

# 农村水环境治理探析

王新文 (洛阳理工学院土木工程系, 河南洛阳 471023)

**摘要** 分析了我国农村水环境治理现状及存在的问题, 并提出了相应措施。

**关键词** 农村水环境; 污染; 治理

**中图分类号** F323.213 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2008)14-06066-02

Discussion on Rural Water Environment Treatment

WANG Xin-wen (Department of Civil Engineering, Luoyang Institute of Science and Technology, Luoyang, Henan 71023)

**Abstract** Treatment status and existing problems of rural water environment treatment in China were analyzed. And corresponding measures were put forward.

**Key words** Rural water environment; Pollution; Treatment

农村水环境是指分布在广大农村的河流、湖沼、沟渠、池塘、水库等地表水体、土壤水和地下水体的总称<sup>①</sup>, 是农村大地的脉管系统, 对旱、涝、降雨及生态环境起调节作用, 也是农村生产生活不可缺少的基础条件。党的十七大报告明确提出: 要建设生态文明, 统筹城乡发展, 推进社会主义新农村建设<sup>②</sup>。可见农村的生态保护是建设社会主义新农村的一项重要内容。当前, 我国农村水环境的现状与这一要求不相适应, 并已成为农村经济社会可持续发展的制约因素。因此, 分析农村水环境现状及治理过程中存在的问题, 探寻水环境治理对策, 对改善我国农村居民生产、生活环境及建设社会主义新农村有重要意义。

## 1 我国农村水环境现状

我国是一个农业大国, 但由于种种原因以往只关心城市的水环境, 对农村水环境的治理考虑较少。近年来, 由于大量水质超标的城市工业废水和生活污水排向农村, 以及农村集约化高速发展产生的大量工业废水、生活污水、养殖废水, 加上农村面源污染等造成了农村水环境的严重污染, 污染事故时有发生, 既制约了农业的发展, 又直接威胁着广大农村地区居民的身体健。据水利部称, 目前我国农村约有 1.9 亿人饮用水中有害物质含量超标, 一些地区饮用水水源还遭受了致畸、致癌、致突变等持久性有机物污染, 饮用水安全面临严重威胁。如, 沙颍河畔的河南省沈丘县周营乡黄孟营村、江西乐安河沿岸、天津西堤头镇西堤头村和刘快庄村、陕西华县龙岭村等地, 癌症死亡率长年居高不下; 广东省 15 个市的部分农村居民, 因饮用水问题患上了斑牙病、结石、皮肤病、甲状腺等疾病; 近几年血吸虫病在长江流域的湖南、湖北、江西、安徽、江苏、四川、云南 7 省的 110 个县(市、区)再度流行。上述事实都是农村水环境严重污染的结果。分别对素有“鱼米之乡”之称的江苏省海门市的水环境状况和山西省农村饮用水安全状况的调查发现, 2 个地方的水环境污染情况均较严重(海门市因水污染严重不能进行水产养殖的水域面积达 7 150 hm<sup>2</sup>, 占当地水域总面积的 55%; 山西省农村饮水不安全人口 1 200 万, 占该省农业人口的 50%)。说明无论是缺水的北方还是水量丰富的南方, 农村水环境都受到了严重污染。

## 2 农村水环境治理中存在的问题

近年来, 国家对农村水环境污染问题高度关注。温家宝总理在 2006 年 8 月 30 日主持召开的国务院常委会议上强调, 各级政府要把解决农村饮水安全问题摆到优先位置, 加快实施饮水安全工程规划。全国各地兴起了农村水环境治理的热潮。但笔者调查发现, 在农村水环境治理过程中还存在很多问题。

**2.1 法律体系不完善** 法律是一个国家有效运行的行为准则。目前我国关于农村水污染防治、立法还处于空白状态, 现行《中华人民共和国水污染防治法》中没有对农村水环境污染治理问题进行明确的规定, 虽然新的《中华人民共和国水污染防治法》中针对农业和农村水污染防治给出了 5 条措施, 但该法要等到 2008 年 6 月 1 日才能够生效。因此当前执法人员在执法过程中无法使用合理的法律, 这给农村水环境的治理带来了很大困难。

