

对欠发达地区发展县域经济的思考——以商丘市民权县经济发展为例

张海峰, 张明举, 赵涛涛 (西南大学地理科学学院, 重庆 400715)

摘要 对民权县的县域经济发展现状和存在问题的分析表明, 只有大力发展县域特色经济和非公有制经济, 才能使欠发达地区县域经济获得更快的发展, 从而带动整个区域经济的发展。

关键词 县域经济; 经济发展; 特色经济

中图分类号 F291.1 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)09-02810-01

1 民权县经济发展的现状

1.1 县域经济规模不断壮大 2005 年全县生产总值为 53.9 亿元, 比 2000 年增加 27.6 亿元, 年均增长 10.9%。2006 年一季度, 全县经济继续保持较快发展, 生产总值 9.6 亿元, 同比增长 15.3%; 城镇以上固定资产投资额 4 233 万元, 增长 150.5%。城镇居民人均可支配收入 1 488 元, 增长 19.3%; 农民人均纯收入 475 元, 增长 23.1%。2005 年全县财政预算收入 5 199 万元, 比 2004 年增长 15.4%, 财政实力逐渐增强。

1.2 产业结构得到调整, 骨干企业拉动作用明显增强 2005 年二、三产业的比重为 60%, 比 2000 年提高 9.5 个百分点; 全县工业增加值 14.6 亿元, 占 GDP 的比重提高到 27.2%, 比 2000 年提高 7.3 个百分点; 工业对 GDP 增长的贡献率达到 39.9%, 比 2000 年提高 33.8 个百分点。2006 年一季度, 全县工业经济继续攀升, 规模以上工业增加值达到 1.1 亿元, 同比增长 21.2%; 利税总额 1 907 万元, 同比增长 27.2%。骨干企业在经济增长中发挥了较强的龙头作用, 已成为全县经济发展的主要增长点。

1.3 城镇化水平明显提高 “十五”期间, 民权县加大了县城建设力度, 拉大了框架, 完善了基础设施, 强化了管理, 城镇面貌大为改观, 对产业发展的支撑能力逐步增强。2005 年, 县城建成区面积达 14 km², 比 2000 年增加 3 km²; 常驻人口达 14 万人, 比 2000 年增加 7 万人; 城镇化水平达 23%, 比 2000 年提高 13.3 个百分点。

1.4 经济发展动力增强 由于坚持不懈地抓招商引资和项目建设, 积极改善投资环境, 内资、外资和政策性资金项目源源不断地在民权落户, 有效地缓解了投资不足的问题。2000 年全县固定资产投资额仅为 5.5 亿元, 2005 年达到 17.1 亿元, 投资规模为 2000 年的 3.1 倍, 固定资产投资的快速增长为县域经济发展提供了强大动力。

2 民权县经济发展中存在的主要问题

2.1 综合经济实力较差, 人均指标低 从 GDP 看, 全省县域平均 GDP 67.1 亿元, 全市平均为 60.8 亿元, 而民权县为 53.9 亿元, 比全省平均少 13.2 亿元, 比全市平均少 6.9 亿元; 全省县域人均 GDP 9 044 元, 民权县为 6 398 元, 与全省人均差距较大。从实力排序来看, 在 2005 年全省县市综合实力排序中, 民权县排名第 102 位, 列倒数第 7。

2.2 经济结构不合理 2005 年省县域二、三产业在生产总值中所占比重为 76.5%, 商丘市县域二、三产业在生产总

值中所占比重为 62.9%, 民权县二、三产业所占比重为 60%, 低于全省 16.5 个百分点, 低于全市 2.9 个百分点。第二、三产业的比重偏低, 二、三产业增加值占 GDP 中的比重只有 30% 左右, 第一产业增加值占 GDP 的比重则仍达 40%。

2.3 农业有规模无优势, 没有形成支柱产业 民权县虽然农业资源较为丰富, 也形成了几个基地和主导产业, 但粗放经营, 质量不优。从各乡镇产业情况看, 虽有亮点, 但专业村很少, 没有形成优势产业和支柱产业, 缺乏市场竞争力。

2.4 工业化程度偏低 首先是大企业、大项目少, 对经济的支撑作用不明显。目前民权县还没有一家工业企业税收超过百万元, 2005 年全县工业企业税收总额为 1 009.5 万元, 仅占全县财政收入的 19.4%。其次是经济增长质量不高。农产品加工仍以粗加工为主, 精深加工少, 企业效益欠佳; 缺乏高新技术企业, 市场竞争力弱; 初级低利润生产加工企业多, 高附加值高利税生产加工企业少, 科技对生产的贡献率低。

