

# 社会主义新农村建设研究

## ——以重庆市忠县社会主义新农村建设试点示范研究为例

赵伟红, 杨兴礼 (西南大学地理科学学院, 重庆 400715)

**摘要** 通过对重庆市忠县新农村建设试点的示范研究, 探讨了建设社会主义新农村的内涵、规律, 并在分析建设示范点的基础上, 探讨了在观念、实施等方面存在的问题及改进措施。

**关键词** 新农村; 建设组织形式; 忠县

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517 - 6611(2007)09 - 02750 - 03

### Study on the Building of New Socialist Countryside

ZHAO Wei-hong et al (School of Geographical Sciences, Southwestern University, Chongqing 400715)

**Abstract** In this article, the experience in the construction of new rural in Zhong County of Chongqing was researched. The connotations and the rules of new socialist countryside were discussed. The insufficiency and the improvement measures in the idea and implementation of new socialist countryside were analyzed based on the experience site. Some realistic experiences for the future construction were put forward.

**Key words** New countryside; Construction organization form; Zhong County

### 1 新农村建设的内涵及忠县农村社会经济状况

**1.1 新农村建设的内涵** 根据国家《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》的精神, 我国进行社会主义新农村建设的主要目的是统筹城乡发展, 逐步缩小城乡差距, 最终实现共同富裕。在建设新农村过程中, 按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求, 扎实推进新农村建设。新农村建设的内涵包括6大方面: 发展现代农业; 增加农民收入; 改善农村面貌; 培养新型农民; 增加农民和农村投入; 全面推进农村综合改革。

**1.2 忠县农村社会经济基本情况** 2006年元月对忠县初定的新农村建设重点村进行调研, 其基本情况: 共调查11个乡镇, 45村, 303社, 31010户, 110537人。其中单家独户居住的占调查总户数的24.3%, 2~3户院落居住的占30.8%, 4户以上院落居住的占44.9%, 居住房面积4146528m<sup>2</sup>, 空房无人居住面积226198m<sup>2</sup>, 占居住房面积的5.5%, 畜厕面积909795m<sup>2</sup>; 房屋结构, 砖混占总面积的46.8%, 砖木占38.6%, 土木占0.4%。

村人均年纯收入最高的忠州镇九蟒村2522元, 最低的汝溪镇七树村484元, 平均收入1628元; 主要经济来源靠农业种植、经济作物、养殖业、外出务工; 种植收入占21%, 经济作物收入占26%, 养殖业收入占28%, 外出务工收入占25%。

村级公路总计543.1km, 能通车的公路占78.8%; 人畜饮水, 饮用地下水24698户, 自来水6312户, 自来水普及率20%; 沼气净化处理1715户, 沼气处理率5.8%; 商业网点平均每个村5.8个。

**1.3 忠县农村社会经济发展存在的问题** 农户零星居住的较多, 占调查户数的40%, 导致房前屋后荒地较多, 这样不仅造成了土地的相对浪费, 又不利于整村的文化、教育、医疗、自来水、道路、垃圾、污水处理等基础设施配置。农房建设大部分没有设计或未按照重庆市农房通用图集建设, 房屋建设材质低劣, 无风貌特色, 功能不配套, 且存在安全隐患; 大部分农户人畜厕混用, 环境恶劣。村内基础设施

严重滞后, 交通环境差; 公共医疗、幼教文化设施不配套, 无休闲活动场所, 饮用水不安全, 生活用水条件差。部分基层干部群众文化素质低, 思想不解放, 接受新思想、新技术缓慢, 小农意识严重等。

### 2 忠县新农村建设模式分析

#### 2.1 组织形式

**2.1.1 典型引路, 示范带动, 以点带面, 逐步推开的方式抓新农村建设。** 首先在交通区位优势好, 产业发展好的石宝镇新政村、汝溪镇七树村、黄金镇黄土村、忠州镇九蟒村等10个村设立示范点; 并在这10个村中重点抓一个村社(农村居民点)的新农村建设, 抓示范见成效, 在全县面上推开建设。

