

新世纪农村思想政治工作有效机制的探索

胡宪刚 (郑州铁路职业技术学院, 河南郑州 450052)

摘要 在新世纪、新阶段, 进一步健全和完善农村思想政治工作机制, 是构建和谐社会、建设社会主义新农村的需要。宏观上应着重从以下几方面入手: 坚持以科学发展观为统领, 坚持以人为本的理念, 改革领导体制和工作机制, 创新党组织的设置形式等。

关键词 新世纪; 新农村; 思想政治工作; 运行机制

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)12-03712-02

党的十一届三中全会以来, 党在农村的思想政治工作取得了重大进展, 积累了不少经验。然而, 20 世纪 90 年代以后, 随着我国农村社会变迁向纵深发展, 传统的农村思想政治工作运行机制还不能够完全适应新形势和新任务的要求。因此, 在新世纪、新阶段, 如何进一步健全和完善党在农村中的思想政治工作运行机制, 便成为构建和谐社会、建设社会主义新农村必须回答的重大理论和实践课题。

思想政治工作机制就是思想政治工作系统内部各要素之间相互作用、相互制约的内在联系, 主要包括组织机制、激励机制、调控机制、工作(方法)机制和评估机制等。换言之, 就是通过一整套规范、稳定、可操作的规章制度, 规定思想政治工作的主体、内容、方法、结果等, 以保证思想政治工作的规范有序进行。建立思想政治工作的新机制, 就是要通过对原有机制中积极的、合理的成分的吸收, 并根据市场经济和信息时代发展变化的要求, 建立富有生机和活力的制度、体制、运行程序、规则、措施等, 使思想政治工作系统健康、规范、有序地发展, 以较好地实现其工作目标。目前要构建农村思想政治工作的有效机制, 宏观上应从以下几方面入手。

1 坚持以科学发展观为统领

坚持以科学发展观为统领, 就是应把发展作为第一要务, 用发展来解决一切问题, 坚持以经济建设为中心, 不断解放和发展社会生产力。这就要求按照科学发展观的要求, 从讲政治、讲大局的高度出发认识新世纪农村思想政治工作的战略地位, 把经济建设、政治建设、文化建设和社会建设作为整体目标和任务统一规划、统一部署、统一落实。

科学发展观的核心是坚持以人为本。以“以人为本”为核心的科学发展观立足于执政为民这一目标来谈发展问题, 全面回答了为什么要发展, 为谁发展以及怎样发展这 3 个基本问题。坚持以人为本, 就是把人的发展视为发展的本质、发展的目的、发展的动力和发展的标志。因此, 开展农村思想政治教育就应充分注重从思想上引导群众, 在人格上尊重群众, 急群众所急, 帮群众所需, 通过采取坐下来学习、走出去开眼界、组建各类协会等措施, 赢得群众的信任和拥护, 从而振奋精神, 凝聚人心, 切实把思想政治工作融入到落实科学发展观的要求上来。

2 坚持以人为本的理念

2.1 牢固树立民本思想 当前, 农村思想政治工作应坚持以人为本, 树立正确的民

存环境、现实需求与发展愿望充分了解的基础上。

(1) 树立“民生”理念。“以人为本”是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。关注“三农”是开展农村思想政治工作的出发点。面对改革开放以来经济社会发展中带来的积累性、群体性矛盾, 以及村社发展中形成的利益新格局, 党和政府要从政治的高度切实维护农民利益, 以落实党在农村中的路线、方针和政策为契机, 发挥思想政治工作的先导作用, 切实维护农村的社会稳定。

(2) 树立“民权”理念。随着我国社会主义市场经济体制的不断完善和民主法制建设的不断推进, 农民的民主参与意识、维权意识等有了新的觉醒。农村思想政治工作要顺应民主化和法制化建设的需求, 充分体现对农民民主权利的尊重, 从着力促进解决制度和体制对农民的身份歧视和社会地位等问题入手, 在户籍管理、劳动就业和民主参与等领域逐步取消对农民的歧视性限制。同时, 在村民自治工作中要弘扬民主精神, 不断满足和实现农民政治参与的诉求和愿望, 有力推动基层民主政治的健康发展。

