

城镇化进程中洛江区的土地利用研究

傅小萍, 杜志军² (1. 泉州师范学院资源与环境科学学院, 福建泉州 362000; 2. 福建省泉州市洛江区奕聪中学, 福建泉州 362015)

摘要 以洛江区建区近10年来土地利用变化与城市化关系为例, 研究该地区城市化进程与土地利用变化之间的关系, 试图揭示在城市化发展阶段和状态下, 土地利用变化规律。洛江区建区以来在工业化推动下城镇化水平提高, 区内土地利用在数量、方式、结构都发生了变化, 且由于城镇化在地域上的差异, 洛江区各乡镇土地利用变化差异显著, 并呈现出一定的规律。结合城镇化与土地利用的规律, 对未来洛江区土地利用做出预测, 同时提出了土地利用建议。

关键词 城镇化; 土地利用; 洛江区

中图分类号 F301.2 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)36-11918-03

城市化的核心是农业生产向工业生产力的转化, 即生产力城市化, 相应的就是生产力二要素(人口与土地)的转化——农业人口的城市化和土地的城市化^[1]。城市化进程中土地的城市化主要表现在土地利用方式、利用数量、经济产出以及利用结构的变化上。其中土地利用的结构变化体现在由原本的林地、耕地、园地、水域等农业用地向居民点及工矿用地、交通用地、城市用地转化。

1 工业化推动下的洛江区城镇化发展

1.1 洛江区工业化进程 泉州市洛江区于1997年6月经国务院批准设立, 地处泉州中心城区东北部的洛阳江畔, 是泉州东北片区的轴心, 面积381.74 km², 属南亚热带海洋性季风气候。区域内多以盆谷、山地地形相间为主, 其中包括区中心万安街道、工业重镇双阳街道和河市镇在内的平原; 群山环绕形成的盆谷型文化重镇马甲镇和农业型罗溪镇、虹山乡。洛江区设立以来, 工业得到快速发展(表1), 成为区域内经济发展的主力, 2006年洛江区三次产业比重是6.65 66.25 27.10。

表1 洛江区建区以来工业总值及城镇人口统计

年份	工业总值 亿元	城镇人口 人	城镇人口比重 %
1997	13.30	8 501	5.3
1998	16.95	9 693	6.0
1999	19.45	11 049	7.0
2000	23.02	11 664	7.0
2001	26.50	13 405	8.0
2002	31.08	29 776	17.6
2003	37.66	31 129	18.2
2004	50.51	33 174	19.1
2005	63.43	47 470	26.9
2006	76.12	49 912	27.7

注: 资料来源于泉州市洛江区统计资料。下同。

由于洛江区各行政单位本身的地理差异十分突出, 所以各乡镇(街道)的工业总值也有较大的差异(图1)。

1.2 源于工业发展推动下的洛江区城镇化发展 工业化进程推动了地区经济和社会发展。工业促进地区政府部门在城镇建设和社会发展中投入更多的经济和政策支持。随着工业化的推进, 洛江区在城镇固定资产的投资由1997年建区时的9 480万元增加到2005年的75 033万元, 全社会固定资

