

新疆区域经济发展差异分析及其协调发展研究

舒强, 李隽 (1. 南京师范大学地理科学学院, 江苏南京210046; 2. 新疆大学旅游学院, 新疆乌鲁木齐830046)

摘要 利用新疆近10多年的统计年鉴数据, 通过对经济发展规模、人均水平、产业结构、发展环境等多个方面的对比, 以及标准差、变异系数、罗伦兹曲线等参数的计算, 分析了新疆区域内部3大经济区域间的经济发展差异特征; 并探讨了新疆经济产生区域差异的主要因素。还在此基础上对新疆地区未来经济发展的方向进行了分析, 最后对加快新疆经济发展, 缓解南北差异提出了建议。

关键词 经济发展; 区域差异; 非均衡协调发展; 新疆

中图分类号 F127 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)15-06561-04

Study on Differences Analysis and Harmonious Development of Regional Economic Development of Xinjiang Province

SHU Qiang et al (College of Geography Science, Nanjing Normal University, Nanjing, Jiangsu 210046)

Abstract On the basis of the statistical yearbook data of Xinjiang Province in recent years, economic development scale, per capita level, industrial structure, environmental development and other aspects were compared. Different characters of economic development in three major economic zones in Xinjiang Province were analyzed through calculating the standard deviation, variation coefficient, Lorenz curve and other parameters. Major factors of economic regional differences of Xinjiang Province were discussed. Based on this, future economic development trend of Xinjiang Province was analyzed. Finally, suggestions for promoting economic development in Xinjiang Province and alleviating the differences between the north and south were put forward.

Key words Economic development; Regional difference; Unbalanced and harmony development; Xinjiang Province

20世纪90年代是新疆经济发展的关键时期, 在过去的10多年中, 新疆各族人民在党中央、国务院和自治区党委、人民政府的正确领导下, 在党的民族区域自治政策的指引下, 坚持党的基本理论、基本路线和基本方针, 以经济建设为中心, 积极推进经济体制改革和经济增长方式的根本转变, 使新疆各项事业突飞猛进, 经济社会发展取得了巨大成就。但疆内3大区域(北疆包括乌鲁木齐市、昌吉州、石河子、克拉玛依市、博州、伊犁地区或目前的伊犁州直属、塔城地区、阿勒泰地区; 东疆包括吐鲁番地区和哈密地区; 南疆包括巴州、阿克苏地区、克州、喀什地区、和田地区)之间的经济发展不平衡态势加剧, 经济发展的区域差异日益扩大。面对当前的经济形式和西部大开发的发展机遇, 研究新疆区域经济的发展阶段, 了解新疆区域经济发展的差异及其变化趋势, 对于

新疆整体经济的增长与发展都具有十分重要的意义。

1 新疆区域经济发展差异的特征

衡量区域经济水平的指标很多, 该文拟选取经济规模、人均水平、产业结构、对外开放、发展环境、人民生活水平等作为主要的衡量指标, 数据取自1988~2002年的新疆统计年鉴^[1]。对其进行定量和定性的综合对比分析, 探讨新疆区域经济发展的差异特征和变化规律。

1.1 经济规模差异 对比1991、1996和2002年3年北疆、东疆和南疆的经济发展规模(表1), 可以发现新疆经济的发展不平衡特征非常明显。从整体上说, 北疆和东疆的经济实力日益增强, 南疆地区与北疆、东疆的差异呈现扩大趋势。1991年, 北疆地区以占全疆46.4%人口创造了全疆GDP总额的63.1%; 东疆以全疆5.9%的人口, 创造了全疆7.2%的GDP;

表1 新疆3大区域主要经济指标对比(1991、1996、2002年)

Table 1 Comparison of main economic indices of three major regions in Xinjiang Province (1991, 1996 and 2002)

