设作为一个系统工程整体推进,长抓不懈,达到中共中央和国务院提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求^[7]。

参考文献

- [1] 周光召.可持续发展与第三步战略目标(下)[J].世界科学,1999(2):2-3.
- [2] 甘师俊.中国可持续发展的十个关键问题[J].新文摘,1999(4):168-169.
- [3] 胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[R].北京:人民出版社,2007.
- [4] 姚静.关于社会主义新农村建设的思考[J].四川职业技术学院学报,2004,17(2):9-10.
- [5] 哈战荣.社会主义新时期邓小平三农思想研究[M].北京:中国财政经济出版社,2007:188.
- [6] 陈锡文.走中国特色农业现代化道路 十七大报告辅导读本[R].北京:人民出版社,2007:151.
- [7] 中共中央,国务院.关于推进社会主义新农村建设的若干意见[N].中国青年报,2006-02-22.