**2.1.2 统筹规划, 协调发展。** 社会主义新农村建设规划要考虑城乡统筹发展<sup>[2]</sup>, 设施综合配套, 以节约用地、适当集中的原则综合规划。村庄规划应在乡镇域和村域总体规划的指导下进行<sup>[3]</sup>, 村域规划中应统筹思考本行政村的基础设施项目、水利设施建设、产业布局发展, 然后根据村域规划提出村庄整治行动计划, 编制工程, 投资预算, 结合本村的综合经济实力, 分期、分阶段组织实施。

**2.1.3 因地制宜, 稳步推进。** 在新农村建设方式上, 根据村域规划, 在实施中因地制宜, 针对不同类型, 采取不同方式进行建设, 对条件较差, 土坯房较多, 绝大多数农民有改建能力的, 实施整体拆旧建新型; 对重要的交通设施建设, 重点建设项目征用拆迁的, 实施搬迁建设新村; 配套建新型, 对那些已基本建好的村, 采取配套完善基础设施、绿化、硬化道路、改水、改厕等形式进行整治; 城郊结合建设型, 在城镇规划区结合部, 按照城镇规划的要求, 实施统一规划管理, 配套改善基础设施环境, 统一建筑风貌。

**2.1.4 政府引导, 资金扶持。** 社会主义新农村建设是一项艰巨的工程, 投资较大, 初定的2个市级小康村, 初步测算, 每个村要投入1000多万元, 靠政府投入无法解决。应按照“农民出一点、村集体经济中拿一点、财政匹配一点、县级相关部门专项资金帮扶一点、社会筹一点”的原则多方筹集资金来解决, 县上各个基础产业和公共服务部门, 都要有全县“一盘棋”的观念, 在制定发展规划、安排建设项目、增加资金投入时都要向试点村倾斜, 对资金不足部分引导, 投工、投

劳、筹钱。

**2.2 主要目标** 2010年,全县完成300个小康村的规划,每年启动建设10个小康村。具体目标:全县小康示范村规划,2006年完成35个(示范工程),2007年完成65个,2008年完成65个,2009年完成65个,2010年完成70个。完善农村基础设施,实现行政村路、水、电、广播电视村村通,自来水普及率达到80%,卫生厕所普及率达80%,垃圾集中收运率达40%。基本清除农村脏、乱、差现象,20%的村创建文明村。

**2.3 主要内容** 制定科学合理的规划。2010年前要全面完成所有乡镇的总体规划修编和所有行政村规划的制定。2006年应完成35个示范村的规划编制。规划必须充分尊重历史,考虑可行性。规划中应注意保护祠堂和庙宇等物质和非物质的遗产,要严格控制占用耕地,充分利用山地和旧宅基地。要突出农村特色,追求人与自然和谐,形成不同的风格,防止千村一面。

根据忠县实际可分为拆旧建新型、搬迁建新型和配套建新型三大类。根据不同类别的特点采取不同的措施和办法。重点治理村容村貌,搞好房屋改造,实行人畜分离,适当完善公共设施,搞好绿化、美化,建立村规民约,使村庄达到环境整洁、道路畅通、功能齐全、管理规范的基本要求。

新农村建设是一项系统工程,社会参与度要求较高,只能采取典型带动、试点引导的方式,稳妥推进<sup>[4]</sup>。政府采取统一标准,以物代资、以奖代扶的方式,引导社会资金和农民自筹资金的投入,发动广大农民积极投工、投劳参与建设。

以“一建二改三清”为切入点,建设康居农户。对新建房屋,要推广重庆市第三次农村住宅通用图集,对原有危旧房屋的改造,要加强整治,控制风貌。疏通排水沟渠,开展房前屋后污水、垃圾的清理。采取建小型自来水工程和地下水工程等多种形式,实施“户户通”自来水工程。完善村级道路建设要坚持标准,量力而行,原则上村主干道6~7 m宽,村组道路3~4 m宽为宜。

建立村级服务中心。服务中心一般应设置村民购物、村民教育、农资供应、农技服务、幼儿教育、计生医疗、信息服务等服务点和休闲社交活动室。2010年前,全县行政村50%以上建立“服务中心”。