年份 Year	区域 Region	总人口 万人 Total population	国内生产 总值GDP 亿元	人均国内生 产总值 GDP 元 Per capita GDP	地方财政 收入 亿元 Local financial revenue	人均财政 收入 元 Average financial revenue	地方财政 支出 亿元 Local financial expenditure	人均财政 支出 元 Per capita financial expenditure	社会消费品零 售总额 亿元 Total retail sales of consumer goods	人均社会消费 品零售额 元 Per capita retail sales of consumer goods
1991	北疆 North Xinjiang	709.28(46.4)	201.63(63.1)	2 843	19.02(70.2)	268.1	21.99(55.2)	310.0	79.53(65.3)	1 121.2
	东疆 East Xinjiang	89.71(5.9)	22.92(7.2)	2 555	1.67(6.2)	186.1	2.89(7.3)	322.5	8.66(7.1)	965.0
	南疆 South Xinjiang	729.05(47.7)	95.19(29.8)	1306	6.41(23.6)	87.9	14.95(37.5)	205.1	33.53(27.5)	459.9
1996	北疆 North Xinjiang	781.80(46.7)	547.22(63.6)	6 999	33.34(71.6)	426.5	46.32(56.3)	592.5	172.51(67.5)	2 206.5
	东疆 East Xinjiang	99.32(5.9)	66.30(7.7)	6 676	3.26(7.0)	327.9	5.60(6.8)	563.7	17.62(6.9)	1 774.5
	南疆 South Xinjiang	794.45(47.4)	248.94(28.8)	3 134	9.94(21.4)	125.1	30.40(36.9)	382.6	65.50(25.6)	823.9
2002	北疆 North Xinjiang	831.60(45.5)	975.34(65.3)	11 728	73.87(73.7)	888.0	112.44(55.6)	1352.0	294.19(74.0)	3 538.0
	东疆 East Xinjiang	108.66(5.9)	113.81(7.6)	10 474	6.45(6.4)	594.0	12.97(6.4)	1 194.0	23.81(6.0)	2 191.0
	南疆 South Xinjiang	889.04(48.6)	403.76(27.1)	4 542	19.96(19.9)	225.0	76.96(38.0)	866.0	79.46(20.0)	894.0

注: 括号内数字为各区域指标占全疆的百分比资料来源: 根据新疆统计年鉴(1992, 1997, 2003) 计算整理。

Note: Data in the brackets are the percentage of regional index in total Xinjiang. Data were calculated according to Xinjiang Statistical Yearbook(1992, 1997 and 2003).

基金项目 校科研启动基金资助。
作者简介 舒强(1975-), 男, 重庆人, 讲师, 从事综合自然地理学研究。
收稿日期 2008-03-06

南疆地区占有全疆47.7%的人口, 而所创造的GDP仅为全疆的29.8%。经过10多年的发展, 到了2002年, 新疆3大区域在GDP上的差异进一步扩大, 北疆的人口数量下降为全疆的

45.5%，创造的GDP份额上升为65.3%；东疆的人口数量基本保持不变，但GDP份额也有所上升，为全疆GDP的7.6%；南疆地区的人口数量占全疆的48.6%，而创造的GDP下降为全疆的27.1%。在财政收入上，新疆3大区域间也出现显著的差异。北疆地区的财政收入量占全疆的比例逐年上升，而南疆地区的财政收入量占全疆的比例出现持续下降的趋势，东疆地区的财政收入比例有一定的波动性。从1991~2002年，北疆地区的财政收入占全疆的比例上升了约3.5个百分点，南疆地区下降了约3.7个百分点。

1.2 人均水平差异 2002年北疆、东疆、南疆的人均GDP分别为11728、10474和4542元，北疆和东疆地区分别是南疆的2.58和2.31倍，而北疆与东疆之间的差距不大，北疆的人均GDP略比东疆高，北疆为东疆的1.12倍(图1)。从1991、1996、2002年3年的数据对比来看，北疆、东疆、南疆3地区的人均GDP比例由1991年的2.18 1.96 1变化为1996年的2.23 2.13 1，再到2002年的2.58 2.31 1。北疆、东疆、南疆3大区域间的人均GDP变异系数也由1991年的0.32上升到1996年的0.35，再到2002年的0.38；人均GDP标准差也由1991年的676上升到1996年的1804，到2002年更是上升到3182(图2)。北疆和南疆、东疆和南疆经济发展差异呈日益扩大趋势，北疆和东疆之间的差异日渐缩小，甚至个别年份还略高于北疆地区(图1)。