(3) 树立“民先”理念。“群众利益无小事”, 在农村思想政治工作中凡涉及到群众最现实、最关心和最直接利益的事情, 党和政府都应充分重视, 并注重落实。要敢于直面群众, 解决关系群众利益的当务之急、切实之需和突出问题, 尽心竭力解民忧、尽职尽责保民安、千方百计促民富, 努力增强思想政治工作的实效性和针对性。

2.2 切实贯彻群众路线 当前, 农村社会矛盾纷乱复杂, 政治、经济、社会生活中新情况、新问题层出不穷, 更需要坚持群众路线, 否则工作就难以落到实处。

“一切为了群众, 一切依靠群众”, 就是要把农村思想政治工作与广泛深入的调查研究相结合。应针对新世纪农民关注的土地延期承包政策、收购政策、农业集体资金管理等重点问题, 更新观念, 调整思路, 及时化解各种矛盾、纠纷, 维护广大农民的根本利益, 实现农村社会的和谐发展。

“从群众中来, 到群众中去”就是要把农村思想政治工作与群众直接利益相结合。通过调查研究, 掌握群众需要和关心的切身利益问题, 针对农村资源优势 and 区位优势的差异, 树立因地制宜、分类指导的思想。在指导思想上要注重市场动向, 及时搜集、掌握并向农民提供准确的市场信息, 着力在农民与市场之间架起一座“桥梁”, 实现千家万户的生产经营与千变万化的市场对接。

“集中起来, 坚持下去”, 就是要探索农村思想政治工作的有效形式、方法和载体。当前, 农村社会已不同于计划经济时代, 出现了许多新情况和新特点, 这就要求我们根据变

化着的客观形势努力实现农村思想政治工作方式的创新,逐步摆脱过去那种政治运动式的做法,从行政手段向市场信息引导方向转变,探索思想政治工作运行机制的客观规律。

3 改革领导体制和工作机制

3.1 完善领导工作制度 一是建立基层党政“一把手”思想政治工作任期目标责任制。要以健全和完善思想政治责任制为突破口,实行下级党政机关“一把手”对上级党组织负责。在健全和完善思想政治工作责任制的过程中,特别应强化基层主要领导的责任意识,着力消除部分领导对农村思想政治工作不重视、排不上议事日程的现状。此外,在建立责任制的同时,还要对不严格按照制度的有关规定贯彻执行,在农村思想政治工作中失职的单位、领导应追究其责任。

二是建立基层党委思想政治工作议事制度。基层党委要定期分析研究农村基层思想政治工作的状况,及时发现问题和总结经验教训,根据新形势下农村思想政治教育特点不断改进工作方式、方法,探索解决问题的最佳途径和措施。

三是建立和完善投入机制。要设立思想政治工作的专项基金,不断增加基层思想政治工作的经费投入,为顺利开展基层思想政治工作提供强大的物质支持。也应适当增加一些现代化教育工具和群众文化娱乐设施(比如电化教育等设备)来增强思想政治教育的感染力,从而使思想政治工作具有形象性。

3.2 完善目标考核体系 由于思想政治工作具有长期性、潜在性等特点,思想政治工作的效果有时并不能在较短时间内表现出来,也无法完全用量化的方法来测量。在以往的评价中,更侧重于量化的方法。这种评价方式的弊端容易导致思想政治工作的形式主义作风,影响思想政治工作的实效性。因此,评价思想政治工作的效果要与实际工作相联系,要看群众的积极性、自觉程度、参与意识,要看经济效益和社会效益。在具体的思想政治工作评价中,应注重把现实的、直接的效果和潜在的、间接的效果相结合,把定量与定性相结合,这样才能真正保证思想政治工作的科学性和有效性。

首先,要制定正确的评估原则。一是定性分析与定量分析相结合的原则。不仅要有定性标准,而且要进行定量分析,尤其是定量分析。二是坚持动态性原则。评估时要把思想政治工作放到一个动态发展的过程中来考察,既要看直接效果又要注重间接效果,把坚持思想政治工作的直接效果与间接效果统一起来。三是参与原则。即不能只听干部讲,要让广大群众参与到基层思想政治工作中来,如对村干部是否称职、优秀,让群众来评价和评判。

