

# 现代农业发展模式研究——以北京市海淀区农业发展为例

左停, 鲁静芳<sup>1,2</sup>, 张庆文 (1. 中国农业大学人文与发展学院, 北京 100094; 2. 贵州财经学院, 贵州贵阳 550004)

**摘要** 讨论了我国发展现代农业的内涵与意义, 从北京市海淀区农业发展的现状入手, 指出了海淀发展现代农业的定位, 具体归纳了海淀区可以重点发展的数种现代农业形态, 最后就海淀区现代农业发展提出了具体建议。

**关键词** 现代农业; 发展模式; 海淀区; 对策建议

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)16-07032-03

## Research on Development Patterns of Modern Agricultural

ZUO Ting et al (College of Arts and Development, China Agricultural University, Beijing 100094)

**Abstract** The connotation and significance of developing modern agriculture in China was discussed. The present situation of agriculture development in Haidian district of Beijing was oriented. The several kinds of modern agriculture form was analyzed. Finally, how to develop the modern agriculture in Haidian district was pointed out and some advices were put forward.

**Key words** Modern agriculture; Development pattern; Haidian district; Advices

2007年中央一号文件以“发展现代农业”为主题, 提出“发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务, 是以科学发展观统领农村工作的必然要求。”这是基于我国基本国情的一个重要战略选择。我国人多地少, 农业基础设施依然薄弱, 农民稳定增收依然困难, 农村社会事业发展依然滞后, 特别是我国农业发展面临着资源的约束, 农业科技对农业发展的支撑力仍然薄弱, 还面临动植物疫病等问题。另外, 我国在农产品的国际贸易方面存在越来越多的不确定性。所有这些决定了我国必须发展开拓现代农业, 以进一步推进新农村建设。为此, 笔者以北京市海淀区为例, 对我国现代农业发展模式进行了研究。

### 1 海淀区现代农业发展的现状与定位

中国农业是不同时空交错并存的, 现实意义上的现代农业, 并不是与传统农业完全相反、截然相对的农业资源经营活动, 并非简单等同于机械化、科技化、专业化或者规模化。它的具体形态可能是多种多样、不拘一格的, 但必然是有竞争优势, 立足在自身特点、优势强项资源之上的, 而且符合现代发展理念, 维系着产品供给、生态保护、环境服务、社会、文化、政治等多方面的安全问题。它能够解决当地的现实问题, 支持当地的就业、民生维系和产业发展。2007年中央一号文件明确指出, 农业不仅具有食品保障功能, 而且具有原料供给、就业增收、生态保护、观光休闲、文化传承等功能。因此, 建设现代农业, 必须注重开发农业的多种功能, 向农业的广度和深度进军, 促进农业结构不断优化升级。

北京是全国的首善之区, 海淀区的农业已经具备城乡统筹一体发展的基础条件, 应该也可能在全国乃至国际的现代农业发展中发挥先进、示范、带头作用。

**1.1 现状** 据统计资料显示, 2006年海淀区有农地0.693万 $\text{hm}^2$ 。农耕地种植结构是: 果树0.268万 $\text{hm}^2$ , 主要种植大桃、冬枣、樱桃、杏等果树; 粮经等大田作物0.105万 $\text{hm}^2$ , 主要作物有玉米、水稻、牧草、小麦等; 蔬菜0.041万 $\text{hm}^2$ , 其中温室大棚蔬菜约66.667 $\text{hm}^2$ ; 其他为生态景观用地。

与北京的其他区相比, 海淀区有着得天独厚的优势, 特

别在地理区位、自然环境、人文环境以及雄厚的财政资源和科技支撑等, 所有的这些为海淀区现代农业的发展提供了有利的条件。但与此同时, 在发展现代农业过程中还存在诸多限制因素。就目前情况而言, 许多地方还处于从传统农业向现代农业的急剧转型过程中, 农业资源并未得到有效利用, 大多处于待开发状态或低价值利用状态。而已开发的农业产业项目往往结构过于简单, 特色不明显, 对当地劳动力就业考虑不足, 价值链过短, 没有形成相应的接待配套服务体系。此外, 农业涉及的有关城乡部门较多, 如农业、园林、旅游等部门, 需要在基础资料和发展思路上形成统一。另外, 也缺少长期的有权威的规划, 土地使用以及流通制度的不完善也限制了一些地方的现代农业发展和经营管理。