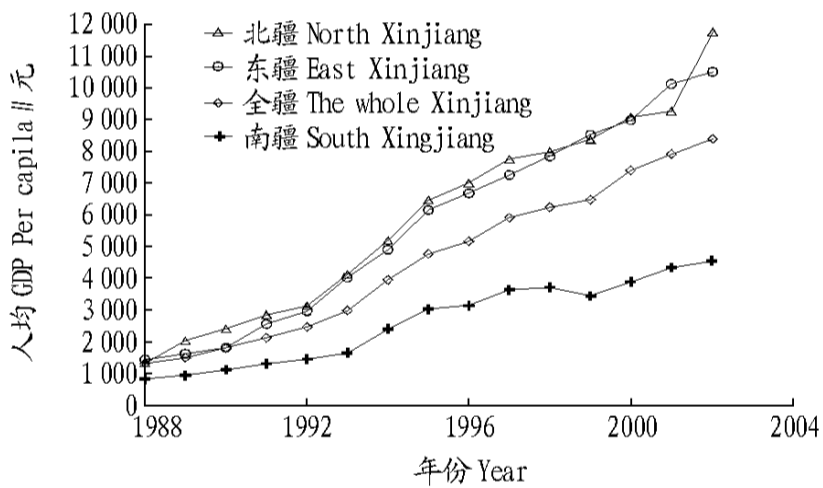


图1 全疆及疆内3大经济区域人均GDP比较

Fig.1 Comparison of per capita GDP in three major regions of Xinjiang Province and the whole Xinjiang Province

另外，再用标准差和变异系数以及罗伦兹曲线对新疆3

大区域之间的人均GDP进行分析，由图2可以看出，新疆3大区域之间的变异系数是波动性的上升的，标准差也出现持续的升高，表明新疆3大区域之间的人均GDP差异总体逐步增大。从图3还可以看出，1991、1996、2002年3年的曲线凹入幅度是逐步增大的，距离中值线越来越远，也反映了差异的逐步增大。

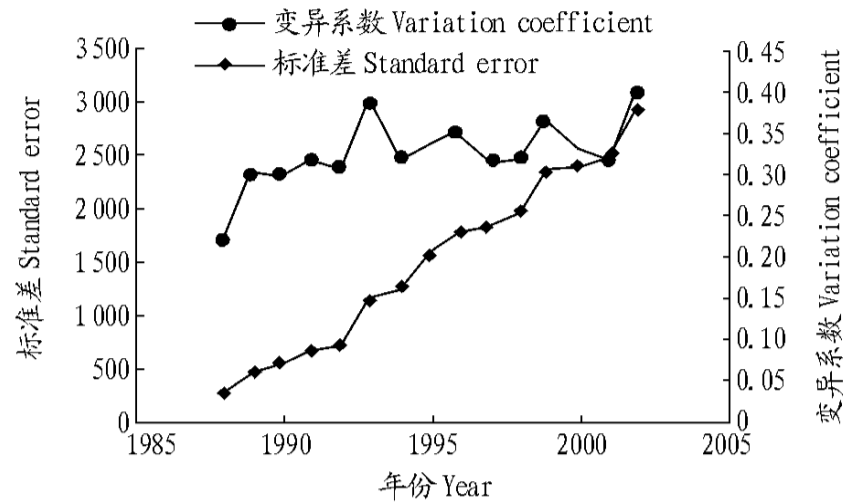


图2 新疆区域人均GDP标准差和变异系数曲线

Fig.2 Curves of standard error and variation coefficient of per capita GDP in Xinjiang Province

1.3 产业结构差异 新疆作为传统的农业大省，工业基础相对薄弱，并且区域分布不均，新疆的工业主要集中在北疆和东疆地区。由表2可以看出，在北疆地区内，第一产业的比重逐年下降，第二产业占主导地位，第三产业比重稳步增长，第一、二、三产业比重分别由1991年22.1%、44.5%、33.4%，转化为2001年的17.9%、42.0%、40.1%，产业结构趋于合理。东疆地区的第二产业主导作用显著，经过多年的发展，第二产业的比重日益升高，已经由1991年的46.2%升高到2001年的57.0%，上升了约10.8个百分点；第一产业的比重下降较为快速，已经由1991年的22.8%下降到2001年的13.6%，远远小于第二产业和第三产业的比重，第三产业比重还有较大的提升空间，整体处于工业化中后期阶段。南疆地区是新疆典型的农业区域，虽然经过几十年的发展，第一产业的比重日益下降，但仍然占有较高的比重，1991年时第一产业的比重为56.1%，到2001年时，第一产业的比重下降为32.9%；第二、三产业都出现增长，但比重都不是很高，南疆地区的整体产业结构还处于较低阶段。

表2 新疆3大区域产业结构对比

Table 2 Comparison of industrial structures in three major regions of Xinjiang Province