2.5 软环境建设滞后 少数职能部门存在不作为、乱作为现象, 个别部门工作人员甚至设卡刁难, 导致招商不力, 即使招来了, 也存在留不住的问题。一些领导干部缺乏机遇意识和责任意识, 作风不实, 过分强调客观因素, 等、靠、要思想严重。还有一些领导干部缺乏创新精神, 不敢大胆改革, 工作推进不力, 贻误了发展时机, 拉大了发展差距。

2.6 县域经济的科技含量不高 近年来, 县域经济虽有较快发展, 但竞争力不强, 表现为县域经济的科技含量不高。民权县虽然培育出了“金锣食品”等知名品牌, 但更多的产品缺乏国内外市场的竞争力, 存在生产经营水平不高、效率低下、产品档次低的问题。县域工业存在着产业链条短、技术含量低、附加值低、经济效益差和名牌产品少等问题。

3 加快县域经济发展的对策建议

3.1 进一步优化发展环境 继续开展企业评议政府职能部门活动, 充分发挥行政服务中心的作用, 推行一条龙服务, 一站式办公, 一个窗口办结, 进一步提高服务质量和工作效率。切实简政放权, 减少审批事项, 简化办事程序, 下放管理权限, 赋予乡镇和企业更大的发展自主权。切实保护投资者合法权益, 为当地企业营造一个安全、宽松、和谐的发展环境。

3.2 发挥优势, 走特色发展之路 民权县的优势产业在于农副产品加工业、屠宰加工业、铸造制品业、量具生产业、饮料酒制造业、电力生产、煤炭生产、铝和铝制品等。要立足商丘丰富的粮油资源和畜牧业、水果业、蔬菜业等优势产业, 进行精、深加工。大力发展龙头企业, 以龙头企业发展促进支柱产业的形成。

作者简介 张海峰(1980-), 男, 河南夏邑人, 硕士研究生, 研究方向: 区域经济发展。

收稿日期 2006-11-18

(下转第 2812 页)

(上接第2810页)

3.3 统筹城乡经济,实现城乡一体化发展 实现城乡统筹发展,一方面要积极推进农业现代化建设,提升农业的发展水平;另一方面要加快小城镇建设,推进农村城镇化进程。统筹城乡经济一体发展,其根本点就是要加快农村二、三产业发展步伐,高度重视农村第三产业的发展。加快农村小城镇建设,为发展二、三产业提供载体,促进农村人口、农村生产要素、外来资金和当地民间资本的聚集,吸引农业产业化龙头企业和个体私营企业向小城镇集中,促使农村富余劳动力向二、三产业转移,最终形成商业贸易、服务业、工业中心,这是壮大县域经济的必由之路。

3.4 大力发展民营经济,增强县域经济发展活力 全面落实土地、市场准入、税费等一系列优惠政策,积极帮助民营企业解决困扰发展的资金、管理问题,为民营经济投融资的社会化创造条件。要继续搞好银企合作,优选一批好项目、诚信企业推荐给金融部门,鼓励金融机构支持优势产业发

展,为非公有制经济发展创造良好的环境。实践证明,非公有制经济是最强有力的经济增长点,是最有竞争力的市场主体。因此,要切实提高对非公有制经济的认识,把调整所有制经济结构、培育市场主体作为促进民权县域经济发展最基础的工作来抓。

3.5 实施“科教兴县”战略,增强经济发展后劲 一要大力引进先进的技术,特别要以市场为导向,积极创造条件,加快技术向生产力转化。二要大力开发人才资源,以提高城乡居民的素质为目标,大力发展基础教育事业,提高劳动者素质,不断推进科技进步,最终提高县域经济的核心竞争力。要改善人才环境,特别要抓好紧缺人才的培养。

参考文献

- [1] 袁国华.突出资源整合加快欠发达县域经济发展[J].长沙铁道学院学报:社会科学版,2005(1):104-106.
- [2] 刘荃英.河南县域经济发展的思考[J].河南商业高等专科学校学报,2004(6):32-34.
- [3] 史传礼,高云峰.“温州模式”对商丘县域经济发展的启示[J].市场研究,2004(6):37-38.