**1.2 定位** 应当从农业的系统性、多功能性出发, 围绕北京城市发展的定位, 从更高的视野来认识、定位、设计和管理海淀区的农业发展。根据海淀区的实际情况, 海淀区的农业应当是全区乃至整个北京市的一项财富, 是建设宜居城市、创新城市发展模式的重要机遇。开拓海淀区新的现代农业形态, 能够改善城市的空间结构, 塑造新的城市形象。值得注意的是, 应当避免传统的、以城市为中心的城乡二元结构观念, 顺应海淀区自我的发展规律和要求, 认清各种农业形态的不足和优势, 只有这样才能实现城乡、经济、生态、社会融为一体的整体发展。所以海淀现代农业发展的定位, 应立足于面向北京、立足于海淀新型城市形态的发展、立足于调动当地资源, 突出生态环境服务、文化休闲服务、科学教学服务和安全农产品供给。

### 2 海淀区开拓现代农业的主要形态

发展现代农业要为城乡社会提供食物安全、劳动就业、生态保障、环境教育、休闲娱乐和科技示范等多重功能, 是城市人群亲近大自然、体验多样文化的一种重要途径。从北京市区居民角度看, 现代农业要能满足足够规模的持续性农业产品和服务的消费需求; 从农民角度看, 发展现代农业是实现稳定收入和较好生活的可靠途径。因此, 海淀区发展现代农业应立足自身实际情况, 面向市场和服务首都, 建立不同层次、不同规模、不同类型的具有生产、观光、品尝、旅游、度假、示范、教育、体验等多功能的农业新区。近期来看, 海淀区重点发展的农业形态可以具体归纳为以下几种(表1)。

基金项目 贵州财经学院项目资助。

作者简介 左停(1964-), 男, 江苏盐城人, 教授, 博士生导师, 从事农村发展与区域发展的教学与研究工作。

收稿日期 2008-04-10

表1 不同农业形态的分析矩阵

Table 1 The analysis matrix of different agricultural forms

农业形态实体 Entity of agricultural form	生产要素结构 Construction of production factor				产品与服务功能 Function of product and service	生产与经营方式 Mode of production and management	市场和消费者类型 Market and consumer type	消费方式 Consumption pattern	交易方式 Transaction mode	外部性积极影响 External positive effects		
	占有土地 Land occupancy	吸收劳动力 Absorbed labor force	资金需求 Fund demand	技术含量 Technology content						环境安全 Environment / safety	上下游产业 Upstream and downstream industry	城市统筹发展 Overall development
无公害化的大田农业, 林果业	大	中	少	高	农林产品	承包租赁经营	中高端消费者	家庭或餐馆	批发超市销售	高	低	低
较高技术和设施投入农业	少	中	大	高	农产品	承包租赁经营	中高端消费者	家庭或餐馆	批发超市销售	高	中	低
休闲观光农业	中	高	大	中	休闲服务, 农产品	家庭, 公司	游客	服务业	现场	中	高	高
科研、科普型农业	中	中	大	高	科学服务	公司	城市居民	服务业	转移支付, 现场	高	低	高
景观环境服务型农业	大	中	低	中	环境服务	公司、村集体	游客、居民	政府购买、服务业	转移支付	高	中	高
特色农产品和农村文化产品开发	低	高	中	中	特色产品	家庭, 公司	游客	商业服务业	零售, 批发	中	高	中