区域 Region	1991年			1996年			2001年		
	一产 Primary industry	二产 Secondary industry	三产 Tertiary industry	一产 Primary industry	二产 Secondary industry	三产 Tertiary industry	一产 Primary industry	二产 Secondary industry	三产 Tertiary industry
北疆 North Xinjiang	22.1(43.2)	44.5(75.0)	33.4(69.5)	21.5(48.5)	39.9(67.4)	38.6(71.4)	17.9(55.2)	42.0(66.1)	40.1(73.4)
东疆 East Xinjiang	22.8(5.0)	46.2(8.8)	31.1(7.4)	19.4(5.3)	51.1(10.7)	29.5(6.5)	13.6(4.6)	57.0(9.7)	29.5(5.9)
南疆 South Xinjiang	56.1(51.8)	20.3(16.2)	23.5(23.1)	45.2(46.3)	27.9(21.9)	26.8(22.1)	32.9(40.2)	38.7(24.2)	28.4(20.7)
全疆 The whole Xinjiang	33.5	37.0	29.5	28.2	36.8	35.0	21.5	42.2	36.2

注：括号内为各区域产业占全疆的比例。资料来源：根据新疆统计年鉴(1992,1997,2002年)计算整理。

Note: Data in the brackets are proportion of regional industry in total Xinjiang. Data were calculated according to Xinjiang Statistical Yearbook(1992,1997 and 2002).

1.4 发展环境差异 经济对外开放程度是反映一个区域对外贸易和吸引投资的程度。进出口贸易体现区域对外开放

和参与国际竞争的能力。从对外开放程度上来说，新疆3大区域的外贸依存度都处于较低的水平，北疆地区高于东疆和

南疆地区。表3 的数据表明,近年来,北疆和南疆地区的进出口贸易增长速度都慢于国民经济的增长速度,北疆地区的外贸依存度由1996 年的19.3%降低到了2002 年的18.2%,下降了1.1 个百分点;东疆地区的进出口贸易有一定的增长。新疆3 大区域的对外开放程度都有待于进一步提高。另外,固定资产投资是反映一个地区发展环境的重要方面。1996 和2002 年,新疆的固定资产投资额比例仍然是北疆大于东疆和南疆,固定资产投资额比例分别为2.61 0.44 1 和2.34 0.29 1。从人均固定资产投资额来看,北疆和东疆占有较高的比例,1996 年,北疆和东疆地区的人均投资额分别为

南疆的2.66 和3.53 倍;到2002 年,北疆和东疆的人均投资额分别为南疆的2.51 和2.36 倍,远大于南疆的人均投资额。

2 新疆区域经济发展差异产生的原因

形成新疆区域经济发展差异的原因是多种多样、错综复杂的,既有自然地理条件、历史基础、自然资源、文化环境、基础设施等各种不同条件长期作用的结果,又有人口素质、技术水平、管理经验、市场观念、政策指向等多种因素差异在市场经济条件下的综合影响。就整体而言,可概括为以下几个方面。

2.1 自然地理环境差异 自然地理环境差异是导致新疆区

表3 新疆3 大区对外开放程度和固定资产投资情况对比

Table 3 Comparison of opening degree and fixed assets investment of three major regions in Xinjiang Province

年份 Year	区域 Region	进出口贸易 总额 万美元 Total input and export trades	外贸依 存度 % Foreign trade dependency	固定资 产投 亿元 Fixed assets investment	固定资 产投 资比例 % Proportion of fixed assets invest ment	人均固定资 产投 元 Fixed assets inves- tment per capita	人均固定资 产投 资比例 % Proportion of fixed assets investment per capita
1996	北疆 North Xinjiang	159 761	19.3	214.29	2.61	2 741.0	2.66
	东疆 East Xinjiang	2 268	2.1	36.14	0.44	3 638.5	3.53
	南疆 South Xinjiang	14 423	4.1	81.99	1.00	1 032.0	1.00
2002	北疆 North Xinjiang	213 961	18.2	426.07	2.34	5 123.0	2.51
	东疆 East Xinjiang	3 472	2.5	52.4	0.29	4 822.0	2.36
	南疆 South Xinjiang	9 103	1.9	181.79	1.0	2 045.0	1.0

注:资料来源:根据新疆统计年鉴(1997,2003 年)计算整理。

Note: Data are calculated according to Xinjiang Statistical Yearbook(1997 and 2002).