产投资由1997年的14 329万元增加到2006年的130 359万元, 增幅巨大, 城镇人口也呈现出相应的增长(表1)。

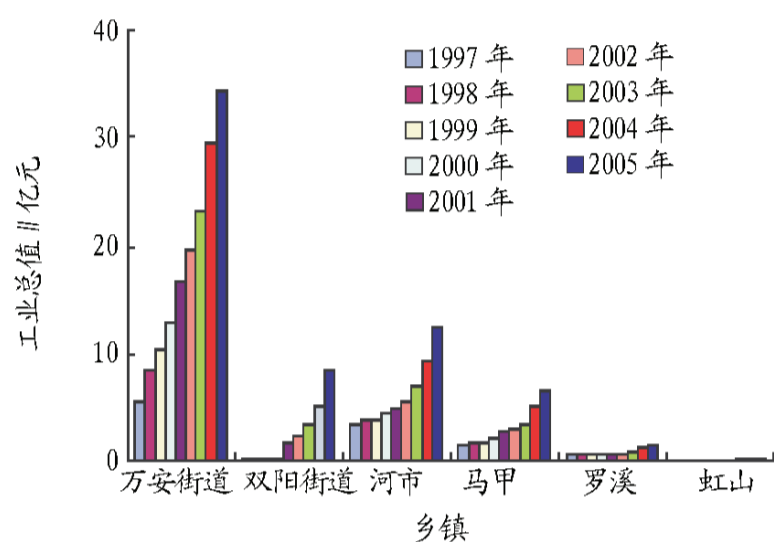


图1 洛江区建区以来乡镇(街道)工业总值特征

由于1997~2001年区域内城镇化的人口统计口径为城镇户籍人员, 而在2002年后则以非农业人口为该区城镇人口的统计依据, 因此在1997~2001年与2002~2005年城镇人口统计数量及城镇化上呈现较大的差异。但不论从两个不同时间段中的哪一段来看两者城镇人口的增速都较大, 分别是: 2001年比1997年增长57.7%; 2005年比2002年增长59.4%。2006年洛江区城镇人口仅占全区总人口的27.7%, 若以常住人口为统计口径, 则洛江区城镇化水平为40.5%, 而同年泉州市为48.0%, 城市化水平仍然较低。

2 洛江区城镇化进程中的土地利用现状分析

2.1 洛江区土地总体利用现状 伴随着城市化进程, 区域内的土地利用发生着不断的变化。不论是从土地利用的性质、方式、结构、数量及经济产出都呈现不同的变化特征。一般而言, 在城市边缘地区土地的性质将由农用地向工业用地、居住用地、商业服务设施用地发展。

洛江区从大的区域范围看, 它是泉州市东北方的城市边缘区。在设立泉港区前, 洛江区占泉州市区土地面积的2/3, 拥有相对丰富的土地资源。而从洛江区建区前的经济和社会发展以及区域自然资源和条件上看, 它应是一个以农业生产为主的地区, 是为泉州市区提供农副食品的主要基地, 因此其农业用地地位显得十分突出。随着泉州的经济发展战略调整, 洛江区从设立开始就将经济建设放在发展规划的重中之重。工业开始得到发展, 而农业在区域内的经济和社会地位悄然改变。区域内部分土地利用性质开始发生变化。部分耕地开始在有规律、有计划的安排下转向工业用地和城镇建设用地以及居民点和商业用地。1997年末洛江区实际拥有耕地3 576.7 hm², 到2002年末实际拥有耕地为3 369.2

作者简介 傅小萍(1963-), 女, 福建泉州人, 副教授, 从事人文地理方面的教学和研究工作

收稿日期 2007-07-19

hm²,2002 年以后由于采取控制了工业、城镇建设等用地,优化土地利用方式,设立基本农田保护区等一系列措施,洛江区的耕地得到了充分的保护。此时的各种非农用地主要来源于原本非农用地资源重组、城镇内部的再城市化以及充分利用未利用的土地部分。

2.2 洛江区各乡镇(街道)土地利用结构变化分析 由于洛江区本身各个乡镇及街道在自然资源、经济社会条件、工业化、城市化水平上存在较大差异(表2),因此6个乡镇、街道不论是土地利用方式或利用结构以及变化都有着十分突出的特征。通过对比工业化及城市化发展进程与土地利用变化的对应关系后将洛江区城市化进程中土地利用分为4类。

表2 2006年洛江区各乡镇(街道)土地面积及经济社会发展与城市化特征

乡镇	占地 面积 km ²	工业生产 总值 万元	工业总产 值占全 区比重 %	城镇人口占 全区人口 比重 %
万安	14.82	406 855	52.12	22.18
双阳	24.02	125 616	16.09	29.80
河市	84.40	152 274	19.50	8.95
马甲	118.51	76 402	9.78	29.65
罗溪	115.88	16 719	2.14	9.41
虹山	24.11	2 723	0.34	-

2.2.1 城市化高度发展,土地利用剧烈变化,以万安街道为主。万安街道作为洛江区的行政和经济中心,拥有优越的自然地理条件和得天独厚的经济和社会条件,是区域内最富有发展潜力的一个街道。万安作为泉州东北方向上的一个重要的城市边缘地区存在,是泉州市区与洛江区的过渡地区,连接泉港区、惠安县与泉州市区的桥梁,因此在城市建设中的优先地位比较明显,在区域城市景观建设中万安区的城市景观最接近泉州市区的城市景观。万安街道自建区起就完全城镇化,至2006年占全区城镇人口的22.18%,区域内土地利用因建区的需要在性质上发生骤然变化,主要是由原本的农业及工业用地、未利用土地向当前的城市用地及交通用地转变。2005年末万安街道实有耕地面积10.13 hm²,仅占全街道土地面积的0.70%。

