

绥宁县国家级生态示范区建设规划探析*

葛大兵 邹冬生 吴小玲 陈金湘 秦普丰

(湖南农业大学资源与环境学院 长沙 410128)

摘要 阐明了湖南省绥宁县国家级生态示范区建设规划的指导思想与规划目标,并简介了生态林业、生态农业、生态工业、生态城镇和生态环境重点建设内容以及规划实施的关键技术与保障措施。

关键词 生态示范区 规划 生态建设 可持续发展

Constructive planning of Suining National Eco-demonstration Area in Hunan Province. GE Da-Bing, ZOU Dong-Sheng, WU Xiao-Ling, CHEN Jin-Xiang, QIN Pu-Feng (College of Resource and Environment, Hunan Agricultural University, Changsha 410128), *CJEA*, 2004, 12(4):195~197

Abstract The guiding ideas and development objectives for constructive planning of Suining National Eco-demonstration Area in Hunan Province, the main constructive domains including eco-forestry, eco-agriculture, eco-industry, eco-town and eco-environment, and the key technologies and the strategic countermeasures for the eco-demonstration area are expounded in this paper.

Key words Eco-demonstration area, Planning, Ecological construction, Sustainable development

1995年我国开始在全国开展生态示范区建设试点工作,截至2002年底国家环境保护总局共批准315个县级行政单位开展生态示范区建设试点工作,其中有52个试点地区已通过国家环境保护总局考核验收,这些地区通过实施生态示范区建设其社会经济得到健康发展,并保持了良好的生态环境质量,实践证明生态示范区建设是推动区域社会经济实现可持续发展的有效途径^[1]。湖南省绥宁县位于湘桂黔3省(区)交界处,生态环境良好,森林覆盖率高达75.5%,被誉为“绿色明珠”,是“全国林业百强县”、“全国商品粮与生猪生产基地”和“全国农村电气化试点县”,为该县实施国家级生态示范区建设奠定了良好基础。

1 研究区域概况

湖南省绥宁县位于湖南省西南部,总土地面积2926.67km²,其中山地面积占72.95%,被称为“八山半水一分田,半分道路和庄园”典型山区县,至2001年全县辖东山、鹅公、朝仪、在市、乐安、黄桑、党坪、关峡、河口、竹舟江、麻塘、联民、枫木团、瓦屋、金屋、梅坪、水口、唐家坊、李熙桥、武阳、白玉、红岩、黄土矿、长铺乡和长铺镇25个乡镇,总人口34.62万人,全县财政收入达1.17亿元,一、二、三产业结构比例为47:21:32,城镇居民人均可支配收入6600元,农民人均纯收入2306元。该县实施国家级生态示范区建设的有利因素一是具有土地资源优势,全县人均土地资源拥有量为0.85hm²,为全省人均土地面积的2.7倍,人均耕地面积为0.068hm²,为全省人均耕地面积的1.2倍,人口密度为118人/km²,仅为全省人口密度的1/3;二是具有森林资源优势,全县2001年有森林面积2256.73km²,人均森林面积为全省平均水平的3.9倍,森林覆盖率为全省平均水平的1.4倍,其森林覆盖率、活立木总蓄积量、活立木年生长量、单位面积蓄积量、人均蓄积量、年产量6大指标均居全省首位;三是具有水能资源优势,全县人均水资源7319m³,为全省人均水资源的2.84倍,全县水能蕴藏量19.7万kW,发电量4.75亿kW·h,高于全省平均水平;四是具有生物多样性优势,该县位于具有国际意义的生物多样性分布中心,拥有大片原始次森林,珍稀濒危保护植物60余种,国家级重点保护动物达37种,是我国重要的物种基因库和森林生态系统基因库;五是具有生态环境质量优势,林区环境空气质量、水环境质量、声环境质量均分别达到《环境空气质量标准(GB3095—96)》一级标准、《地表水环境质量标准(GB3838—2002)》Ⅰ类标准和《区域环境噪声标准(GB3096—93)》1类标准;六是具有独特的山区小气候,该县平均海拔高度800m以上,山高谷深,独特的地形地貌形成地方性山区小气候,昼夜温差大,冬暖

* 国家环境保护总局国家级生态示范区建设规划项目(2002-92)和湖南省环境保护局生态示范区建设规划项目
收稿日期:2003-09-21 改回日期:2003-10-24

夏凉,高寒山区广袤,冷凝气候资源丰富,为山区特色农产品生产发展提供了有利的环境条件;七是具有社会发展优势,2001年全县人均GDP居全省百个县市(除市辖区外)第44位,属中上水平,人均财政收入、农民人均纯收入和在岗职工人均年工资均高于全省平均水平,其中人均财政收入和在岗职工人均年工资居邵阳市首位,农民人均纯收入和规模工业总产值居邵阳市第2位。其不利因素一是受交通“瓶颈”制约作用较突出,全县境内至今尚无通航水路、铁路和高速公路,仅有1条省道S221线作为进出主干道,二、三等级公路仅占总里程的19%,交通薄弱严重制约了该县社会经济的发展;二是其经济结构性矛盾较突出,2001年其一、二、三产业结构比例为47:21:32,仍为第一产业占主体且以“猪粮”型结构为主(主导产品为水稻与生猪);三是山洪地质灾害破坏严重,山高陡峭且地质为易风化岩,侵蚀强度大,遇大雨则易发生山体滑坡、泥石流和水土流失,严重危害当地人民生命财产的安全,阻碍了当地社会经济的发展。