域经济发展差异形成和扩大的客观基础,而这种差异主要表现在区位条件和资源条件上。新疆的地形特点是3 山夹2 盆,北部为阿尔泰山,中部为天山,最南部为昆仑山系,阿尔泰山和天山之间为准噶尔盆地,天山和昆仑山系之间为塔里木盆地^[2]。而新疆中部的天山把新疆分为北、南、东3 部分,天山南坡及以南为南疆,天山北坡及以北为北疆,天山以东的哈密和吐鲁番地区为东疆。新疆地处中国的西北边陲,位居亚欧大陆腹地,北部和蒙古、俄罗斯接壤;西北部和哈萨克斯坦接壤;西部和吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦接壤;西南部和阿富汗、巴基斯坦、印度接壤,边境线长5 600 km,具有非常明显的地缘优势。北疆地区由于与邻国之间没有明显的地形障碍,具有与邻国进行经贸合作的区位优势,又由于对内交通便利,也具有明显的对内区位优势;南疆地区由于四面环山,对外通路少,不具有对外对内的区位优势;东疆地区由于阿尔泰山的阻隔,与邻国的经贸合作区位优势不太明显,但其处于内地入疆的要冲之地,对内区位优势显著;在国务院和自治区政府批准开放的16 个一类口岸中,北疆占了11 个,南疆仅有4 个,东疆1 个;7 个二类口岸中北疆占了6 个,南疆仅有唯一的1 个。

2.2 历史基础 新疆经济发展的区域差异有其历史基础。在清朝时期,清政府在新疆大力推行屯田制度,发展生产。当时屯田的主要地区在北疆、东疆,从哈密、巴里坤到木垒、乌鲁木齐、昌吉、玛纳斯、呼图壁、阜康、吉木萨尔、头屯、芦草沟、乌苏、精河、塔尔巴哈台、伊犁等地,到处都有;而南疆地

区则仅限于今鄯善、吐鲁番、托克逊、焉耆、乌什、阿克苏等少数地方;南疆西4 城则没有屯田。据统计,北疆和东疆地区屯田数量达到15 906.7 hm²,南疆屯田数量仅有3 280.0 hm²^[3]。清政府在新疆实行屯田,对于发展新疆的农业生产起了很大的作用,北疆地区的农耕区主要就在这个时候建立起来的。屯田制度的推行,使得内地贫苦人民,往往邀朋携侣,成群结队到新疆谋生。但是清政府为了便于统治,对于迁入新疆的汉族有着很严格的限制,限令他们主要居住在北疆的空闲地带,或领种国家土地,或做手艺,做小买卖谋生;同时明令禁止汉族人民去南疆,即使有汉族商人前去贸易,也只准居住在汉城附近。清政府的种种措施使得南疆地区的民、汉接触和文化交流减少,使得南疆地区的社会发展缓慢^[3]。这些区域经济基础的历史差异,也成为今天南北经济发展差异的一个主要历史原因。

2.3 交通运输条件 新疆地处西北边陲,地域面积大,地形地貌类型复杂多样,天山南北向断陷沟谷少,南北疆沟通不便,形成了两个独立的交通系统;另外各绿洲之间距离相对较远,相互往来时间长,形成了对外对内交通运输线都很长的特点。在疆内,新疆的交通运输网还存在着显著的区域差异。20 世纪70、80 年代,新疆交通运输网在空间分布上具有北疆、东疆地区交通运输网类型多样、密度大,南疆地区的运输网则比较简单、密度小的特点;在空间结构上,则表现出北疆公路网呈平行交叉式,南疆则主要是环形单线形式的特点。区域对比,交通运输条件滞后是南疆地区经济发展缓慢

的一个重要原因。近年来,随着我国大的经济环境的改善,经济实力大大增强,国家对新疆的投入加大,新疆的交通运输条件也得到了一定程度的改善。新欧亚大陆桥的开通,给新疆北部的经济发展带来了新的动力;南疆铁路向西部延伸,沙漠公路修成通车,从根本上改变了南疆地区交通运输的落后状况,给南疆地区的经济发展带来了良好的发展机遇。