2.2.2 工业化推动城市化快速发展,土地利用稳定快速变化,以双阳街道和河市镇为主。双阳街道和河市镇是洛江区内重要的工业基地。2006年两镇的工业总值占全区工业总值的35.59%,是继万安街道后区域内另一重要的经济体。双阳街道是由原来的双阳华侨农场经过工业化和城市化发展而来的,是洛江区城市化发展的重点地区之一,目前城镇化率100%,是洛江区土地利用在性质上变化最为明显的地区,是洛江区甚至泉州市城市化进程中土地利用的典型。河市镇是典型的农业重镇,这里有自然条件极为优越且保护较为完善的大片平原,适于发展农业生产。由于该地区靠近洛江区经济和行政中心,与泉州市区的交通方便,因此该镇受到洛江区经济高速发展的影响正处于逐步工业化和城市化中。该类型区的土地利用在结构上也发生了相应的变化:由原先土地利用以耕地为主向由一定数量和质量的耕地、城镇及工矿用地、交通用地转变,将在纵贯双阳、河市平原,贯通

万安到马甲的交通主干道的两侧有选择地规划出部分土地用于城市建设及工矿用地建设,建立相对集中的工业园区。

2.2.3 城市化逐步发展,土地利用开始发生变化。马甲镇的土地利用有其特殊性。著名的私立大学——仰恩大学座落于马甲镇旁。仰恩大学的创建给马甲镇带来了大量的人口与信息,促进了马甲的城镇建设和经济发展。2003年仰恩大学开始了新生生活区与第2、3教学区的建设,随着工程的竣工,大部分的农业人口开始住进新村成为城镇人口,地域景观也开始城市化,在一定意义上推动了马甲的城市化。伴随着整个泉州市的经济发展,马甲镇同样有了自己的工业园区——大厅铺工业园区,开始了工业化发展。但由于该地区大多被山地环绕,交通发展和工业化限制较大,因此城市化发展较慢,土地除极少部分用于城镇建设和交通用地以及工业发展需要外,大部分仍为农业用地。

2.2.4 城市化落后,土地利用变化极小。罗溪镇与虹山乡的各种条件都不如马甲镇优越,因此这两个乡镇的土地利用变化极小。该地区GDP仍然以农业生产总值为主,是洛江区典型的农业型乡镇,该地区的城镇人口较少,在洛江区政府2007统计年鉴中虹山乡的城镇人口仍为0。

洛江区的土地利用类型随着城镇化水平的南高北低而变化,在南北两端出现了工业化、城镇化与土地利用的极端。

2.3 洛江区各乡镇(街道)土地利用效益分析 伴随工业化与城市化进程发生变化的不仅有土地利用结构的变化,还包括土地利用的经济产出在内的土地利用效益问题。土地利用有包括环境、经济等在内的各种效益。一般来说,经济发展较好的地区土地利用率高,单位面积产出较大,这里以对洛江区贡献最大的工业作为土地利用率的比较依据。

在洛江区的土地利用经济效益中,单位面积的土地经济产出随工业发展的增长速度存在着较大的差异,至2006年洛江区6个行政区域的土地利用率为:万安27 453.10 万元/km²,双阳5 229.64 万元/km²,河市1 804.20 万元/km²,马甲644.69 万元/km²,罗溪144.28 万元/km²,虹山112.94 万元/km²,呈现离行政中心越远土地利用率越低的规律。图2分别以1997、2001、2005年为例对洛江区土地利用的经济产出的增长速度进行分析。