**2.1 发展无公害化的大田农业、林果业** 海淀农村仍有0.4万hm<sup>2</sup>左右的大田农业、林果业需要进行升级改造,重点应向资金需求较少的无公害农业、有机农业生产转化,提倡病虫害的生物防治和有机肥的加工利用,推广保护性耕作,因此政府应当提供一定的环境效益补偿。该农业形态拓展的关键是要解决农产品认证问题,重点要实现产品销售渠道的畅通和市场的认同。在产品种植内容上,可以增加花卉种苗等内容。从生态系统的食物链结构等方面,可以建立农业资源多级循环利用的形式,避免盲目的机械化和农产品单一化;可以保留家庭经营的形式,同时鼓励对外承包租赁经营,生产经营规模灵活适度,尽可能延长农业产业链条,增加附加值,扩充就业机会。

**2.2 较高技术和设施投入的农业** 设施农业的特点是一年四季都可以生产,受风雹雨涝的影响较小,能够高产稳定,生产的蔬菜瓜果质量好,品种新。反季节供应一般价格较高,同时还能开展采摘,农产品往往供不应求,市场前景看好。但是技术含量要求相对较高,资金和劳动力投入都比较密集,属于高投入、高产出的农业生产形态。在政府技术、资金等多方面支持的前提下,可以适当扩大面积推广。

**2.3 休闲观光农业** 休闲旅游观光农业主要为消费者提供休闲服务,如观光农园、农产品采摘节、“农家乐”、度假村等,还可以发展农村疗养和养老事业。它是农业与旅游业、生产与消费的结合,上下游产业影响链长,吸收劳动力多,能够促进工贸生产,沟通城乡经济和文化。观光农业的拓展难点在于土地流通机制不完善,难以实现规模经营,以及较高水平的经营管理和资金要求。目前,海淀区的樱桃节等农业活动已初具规模,但生产季节比较集中,在其他季节需要拓宽内容,配套设施及其接待能力也有待于进一步开发。

**2.4 科研、科普型、博览型农业** 海淀区应以强劲的科技力量为支撑,与中关村高科技园区及各农业科研单位合作,引进和开发农业新技术、新品种,推广先进的农业科技成果,在无土栽培、节水灌溉、品种改良、配方施肥、间作套种、设施农业、生态农业等方面有所突破,形成一个全国性的现代农业科技成果的展示平台,具体的可以把中关村高科技园区的外

延进行扩展,发展农业和生物技术高科技园。

同时,在山后的地区可以建一个大型生态农业科学主题公园,展示农业生态系统、循环经济和农业科学技术,主题公园内可设立若干专题展厅或博物馆;可以与中小学校以及相关单位建立长期合作关系,成为学生、研究人员的自然课堂和实验教学基地;同时,这些科研单位、大专院校的实验田也可开发供人参观学习。这一类型农业形态发展的主要挑战是高端技术对农民素质的要求较高,资金需求量大,需要政府财政的大力支持。

**2.5 景观环境服务型农业** 重点在于提供环境服务,净化空气,防治城市污染,调节生态平衡,兼有观光农业的功能。这一类型的农业形态关键是需要政府提供环境效益补偿。如海淀区西部山区,受水资源等因素的限制,农业生产的成本过高,地方政府应鼓励退耕还林,以保护自然植被为主,扩大人工造林面积,实行灌、乔、草结合,提高林草覆盖率。在保护现有森林的同时,发展森林旅游业、森林养殖业、森林狩猎业、森林观光休闲业,实现环境保护和经济收益的双赢。

**2.6 具有历史文化蕴涵的特色农产品开发** 目前,可供销售的有北京地方特色的农产品数量较少,品牌知名度不大。应该支持开发特色农产品(农林产品、野生产品,手工业品),生产差别产品,从而带动更多的农户就业,同时提高观光农业的增加值和产业覆盖面。对于与农业、农村手工业有关的产品,应该研究产业化发展的问题,促进特色村建设。