2.4 人才条件的制约 人才条件的差异,也是造成新疆区域经济发展差异的一个原因。由于经济基础、生活环境条件的差异,地区经济发展所急需的人才数量也出现明显的差异。据有关部门调查,在北疆的乌鲁木齐集中了全疆36.6%的社会科学专业技术人员和37.5%的自然科学专业技术人员,而其人口仅占全疆人口的9%^[4];克拉玛依市人口不到全区的1.5%,人才却占到全疆的4.1%。而占全疆人口54%的南疆广大地区,人才只占38%^[5]。在专业技术人员的构成上也存在着差异,汉族主要居住在北疆和东疆地区,南疆较少,在南疆地区的专业技术人员中少数民族技术人员所占比重高达80%~90%^[4],在北疆和东疆的专业技术人员中汉族所占比重有明显的提高。而近10年来,随着东南沿海地区经济的发展,新疆与内地沿海的差距越来越大,以前激发新疆人才队伍持续发展的精神和物质动力正在不断的削弱和消失,人才出现了大量的流失。同时在疆内还存在基层向上层输送人才,南疆向北疆输送人才,而最需要技术人才的边远穷困地区和基层一线人才极度匮乏的现象,致使经济发展极度受损。

3 未来新疆经济发展方向

为了加快新疆经济的发展,逐步缓解区域经济发展差异,就必须考虑采用一种适宜于新疆经济发展的可行模式。通过新疆3大区域经济发展的比较,可以看出新疆区域经济的发展是不均衡的,其发展过程完全符合非均衡发展规律^[6-8],区域经济的非均衡发展规律对新疆经济发展策略有着重要的启示作用;同时对世界各经济发达国家和我国的经济的发展过程以及新疆地区自身的实际情况的分析结果表明,新疆经济的发展在实行不均衡发展的同时,还应该考虑协调发展策略。因此,新疆地区未来经济的发展方向以采用非均衡协调发展模式为宜。具体是,北疆和东疆地区,尤其是沿东疆和北疆铁路沿线地区经济基础好、交通便利、人才优势明显,具有比新疆其他地方经济发展更快速的优势和潜力,采用非均衡协调发展模式,实行“扶优扶强”的政策,先让东疆和北疆铁路沿线更快的发展起来,增强经济实力,培养新疆地区经济发展的“增长极”,通过“增长极”的优先增长,从而带动周围地区的共同发展。在重点培育东疆和北疆地区“增长极”的同时,也应在南疆铁路沿线交通优势比较明显的地区适当加大投入,培育南疆地区未来经济发展的“增长极”,推动南疆地区的经济发展(图4A)。在经过一定时段的发展后,北疆和东疆铁路沿线经济得到很大发展,南疆铁路沿线经济有了一定基础之后,可以在继续加强对北疆和东疆铁路沿线经济带的点轴式开发、提高产业结构层次、强化集约开发、壮大经济实力的同时,把新疆经济发展的重心逐步南移,发展南疆铁路沿线经济,并向塔里木盆地周缘延伸,同

时也向北疆和东疆地区经济基础较差的地区倾斜,逐步形成以东疆铁路为一轴、南北疆铁路为纽带,带动全疆经济共同发展的“一轴双环”非均衡协调发展模式(图4B)。如果现在不采用非均衡协调发展模式,在近年内就开始采取均衡协调发展的模式,在全疆内均衡布局生产力,实行全面铺开、齐头并进的经济发展战略,势必会影响本来就不充裕的资金投入的投资收益问题,影响到全疆经济发展的目标,也会影响到北疆和东疆地区优势条件和潜力的发挥,使整个新疆地区经济增长缓慢。如果采用非均衡发展模式,只重点发展北疆和东疆铁路沿线经济,则会使得南疆铁路向西延伸,从而带动南疆地区经济发展的目的难以实现,也会使南北疆地区的经济发展差异快速拉大,南疆地区经济落后的面貌很难得到改善,使得几十年后新疆地区经济发展的潜力和后劲严重不足。所以,采用非均衡协调发展模式,重北疆和东疆铁路沿线,协同发展南疆铁路沿线,并向周围辐射延伸,有效地利用有限的国家资金投入,争取较大的收益;改善投资环境,引来大量的外资和其他投资,有效地利用国家投资和外资来增大新疆的经济增长速度是适合新疆目前经济发展的较为适宜的发展模式。

4 加速新疆经济发展以及缓解疆内区域差异的措施

4.1 制定合理的产业政策,推动经济结构的战略性调整

在国家实行战略大转移,对西部实行倾斜战略,大力实施西部大开发战略之际,新疆地方政府应该在国家制定的一系列有利于西部经济发展的方针政策的指引下,制定出符合新疆实际的发展战略和基本发展思路,制定出合理的产业政策,培育和完善市场体系,规范市场秩序,为经济发展提供政策保证。加快规范化的社会保障体系建设,大力开辟资金来源渠道,拓展投资领域,引导民间资金投向国家鼓励的建设项目,出台产业投资基金试点管理办法,更多地吸纳社会资金,推动经济结构的战略性调整。