**2.2 农村水环境保护意识薄弱** 表现为: ①地方政府对农村水环境的重视不够。长期以来我国的环保政策导向主要是针对城市水环境的保护, 农村水环境治理刚刚起步。所以不少地方政府部门对农村水环境还没有给予应有的重视, 也没有对环保部门的工作进行认真监督, 导致很多环保部门在实际工作中没有及时转变工作思路, 将农村水环境保护置于应有的位置。而事实上水环境是一个完整的生态系统, 它不仅包含城市水环境也包含农村水环境。并且农村水环境覆盖的面积更大、人口更多, 给人们带来的影响也更深远, 若仅着重于城市水环境的治理, 不但不能阻止整个水环境的恶化, 还会使城市水环境的治理工作事倍功半。②农村居民及农村干部的环境保护意识差。受文化水平等多方面因素的影响, 不少地方的农村居民, 甚至是农村干部多看重经济利益, 忽略潜在的危害, 水环境保护意识淡薄, 没有意识到近年来随着农村城市化进程的加快, 乡镇企业的迅速发展, 居民生活水平的提高, 农业生产方式的改变, 畜禽养殖业的集约化、工厂化等对农村水环境造成的严重危害。如, 我国很多地方的农村对外来投资建设项目“一路绿灯”, 致使国内外的某些重污染企业建到了农村, 从而把重污染也转嫁给了农村水环境。

**2.3 没有抓住治理主体** 环境保护是一项社会性极高的活动, 它需要社会各方面的共同努力。进行农村水环境治理, 当然需要农村居民的参与, 作为受益者, 他们更应是主

**作者简介** 王新文(1970-), 女, 河南博爱人, 硕士, 讲师, 从事水环境治理方面的研究。

**收稿日期** 2008-02-21

体,如今刚刚起步的农村水环境治理却是政府在唱主角。甚至个别地方出现了政府包办代替的现象。这一方面影响了农村居民参与农村水环境治理的积极性,另一方面,由于政府的投入力度有限,不能使水环境治理措施得到很好的执行。

**2.4 资金来源不足** 城镇水处理资金通常以财政拨款、土地收入、配套费等为支撑,而农村水环境治理所需资金目前则以国家部分专项补助资金、农村集体经济为主。相对于覆盖面广、污染程度严重的农村水环境而言,十分有限的治理资金可谓是杯水车薪,远远不能满足需要。

### 3 建议

**3.1 加强农村水环境保护意识** 人们的环境保护意识对农村水环境治理起着举足轻重的作用。各相关部门应抓住当前国家高度重视农村环境保护工作的契机,以 2007 年 11 月 2 日国家环保总局、发展改革委、农业部、建设部、卫生部、水利部、国土资源部、林业局联合发布的《关于加强农村环境保护工作的意见》(国办发[2007]63 号)为依据,把农村水环境保护及治理工作放在重要位置,切实加强农村水环境保护意识。可从以下几个方面着手:①加强水环境保护宣传。针对农村居民及村干部环保意识淡薄、水污染防治知识欠缺的现状,通过环保教育和宣传,提高其环保意识。可在农闲时间,开展环境保护知识讲座,并且采用多种宣传方式(如贴宣传画,利用广播、电视及网络等媒体),使农村居民及村干部了解水环境保护的重要性,并使其明白该怎么做,以切实增强其水环境保护意识。②将环境保护工作纳入领导干部考核内容。对于地方政府的领导,除了加强其环境保护意识外,还要增强其水污染防治责任感,把水环境保护工作作为评价政府工作和考核领导干部政绩的重要内容。

**3.2 完善农村水环境法律保障体系** 针对当前农村水环境治理执法不力、无法可依的现状,亟需建立完善的农村水污染防治体系,为一切行为设立法律依据,切实保护农村水环境。在建立、健全我国农村水污染防治的法律体系中,应在《水污染防治法》所确立的基本框架之内,结合农村水污染的产生原因,将基本制度进一步具体化。诸如乡镇企业在规划建设之时要遵守环境影响评价制度和“三同时”制度,行政主管部门要对农村的水体实行定期监测制度、水体保护政务公开制度、突发水污染事故的申报及应急措施制度等。

另外,还应建立一项农村水环境恢复的分担制度。可通过征收社会保障税等形式从城市受益者收取部分资金用于解决农村日益严重的环境问题,也可以让受益者建立一项农村环境恢复基金,用该基金来解决农村污染问题,恢复农