2 生态示范区建设规划指导思想与目标

表1 绥宁县生态示范区建设规划指标

Tab.1 Planning target of eco-demonstration area in Suining County

指 标 Index	年份 Years		
	2001	2005	2015
经济 发 展			
人均 GDP / 元	4365.0	5794.0	26400.0
农民年人均纯收入 / 元	2306.0	2800.0	10200.0
城镇年人均可支配收入 / 元	6600.0	8800.0	24000.0
单位GDP能耗 / $t_{\text{标煤}} \cdot \text{万元}^{-1}$	1.5	1.4	1.2
单位GDP水耗 / $\text{m}^3 \cdot \text{万元}^{-1}$	440.0	395.0	150.0
主要农产品有机及绿色产品比例 / %	10.0	20.0	50.0
生态环境 保 护			
森林 覆 盖 率 / %	75.5	78.0	85.0
受 保 护 地 区 面 积 / %	15.0	20.0	30.0
退 化 土 地 治 理 率 / %	30.0	65.0	90.0
水 分 生 产 率 / $\text{kg} \cdot \text{m}^{-3}$	0.9	1.2	1.5
大 气 环 境 质 量	按功能区部分达标	按功能区达标	按功能区达标
水 环 境 质 量	按功能区部分达标	按功能区达标	按功能区达标
城 镇 污 水 处 理 率 / %	0.0	40.0	60.0
工 业 废 水 达 标 率 / %	64.3	100.0	100.0
声 环 境 质 量	按功能区部分达标	按功能区达标	按功能区达标
城 镇 生 活 垃 圾 无 害 化 处 理 率 / %	30.0	100.0	100.0
工 业 固 体 废 物 综 合 利 用 率 / %	82.0	100.0	100.0
危 险 废 物 安 全 处 理 处 置 率 / %	0.0	100.0	100.0
城 镇 人 均 公 共 绿 地 面 积 / m^2	2.4	8.0	12.0
农 村 新 能 源 占 农 村 总 能 源 消 耗 比 例 / %	10.0	20.0	30.0
秸 秆 综 合 利 用 率 / %	50.0	83.0	100.0
畜 禽 粪 便 处 理 (资 源 化) 率 / %	60(30)	92(42)	100(50)
农 用 塑 料 薄 膜 回 收 率 / %	60.0	86.0	95.0
农 林 病 虫 害 综 合 防 治 率 / %	70.0	80.0	90.0
农 药 施 用 强 度 / $\text{kg} \cdot \text{hm}^{-2}$	7.5	2.8	2.5
化 肥 施 用 强 度 / $\text{kg} \cdot \text{hm}^{-2}$	558.0	245.0	220.0
集 中 式 饮 用 水 水 源 地 水 质 达 标 率 / %	70.0	100.0	100.0
村 镇 饮 用 水 卫 生 合 格 率 / %	70.0	85.0	100.0
卫 生 厕 所 普 及 率 / %	40.0	60.0	100.0
农 业 生 产 系 统 抗 灾 能 力 (减 产 幅 度) / %	16.0	10.0	9.0
旅 游 环 境 达 标 率 / %	基本达标	达 标	达 标
环 保 投 资 占 GDP 比 例 / %	0.8	1.2	3.5
社 会 进 步			
人 口 自 然 增 长 率 / ‰	5.78	5.78	5.78
初 中 教 育 普 及 率 / %	94.3	96.0	98.0
城 市 化 水 平 / %	13.0	30.0	60.0
恩 格 尔 系 数 / %	40.0	39.0	32.0
贫 困 人 口 比 例 / %	5.5	3.8	2.8
基 尼 系 数	0.30	0.28	0.22
科 技 教 育 经 费 占 GDP 比 例 / %	3.3	5.2	6.0
环 境 保 护 宣 传 教 育 普 及 率 / %	50.0	70.0	90.0
公 众 对 环 境 的 满 意 率 / %	60.0	75.0	95.0
城 市 气 化 率 / %	60.0	80.0	90.0

生态示范区是根据生态学和生态经济学原理,按照不同地区生态环境条件和社会经济发展水平,通过实施生态规划、生态工程与生态管理,将单一的生态环境系统、经济系统与社会系统建设成为复合的生态社会经济系统,实现区域社会经济与生态环境可持续发展^[2]。绥宁县生态示范区建设以生态学与生态经济学原理为指导思想,以人为本、环境先导,走可持续发展之路,实施“生态立县、产业强县、科教兴县、依法治县”战略,加快城市化、工业化(新型工业化)和农业(农林水利)产业化进程,将该县建设成生态环境优美、产业布局合理、人民生活富裕和社会经济协调发展的“绿色明珠”生态型全面小康社会。绥宁县制定国家级生态示范区建设总体规划的原则即坚持可持续发展原则,与其他规划协调一致及优化的原则,开拓进取、不断创新的原则,因地制宜、优先发展和分期实施的原则,政府