4.2 发展基础设施建设,解决新疆经济发展的“瓶颈”问题

新疆经济发展缓慢,很大程度上由于新疆地区的基础设施建设不到位。新疆地区经济要快速发展,就必须把发展基础设施建设作为西部开发的重中之重,发展基础设施建设又要把交通运输建设作为重点,加强公路、铁路、机场和管道干线的建设,逐步提高公路、铁路、航空、管道的运输能力,便利对外对内的交流与联系。还要加强电网、通讯、广播电视、农田水利等基础设施建设,综合开发利用水资源,加快塔里木河、伊犁河、额尔齐斯河等流域生态环境的综合治理和水土开发,改善新疆生态环境。最终解除新疆经济发展的“瓶颈”问题,使新疆的资源优势和地缘优势能够得以充分的发挥。

4.3 培育并完善现代化的人力资本市场

“科学技术是第一生产力”,新疆经济的发展必须依靠科学技术,依靠人才的积累。人口素质较低是新疆经济发展的重要制约因素,为了提高新疆的人口素质,就必须加大教育投资力度,发展普通教育,提高全民的文化素质;以市场为导向,调整高校的专业设置,着眼于培养较高层次的经济发展的急需人才;发展民族高教,解决民族地区、边远地区人才不足的问题;制定出合理

食和商人贩运粮食,赋税和市余购买所得粮食依靠漕运运输,每年约在600万石左右;黄河中下游地区向北方各路如河北、河东、陕西流通的粮食大多出于满足军粮的目的。商品粮从西向东流向,是东南地区粮食转运贸易的一个突出特点,这主要是城镇经济发展和部分地区农业生产结构变革的结果。受供求关系的影响,浙东、浙西南部、江南东路、福建路出现结构性缺粮,需要大量粮食输入,成为商品粮输入区,而浙西、江西、荆湖、两广等地则成为商品粮输出地。粮食转运贸易的兴盛,不仅解决了缺粮地区民众的吃饭问题,而且还成为促进商品经济发展,保证社会稳定的重要条件^[4]。

在宋代的粮食买卖中,规模最大的应属和籴。和籴就是官方以买主的身份出现于粮食市场,从商人或农民手中购买粮食,这是国家在以赋税形式征收粮米已不能满足军国之需的情况下所采取的办法。所籴粮食主要用于军储、政府官员消费、填补官仓。其中军储量最大,宋仁宗时,河北路贍军用粮“一年约支七百万石”,除租赋所入外,“每年河北便籴粮斛三四百万石”,占全部军粮的一半。和籴时间一般在夏秋时节,此时新谷上市,粮价较低便于收买。和籴的价格依市价而定,“其价随时低昂,为之增减,常使官中比民间十分中多一二分”,以增强官场籴买的竞争力。和籴加强了官府与商人之间的经济联系,商人在和籴中充当着重要角色,一方面官府直接向粮商采买,另一方面运用“入中”的方法雇请商人协助收籴,转运粟谷^[5]。当时的河北、河东、陕西三路边境驻军的粮草就是这样转运的。伴随着官府籴买粮食买卖的活跃,粮食市场也呈现出空前繁荣的景象,应该说,籴买对刺激农民积极性和经济发展有着一定的促进意义^[6]。

但是,宋代粮食流通虽很昌盛,也有不少流弊。以常平仓为例,王安石变法前,常平仓制度已经徒有其名。据李觏所言,设于州中的常平仓,粮食购买量不过数百千石,无力控制粮食市场,另外,远地农民到州仓买粮不便,就算能买到一斗八升,仓吏不是少给就是掺杂砂石应数,实际价格仍极高昂,于是常平仓便成为少数富商大姓和胥吏混水摸鱼的一个场所。另外,一些官吏私人经商,购买百姓非滞销商品,强买强卖,激起百姓强烈不满。政府大规模的采买还导致了米价的腾贵和粮食供求关系的新的紧张,如天禧四年(1020),“许滑州入中粮储,行商辇运奔赴,京师谷食踊贵”,政府不得不发放常平仓粟以赈济贫民。