### 3 开拓现代农业的主要对策

**3.1 创新现代农业的发展经营理念** 应当认识到,海淀农业发展可以为海淀城市发展创造新的契机。海淀区现代农业的发展理念要有一个创新,首先是改变以生产产品为主的传统农业思维,重点转向生产环境服务、景观服务、科教服务、休闲服务等。在管理制度上,要开放、借鉴现代企业制度来管理现代农业,根据具体的情况,可以运用股份制、股份合作制、专业合作社、龙头企业、租赁经营等多种方式。政府在贷款贴息、技术指导、市场规范、行业管理等方面应发挥主导作用。政府的有关部门要加强沟通合作,或者成立一个综合协调部门。要加强现代农业的研究、设计、策划和营销等方

面的专门的市场调查、政策研究和技术指导。

**3.2 开展农民教育培训,合理吸纳外来优秀创新型劳动力**  
现代农业的建设与发展,取决于农业劳动者素质的提高。提高劳动者的文化知识和技能水平,既是建设现代农业的目标,也是建设现代农业的可靠保证。因此,发展现代农业需要大力开展农民教育培训,通过普教、职教、业余教育等各种教育形式,提升农民的文化知识和技能水平,形成一批带头人,为发展现代农业夯实基础。此外,尽管海淀区还存在相当大数量的农业剩余劳动力,但是仍然有很大的空间吸纳外来农业劳动力就业,从而促进本地农民的观念更新,当好“地主”和“业主”,实现农业经营管理形态的多样化。

**3.3 设立现代农业发展创业基金,支持区内现代农业的创业和就业发展**  
可以设立一个现代农业的发展创业基金,以小额贷款的方式,或以奖代补的方式支持农民或农民小组,创业发展,开发特色农产品和农村特色产品,以贷款贴息的方法支持现代农业企业发展,以培训资金或税费减免的形式鼓励区内的企事业单位优先吸纳区内农民就业。同时应该大力鼓励区内的高等学校毕业生去农村创业,承包、租赁土地和有关设施从事农业经营,提升海淀区农业经营管理的层次,户口可以落在有关乡镇,政府可以提供创业基金。

**3.4 加大政府的扶持力度,促进环境效益补偿机制化**  
农业是弱势产业,发展现代农业是一个系统工程,因此现代农业的发展始终需要政府的扶持和多元化的投入。如政府设立农业研发和项目开发基金,通过参与式管理和土地流转、水电使用、税收、人才引进等方面的扶持,调动各利益团体的积极性,形成灵活多样的投入机制,切实解决农业发展过程中的政策保障问题。特别是由于农业的风险性和多功能性,现代农业提供的环境服务具有很强的外部性,因此需要政府建立长效的环境效益补偿机制,这样才能维护农业的健康、可持续发展。

(上接第7031页)

—<sup>[10]</sup>。随着达(川)成(都)铁路、达(川)成(都)高速公路和遂(宁)渝(重庆)铁路的开通,川中丘陵地区的通达性得以改善,对成都和重庆2个特大城市及周边地区的吸引力不断增大,该区发展乡村旅游的条件日渐成熟,可以通过乡村旅游的发展吸纳部分农村剩余劳动力。

**3.4 加强管理,搞好农村剩余劳动力转移的服务和制度建设**  
政府对于农村剩余劳动力的转移必须加强管理,应该进一步搞好农村剩余劳动力转移的服务,抓好相关制度的建设。整体较低的农民素质是制约中国农村剩余劳动力转移的主要障碍<sup>[11]</sup>。产业结构的调整对劳动力素质提出了更高的要求,现代工业发展急需大量有文化的专精的高级技术工人,现代农业和乡镇企业的发展也需要有文化的掌握现代科技知识的技术与管理人才。因此,加强对农村的职业技术教育是提高农村劳动力素质,满足农业产业化需求的当务之急。对于川中丘陵地区来讲,在继续推进普及九年义务教育的基础上,要进一步加强职业技能培训,不断提高农村劳动力的素质。此外,由于该区农村剩余劳动力转移的盲目性仍然较大,当地地方政府更应在健全农村劳