引导、市场运作、扩大开放和加强合作的原则。其技术路线与方法采用系统分析、生态因子组合、McHarg生态图叠加和费用-效益分析方法,用“3S”技术对该县自然社会环境现状进行全面调查、评价与预测,且与其他规划衔接和协调,确定总体规划目标、主要建设领域和重点建设任务以及实施的保障措施,由此构成绥宁县国家级生态示范区建设总体方案;并对总体方案进行评估、论证和优化,予以确认、批准和实施。根据《全国生态示范区建设试点考核验收指标》、《生态县、生态市及生态省建设指标(试行)》、《绥宁县国民经济和社会发展规划“十五”计划》与《绥宁县全面建设小康社会规划纲要》,以2001年为基准年,确定绥宁县国家级生态示范区建设2005年规划目标和2015年远景规划目标(成为国家级生态县、全面小康社会),其具体经济发展、环境保护与社会进步指标见表1。

3 重点建设领域与关键技术措施

绥宁县国家级生态示范区建设立足当地资源特点,重点建设生态林业、生态农业(种植、养殖、水利等)、生态工业(清洁生产)、生态城镇和环境污染控制5个主要领域及30余项重点工程,并编制各个领域与各项工程具体建设规划,以保证总体目标的实现。本文重点阐述生态农业建设规划,生态农业建设按照生态学与循环经济原理,依据山区资源优势,实施农业生态工程技术^[3,4],大力发展山区特色农业,由以种植业为主向种养相结合的多种经营农业转变,由高产农业向优质高效农业转变,由化学农业向绿色(有机)农业转变,由单一生产型农业向生产与休闲观光旅游型相结合的大农业转变,采用“公司+农户”、“基地+农户”农业产业化模式,形成贸工农一体化、产供销一条龙服务的农业发展体系,保护与改善农业生态环境,实现农业生态系统的良性循环,使农业增效、农民增收和农村改变面貌。生态农业建设模式主要为猪(牛羊畜禽)-沼-粮(菜、果、鱼)的种植-养殖-种植循环经济模式,种植-加工-种植生态经济模式,不同生态位农作物立体种植模式。生态农业重点建设工程一是实施生态治理与恢复工程,包括宝顶山区域山洪灾害防治工程、退耕还林工程、小流域综合治理工程、水库与山塘固坝清淤工程、生态移民工程和病虫害综合防治工程;二是实施优质“稻-种-油”工程,包括“河口贡米”与“武阳贡米”工程、优质杂交水稻制种基地和5000hm²优质油菜基地;三是实施“猪-牛-羊”养殖工程,包括4万头东山肉牛、3000头东山奶牛和100万只麻鸭禽畜养殖工程,采用猪(牛羊畜禽)-沼-稻(菜、果、鱼)等生态模式;四是实施高山绿色(有机)农产品生产基地,建设2000hm²优质无公害蔬菜基地、山野蔬菜如野芹菜、鱼腥草根、野黄花、野椿芯、魔芋和蕨菜等山野菜生产基地;五是农村新能源建设工程,包括小水电、沼气与太阳能建设工程等;六是实施林-药果苗木花卉建设工程,包括5000hm²林-药工程、3500hm²林-林副产品工程和8500hm²林-果花卉苗木工程。

绥宁县国家级生态示范区建设规划实施的关键技术(本文仅阐述农业生态工程技术)包括农业生态设计技术、农业清洁生产技术、农业废弃物资源化技术、农村新能源建设技术、生态恢复工程技术、农林牧(如种植-养殖-种植)复合生态工程技术、农林牧加(种植-养殖-加工-种植技术)复合生态工程技术和绿色(有机)农产品生产与加工技术等。其保障措施一是组织保障,生态规划纳入“十五”绥宁县国民经济与社会发展计划,并成立生态示范区建设领导小组与办公室,建立目标责任制,领导负责,部门分工,层层落实;二是法律保障,通过绥宁县人大审批的《绥宁县国家级生态示范区建设规划》,作为该县生态示范区建设的法规性文件,在已有法律法规基础上制定与颁布生态示范区建设管理办法与规章制度,以保证生态示范区建设顺利实施;三是资金保障,生态示范区建设实施关键是资金能否到位,要走经营生态示范区之路,政府搭台、市场唱戏,以项目带资金为主,自筹资金与以劳折工为辅,争取国家投入三结合的形式筹集建设资金;四是社会保障,加强生态示范区建设的宣传工作,提高全县人民生态意识,使全社会参与、全民积极投身于生态示范区建设。

参 考 文 献

- 1 祝光耀.进一步开创我国生态示范区建设的新局面.中国生态农业学报,2001,9(1):6~8
- 2 杨朝飞.建设高质量的生态示范区.环境保护,2000(1):16~19
- 3 石山.建设生态经济县的意义与作用.生态农业研究,1998,6(1):7~10
- 4 路明.全面开创生态农业建设新局面.生态农业研究,1998,6(2):1~57