(上接第 6065 页)

的诱杀效果差异不显著。

### 3 结论与讨论

(1) 溶性黏着剂在蔬菜保护地微小害虫防治中有广泛的应用价值。黏着剂中如果添加含对葱蒜类蔬菜害虫有诱集作用的萜类植物提取物,黄板对百合科蔬菜的微小害虫会有很好的诱杀效果。

(2) 制作建筑涂料和胶水所用的羧甲基纤维素钠是价格低廉的大宗工业原料,因而应用工业甘油这种水溶性黏着剂市场成本比机油黏着剂要低得多。另外这种黏着剂对

村的良好生态环境。

**3.3 明确农村水环境治理的主体** 农村居民是农村水环境治理的主体,在农村水环境的治理中,要充分尊重农村居民的意愿,发挥其积极性、主动性和创造性,这对于农村水环境的治理工作具有十分重要的意义。政府在农村水环境治理过程中应积极引导扶持,但决不能包办代替,更不能搞行政命令。即主导权在政府,但落脚点在村庄,关键应在人民群众中开展。可从以下几个方面着手:①树立农村居民的主人翁意识。农村水环境治理改变的不仅是农村水环境,甚至还会改变农民传统的用水、用厕、用灶方式。因此,应加强宣传,树立农民的主人翁意识,使其自觉参与到水环境治理中,推进农村水环境治理的顺利开展。②充分听取农民的意见。农村水环境与当地农村居民生产、生活息息相关。因此,水环境治理还应与各地的资源特点、村舍民居及生活习惯相结合,立足乡村实际,从村民最迫切的需要出发,同时充分听取农村居民的意见,尊重他们的意愿。③鼓励农民积极参与水资源的管理。这能够有效监督行政部门及企业的各种行为,增强农村水污染治理的科学性、民主性。

**3.4 确保资金来源,并管理好有限的资金** 应抓住“十一五”期间政府固定资产投资向农村倾斜的有利时机,切实增加农村水环境治理建设费用,建立公共财政投资农村水环境治理的长效机制。创新财政支农方式,建立政府、企业、社会多元化投入机制,制订出一系列扶持性政策,引导和鼓励社会资金参与农村水环境保护,对农民自主投资投劳建设的项目,以及新技术、新能源、新材料等鼓励推广的项目,可以采取以奖代补、项目补助的办法给予引导性支持。另外,还要加强国际合作,扩大国际交往,积极利用国际组织、民间机构等提供的资金。

关于资金的管理,一定要确保建设资金效益的最大化。最好是县、乡镇政府部门统筹建设项目,加强部门联动和政策集成,加大资金的协调、整合力度,确保工程建设一个、群众收益一个,实现财政资金效益的最大化。水环境治理资金的申请和使用应以项目为载体,县、乡镇均要建立项目库。加强审计和监督,确保农村水环境治理资金及时足额到位,实行专款专用。坚持项目公开、任务公开、投资金额公开,规范项目管理,接受群众监督和评议。本着节约实用的原则,不能出现村庄举债建设水处理设施,防止造成新的农民负担。

### 参考文献

- [1] 杨继富,李久生.改善我国农村水环境的总体思路和建议[J].中国水利,2006(5):21-23.
- [2] 胡锦涛.中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2007-10-25.

人畜无害,与塑料粘板亲和性良好,且可以与多种非极性的植物提取物混合使用。粘板涂抹该黏着剂可以反复使用,但遇水即溶的特点使其比机油好清理。

### 参考文献

- [1] 梁萍,黄艳花.不同黏着剂黄板诱杀温室白粉虱效果试验[J].广西农业科学,2006,37(6):688-689.
- [2] 李洪安,王萱,李响,等.丽蚜小蜂和黄板诱杀防治温室白粉虱研究初报[J].中国农学通报,2007,23(7):475-477.
- [3] 王惠卿,吉艳玲,杨玮,等.利用佳多黄板诱杀葡萄斑叶蝉越冬代成虫试验[J].中国植保导刊,2007,27(8):28-29.
- [4] 屈军涛,安金海,刘向阳.黄板防治绣线菊蚜试验简报[J].西北园艺,2007(6):35-36.