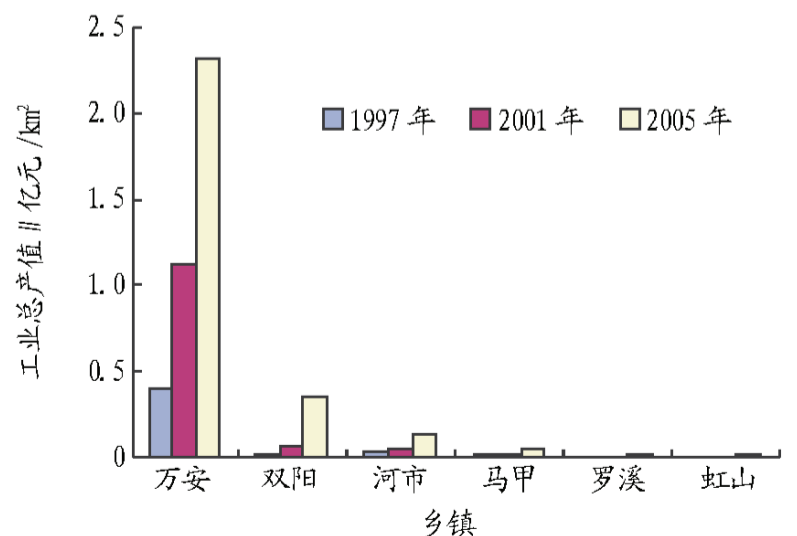


图2 洛江区3个时期各乡镇(街道)单位面积工业总产值 1997年万安街道工业总产值为3 951.55 万元/km²,而最北部的虹山乡仅有5.39 万元/km²,两地的差异巨大,此时的双阳街道的工业总产值也仅有64.69 万元/km²;到2001年万安街道上升到11 227.39 万元/km²,双阳街道达到746.58 万

元/ km²; 而2005 年, 双阳街道由于工业的快速发展工业生产总值为3 505.87 万元/ km², 增速惊人, 可见此时, 该地区成为洛江区工业发展的重点地区。万安街道由于工业发展到达一定程度之后开始侧重于第三产业的发展, 工业增长有所放缓。

可以预测, 在未来洛江区的发展中万安的第三产业得到发展之后将对第二产业进行优化, 那时双阳、河市等地的工业又将得到快速发展的良机, 万安和双阳、河市的土地经济收益都将有更大的提高。

3 洛江区土地利用总体规划建议

作为泉州地区最有活力的工业化发展地区之一, 洛江区在未来海西经济建设及福建经济发展战略调整中都将得到更好的发展机会。在即将到来的洛江区工业化和城镇化快速发展的黄金时段, 做好区内土地利用的调控和提高土地利用的经济产出, 保护耕地、林地、园地等农业用地以及平衡区域内的土地利用结构显得相当重要。但在洛江区狭长的地理空间中如何平衡地区经济社会发展成为了洛江区土地利用规划难题之一。目前, 洛江南部工业化和城镇化得到了较为充足的发展, 特别是万安已完成了初步的城市化建设, 而北部则由于地理位置的影响, 工业化水平和城镇化水平均较低, 以虹山工业化和城镇化水平最低, 城镇人口比重为0。因此, 在政府工作中应加强北部的经济投入和政策倾斜, 推动该区的经济建设, 以便平衡区域内的土地利用, 避免南部土地利用过分紧张而导致的一系列环境和社会问题的产生, 同时提高北部的经济生活水平和全区的综合实力。

在南部, 作为洛江区的“城市中心商业区”应注意产业的转移。万安街道在未来的发展中作为洛江区的行政和商业中心的特征将日益突出, 因此有必要在经历一定的工业化发展之后对其产业结构进行调整。产业结构的调整势必导致该地区工业规模和发展受到一定的限制, 甚至将外迁一部分

(上接第11917 页)

内基本为持续上升, 最高水位出现在年末, 最低水位出现在年初; 其他地貌单元地下水位动态为交替变化, 一般有两个高水位期, 出现在2~4 月或8~10 月; 有两个低水位期, 出现在7~9 月或4~5 月。

5 建议

(1) 认清现状, 重视地下水资源的合理开发利用。咸阳市由于近年来工农业生产的不断发展, 对地下水的开采量也逐年增加, 特别是从1987 年以后, 地下水埋深持续下降, 而且这一状况还将继续保持一段时间。因此, 有关部门必须从大局出发, 从长远利益出发, 严格控制地下水的超量开采。