2 元代粮食流通与粮食安全情况

元代漕运又有新的发展,凿通大运河使漕运物资直抵大都城内的积水潭;在于都、通州、河西务、直沽等处新建仓储

数十处,形成了京津仓储中心,改变了我国古代经济及仓储中心的格局;最具特点的是发展粮食海运,每年海运粮食达300万石,航线经济安全,海运的发展进一步促进了南北经济交流,并为商品粮的生产和流通提供了有利条件。江浙、两淮、江西、湖广等四大主要产粮区每年都有大批的商品粮输往全国各地,元代的地方诸省多为缺粮区,这一多一少就为粮食流通提供需要和可能。贩运到全国各地的粮食量大为增加。元人王祜说,“产粮地区,若是丰年,黍稷及忆秭,包箱累万千,折偿依市直,输纳带通悬,岁计许懋迁,补添他郡食,贩入外江船”。据《元诗选》载:“吴中富儿扬州客,一生射利多金帛,去年贩茶溢浦东,今年载米黄河北。”同时,远距离的粮食贩运也在增加,京师之地的粮食多仰求于江南,长距离贩运成为可能。商品粮的增加,保证了城市居民的粮食消费,平抑粮价。如号称“人烟百万”的大都,居民所需粮食除漕粮外,多为商品粮,《通制条格》载:“大都每年百姓食用粮食,多一半是客人从拖南御河里搬将这里来卖有。”

3 结语

在中国的封建社会中,粮食流通的原则围绕“政府还是市场”这一主题展开,从西周的官定粮价,到春秋战国的“平糶”“平籴”,再到西汉、北宋一度出现的政府全面干预,复到近世较为平稳的政府市场互补,以至于清代明确的市场主导,经历了一个在曲折反复中逐渐彰显自由市场意识的过程,该过程与中国作为一个统一的小农大国的缓慢演进趋势是大致吻合的^[7]。总体看,古代粮食流通在大部分时间里还是以国家的指令性计划为主,辅以市场调节,这样的流通体制,或曰供求机制,有利于保证国家的急需,如军粮、救灾及城市用粮,有利于保持社会稳定,有利于维护统治阶级的统治地位。而宋元时期的粮食流通奠定了后世粮食流通的基本体制,即政府消费靠漕运,灾荒赈济靠常平,正常交易靠市场,其历史意义十分深远。

参考文献

- [1] 赵全鹏,袁德.宋代的商人救荒思想[J].河南师范大学学报:哲学社会科学版,1996(3):15-18.
- [2] 魏天安.宋代的粮食商品化及其特征[J].中州学刊,1986(2):110-113.
- [3] 刘彦威.宋代粮食政策略述[J].古今农业,1994(2):28-35.
- [4] 周建明.北宋商人的长途贩运与商品经济的发展[J].广西师范大学学报:哲学社会科学版,1998(1):82-86.
- [5] 李景寿.“入中”与宋代西北市场关系简论[J].保山师专学报,2003(3):2-8.
- [6] 程龙.北宋西北战区粮食补给地理[M].北京:社会科学文献出版社,2006.
- [7] 徐长福.政府还是市场:中国古代粮食流通思想管窥——由乾隆帝的粮食流通思想所想到的[J].中共长春市委党校学报,2004(1):27-31.
- [2] 袁方策,杨发相.新疆地貌概论[M].北京:气象出版社,1994.
- [3] 新疆社会科学院民族研究所.新疆简史(第1册)[M].乌鲁木齐:新疆人民出版社,1980.
- [4] 周永华.论新疆人才流失的动因及对策[J].新疆大学学报:哲学社会科学版,1998,26(1):12-15.
- [5] 程公炎.人才资源的开发利用是新疆经济社会全面发展的关键[J].实事求是,2001,159(2):37-39.
- [6] 廖丹清,阳小华.中部经济不平衡发展的理论思考[J].华中理工大学学报:社会科学版,1998,37(1):16-20.
- [7] 崔永军,刘泽民.区域经济发展理论、实践与西部大开发战略[J].理论研究,1999(6):23-25.
- [8] 吕拉昌,许学强.非均衡发展战略中的区域整合——珠江三角洲与省内相邻区个案研究[J].经济地理,1999,19(4):31-35.

(上接第6564页)

的人才培育、引进和开发计划,创造一个能吸引人才的良好环境和氛围,完善人力资本市场,引进优秀人才,满足新疆经济发展对人才的需求,进而推动新疆经济的高速增长和产业结构的跃迁,最终达到“科技兴农,科技兴工,科技兴贸,以科技为先导的矿产资源开发与环境保护”的发展目标。

参考文献

- [1] 新疆维吾尔自治区统计局.新疆统计年鉴,1989-2003[M].北京:中国统计出版社,2004.