**3.5 发挥区位优势,加强与驻区单位的合作联系**  
海淀区有众多的高等院校、研究机构和旅游资源,发展现代农业要充分利用这个区位优势。首先,可以依托科研单位,培育并且推广适宜海淀区栽植的农业生产新品种、新技术,实现精品农业、特色农业、无公害农业和创汇农业等方面的突破,建设中关村农业和生物产业园;其次,和区内的高等院校等加强合作联系,成立人才培养的试验基地,和区内中小学结合,建设教学基地;同时,进行海淀区旅游线路开发,把观光农业和旅游景点、休闲场所有机地、科学地结合起来,并加强相应的配套设施建设。

**3.6 制定现代农业规划,为现代农业的发展提供制度保障**  
发展现代农业“规划要先行”。因此,在研究海淀区的优势和现状的基础上,明确海淀区农业的战略定位,提出海淀区现代农业发展目标、产业方向、区域布局和发展措施、对策,绘制海淀区现代农业发展蓝图。同时,可为海淀区现代农业的发展提供制度上的可预见性。现代农业规划的重点是集思广益,整合不同部门的思路,凝聚区内有关单位的共识,统一区内“山、水、田、林、路、城、村”的布局,同时也可以调动各个方面的资源,便于吸收社会资本的投入。建议在政府领导下成立一个高层次的研究规划组,进行系统地研究规划,提出可操作的规划方案。

#### 参考文献

- [1] 曹林奎.21世纪都市农业的发展对策[J].农业科技通讯,2001(6):4.
- [2] 陶武先.现代农业的基本特征与着力点[J].中国农村经济,2004(3):4-12.
- [3] 王璐艳,邹志荣.农业主题公园吸引力研究[J].安徽农业科学,2006,34(2):233-234,242.
- [4] 古红梅.都市型观光农业发展趋势与对策研究——以北京海淀区观光农业发展为例[J].旅游学刊,2005,20(5):30-33.
- [6] 刘军萍.北京都市型现代农业的定位与优势条件的耦合分析[J].中国农业资源与区划,2005,26(6):50-53.
- [7] 蒋和平,黄仁,薛桂霞,等.北京市现代农业可持续发展的基本思路与布局[J].农业现代化研究,1999,20(6):329-333.

务输出和城市流动就业的配套管理、服务体系、促进劳务输出有序化方面下工夫。通过剩余劳动力的转移使劳动者价值观念、思维习惯、生活方式等都发生明显的变化,并通过现代工业和城市文明的熏陶,开拓视野,增长才干。同时,把务工收入返回输出地,对农村经济的发展也会起到积极的推动作用。

#### 参考文献

- [1] 李娇萍,邢方.农村剩余劳动力转移的途径探析[J].唐都月刊,2005,21(4):74-77.
- [2] 刘甲朋,尹兴宽,杨兵杰.中国农村剩余劳动力转移问题讨论综述[J].人口与经济,2004(1):32-36.
- [3] 四川省统计局课题组.四川百万人口大县经济发展状况比较[J].四川省情,2005(1):26-27.
- [4] 四川省统计局.四川统计年鉴2004[Z].北京:中国统计出版社,2004:22-23,45,252.
- [5] 《大英年鉴》编辑部.1997~2001大英年鉴[Z].2002.
- [6] 大英县河边镇人民政府.河边镇志1986~1999.2000.
- [7] 唐剑.关注留守儿童,促进和谐发展[EB/OL].(2006-07-17)[2006-08-03]www.sczy.gov.cn/2006/7-17/12295483865.html/2006-8-3.
- [8] 王瑞娟.农村剩余劳动力转移的难点和思路[J].经济与社会发展,2004(1):64-67.
- [9] 陈国阶.我国山区农业发展急需转变战略思维[J].山地学报,2001,19(4):339-343.
- [10] 柳百萍.发展乡村旅游与转移农业剩余劳动力新选择研究[J].中国农学通报,2006,22(6):500-504.
- [11] 李治邦.农村教育与农村剩余劳动力转移[J].农村经济,2005(7):112-114.