(2) 加强节约用水, 特别是农业灌溉节水。在春旱高用水期开采浅层地下水, 满足作物需水, 降低地下水位腾出地下库容, 为汛期蓄水创造条件, 以期达到汛期不涝, 旱季不缺水的目的。在北部旱原缺水地区, 可利用有限的地下水资源, 首先解决当地人畜饮水问题, 其次可以搞喷灌、暗管、渗灌等节水灌溉, 同时做好退耕还林工作, 达到改善小气候、涵养水源的目的。

工业污染突出的企业, 这带来的将是土地的集约和环境的改善。第三产业的发展将带动万安区域内土地的集约和利用效益的进一步提高, 土地配置的进一步优化。“轻工业地带”的双阳将在万安产业结构调整中获得利益, 该地带的工业将在已有的基础上获得更大的发展, 规模工业的比重也会得到提高, 单位面积的土地工业生产总值也将再次快速增加。“近郊工业带”河市产业结构中的农业比重将会有所下降, 而工业将得到相应的发展。

北部是洛江区的“郊区”, 在经济社会发展中要根据虹山和罗溪的地理条件和经济社会发展现状及潜力, 因地制宜。在罗溪将建成一条连接马甲与罗溪之间的隧道, 缩短两地路程, 使得罗溪与洛江经济中心甚至整个泉州市区的联系越来越紧密, 这或许会给该镇带来一定的工业和城镇化发展。总的来说, 洛江的北部自然条件对现代化的限制使其发展农业、以特色农业带动地区经济的发展更为实际, 这也符合当地的社会实际。只有因地制宜地发展特色农业才能使该地区的土地自然资源得到最大限度的利用, 又能有效控制人类对环境的影响, 避免工业化带来的生态破坏。

而对于处在中间的同样是“近郊工业带”的马甲镇则有发展旅游休闲的条件, 可依托仙公山和仰恩大学、仰恩湖的优势走旅游与休闲的发展道路。可在适当的发展工业的同时, 加强对仙公山旅游资源的开发, 以旅游带动经济发展。利用仰恩大学的巨大效应, 引进人才发展高校产业推动城镇化的建设, 同样可在仰恩湖风景秀丽、湖边民风淳朴等基础上建设具有山水特色的休闲中心或高档生活别墅区。

参考文献

- [1] 陈平. 我国农村城市化与土地利用研究[D]. 武汉: 华中农业大学, 1999.
- [2] 牛乐德, 周宝同, 李光勤, 等. 我国城市化进程中的土地利用问题分析[J]. 区域经济, 2006(7): 46-49.
- [3] 洛江区统计局. 洛江区2005 年统计年鉴[M]. 北京: 统计出版社, 2006.
- [4] 泉州市统计局. 泉州市2006 年统计年鉴[M]. 北京: 统计出版社, 2006.

(3) 重视地下水动态分析及研究工作。通过地下水动态的观测工作, 不仅能掌握历史及当前的地下水水位、埋深及运动, 还能通过动态分析进一步研究区域地下水动态的规律, 预测地下水未来发展的趋势, 并可针对性地指导地下水资源的开发利用, 最大程度地避免由于开发利用不当带来的被动局面^[7-8]。

参考文献

- [1] 雷敏, 曹明明. 西北城市水资源利用的问题诊断与应对措施[J]. 水土保持通报, 2002, 22(1): 26-29.
- [2] 宋新山, 邓伟, 闫百兴. 我国西部地区水资源环境问题及其可持续对策[J]. 水土保持通报, 2000, 20(4): 1-5.
- [3] 咸阳市计划委员会. 咸阳国土资源[M]. 西安: 陕西人民出版社, 1989: 33-56.
- [4] 咸阳市统计局. 咸阳统计年鉴2003[M]. 北京: 中国统计出版社, 2004: 17-19.
- [5] 许丽子. 宝鸡市二十年地下水位动态规律分析[J]. 地下水, 2004, 26(4): 285-286.
- [6] 秦秀梅, 何丽娟. 地下水动态变化规律分析[J]. 吉林水利, 2006(2): 25-26.
- [7] 苏英, 陈玲侠. 咸阳城区地下水位动态分析及预测[J]. 干旱地区农业研究, 2005, 23(6): 179-183.
- [8] 张勇. 陕西水资源可持续发展利用对策浅议[J]. 地下水, 2005, 27(1): 26-27.