其次,要建立科学的评估指标,使“软”任务变“硬”任务。在基层思想政治工作中要建立科学的评估指标体系,应该从以下几个方面着手:一是农民增收程度指标,即通过基层思想政治工作来促进农村生产力的发展,不断提高农民收入的整体水平和幅度;二是为群众办实事、办好事指标,如整治脏、乱、差,解决吃水、用电、出行、听广播、看电视等问题;三是村民文化科技素质提高指标,它主要包括对农民开展现代农业技术培训,实用技术的掌握和推广等;四是和谐关系指标,主要考察组上、村里农民是否有打架斗殴、家庭是否和睦等。通过建立一整套科学的评估体系,农村思想政治工作评

价标准就更具有了可行性、可信性和科学性。

4 优化农村基层党组织建设

4.1 创新党组织的设置形式 在计划经济时代,农村基层党组织一般都是以行政村为单位设置的,这种单一的模式已难以满足当前农村经济成分和经济主体多元化,以及人才、资金、技术和信息等生产要素跨地区、跨行业、跨所有制流动的需要。为了适应新情况,许多地方在农村基层党组织设置的形式上进行了大胆创新,建立了几种模式:一是村村联建党组织,为了优化农村生产要素的合理配置和全面建设小康、实现共同富裕的奋斗目标,将邻近的村党组织合并,建立联合党总支或党委;二是村居联建党组织,在城郊与城区接壤的地区,将村党组织和居委会党组织合并,建立党总支或党支部;三是建立经济小区党组织,把进入乡镇兴办的工业小区、商贸小区、工贸小区等经济小区的企业中的党员和个体工商户党员纳入统一管理;四是村企联建党组织,就是将乡镇骨干企业党组织与村党组织合并;五是涉农部门与村联建党组织,即将乡镇的农业技术推广站、林业站、蚕桑站、水产站、兽医站等服务部门与村党组织联合建立党总支或党支部;六是建立行业党组织,即以行业协会为载体,把分散在广大农村和城镇的党员,按行业分工建立相应的党组织;七是建立流动党员支部,根据农民党员的流动态势及特点,在流动党员相对集中的经济组织或行政组织中,设置流动党员临时支部。当前,在坚持按地域、建制村为主设置党组织的基础上,应按照有利于发挥党组织作用、加强党员教育管理和扩大党的工作覆盖面的原则,积极探索其他设置形式。

4.2 探索新形势下农村党员的有效管理方式 胡锦涛同志曾对农村保持共产党员先进性教育活动作出重要指示:要结合农村实际,围绕建设社会主义新农村这个主题,有针对性地开展正面教育,解决党组织和党员队伍中存在的突出问题,解决影响改革发展稳定的主要问题,解决群众最关心的重点问题,务求取得实效。这个重要指示明确了农村先进性教育活动的主题、基本方针,以及要解决的主要问题,对加强农村党的建设和做好农村各项工作都具有重要的指导意义。

当前,加强农村党员队伍建设,就是要教育引导农村党员增强学习实践“三个代表”重要思想和贯彻落实科学发展观的自觉性、坚定性,帮助农村党员全面提高自身素质,在建设社会主义新农村的伟大实践中发挥先锋模范作用。特别是要建立流动党员管理的长效机制,坚持服务与管理相结合,构建以流入地党组织管理为主,流出地党组织和流入地党组织有机衔接、共同负责的流动党员管理机制。同时做好农村发展党员工作,积极探索在青年农民、外出务工人员、专业协会负责人、致富能手中培养入党积极分子的有效方式,改善农村党员队伍的年龄结构、文化结构和知识结构。

参考文献

- [1] 十六大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2005.
- [2] 罗国杰.马克思主义思想政治教育理论基础[M].北京:高等教育出版社,2002.
- [3] 向万忠.关于加强和改进新时期农村思想政治工作的思考[J].探索,2003(6):108-109.
- [4] 为建设社会主义新农村注入强劲动力——论第三批保持共产党员先进性教育活动[N].人民日报,2005-11-29.
- [5] 十六大以来重要文献选编:下[M].北京:中央文献出版社,2006.