开展“四旁”绿化。以村旁、室旁、水旁、路旁绿化为主,把村庄绿化和发展庭院经济结合起来,改善农村民居生态环境,实现全县80%的村庄绿化覆盖率达30%以上,把农村建设成为人与自然和谐相处的可持续发展的绿色新农村。

**2.4 实施措施** 加强领导,营造氛围。切实加强领导,做到“三个到位”:一是领导到位。县、乡两级要建立新村建设领导机构,落实领导责任制,健全“一把手”亲自抓,分管领导具体抓,部门通力协作、齐抓共管的工作机制;二是指导到位。根据县发展不平衡的实际,坚持分类指导,强化服务,严格把好新村建设定点关。避免盲目建设,脱离实际;三是认识到位。新村建设的主体是农民,力量源泉也是农民,各乡镇要通过多种形式广泛宣传发动,引导广大农民群众积极参与新村建设,营造党员干部带头,群众自己动手,建设美好家园的浓厚氛围。

建立政策支持机制。要有完善的政策作保障,结合该县

实际情况,制定优惠政策,制定完善新农村建设的相关配套政策。如新农村建设标准,社会主义新农村基础设施建设补助标准和补助方式以及新农村基础设施建成后如何维护管理、农房建设审批管理等。

多渠道、多方式筹集资金和物力。新农村建设是一项德政工程,涉及范围广,需要大量投入,初步预计需要23.3亿元。需整合县级支农资金,加快推进新农村建设。一是要捆绑各项涉农资金,二是县级财政每年预算要安排一定比例的专项资金用于新农村建设;三是积极争取信贷、社会资金等各种基金参与新农村建设;四是鼓励、发动农民投资投劳参与建设新农村。

实施齐抓共管。各部门要相互配合,整合资源,形成合力。特别要结合工作职能,制定扶持措施,同时,要积极动员全社会力量,鼓励社会团体、自愿者积极参与新农村建设活动,积极提供各种帮助。

### 3 忠县建设新农村过程中存在的困境

受土地政策制约,新村建设位置大多选择在交通便利、地势平坦、无地质灾害的地方,然而这些位置大多是基本农田保护区,无法取得合法用地,制约了农民新村建设<sup>[5]</sup>。

受农户的制约。由于土地下放到农户,选择集中建设农民新村牵涉到几十个农户的承包土地,大多数农户不愿将自己的承包土地调整出来建农民新村,土地问题难以解决。

小农意识制约。农户认识不到位,仍有小农意识,部分农民不愿进入农民新村,认为进入农民新村建设投资大、要求高、受制约,没有单家独户建设简单方便。

受资金的制约。一是农居民进入农民新村建设,按统一规划设计要求建设,少数农民建设资金筹措不到位,导致新村建设达不到规划设计要求,影响整体形象;二是农民新村无基础设施配套补助资金,基础环境比较差,基础设施配套不完善,如路没有硬化,无绿化,水、电、通信不通,污水粪便直排,导致居住环境恶劣。

优惠政策落实受制约。部门配合,整体联动性不强,支持力度不够,落实县政府出台制定的农民新村建设优惠政策不到位。

### 4 建议及关注的方向

**4.1 对忠县新农村建设的建议** 农民新村建设是改善农村人居环境、提高农民生活水平、缩小城乡差别、推进农村城镇化建设、解决“三农”问题的主要途径,也是忠县城镇化工作的重点,以农民新村建设为载体,狠抓农业产业结构调整 and 农村二、三产业的发展,促进农村经济持续健康发展。

准确把握社会主义新农村建设内容、实质和目标,做好宣传工作,因地制宜,组织形式多样的新农村建设。各乡镇人民政府要精心组织,合理规划;结合高山移民、农房改造、地质灾害、搬迁安置,按照科学规划、集中建设的原则,选择交通条件基础设施较好的、无地质灾害区域布点建设新村,协调村社统一调整土地,按农民新村建设要求建设。

抓好村容村貌建设,突出特色和地方优势。在今后的农民新村建设中,应重点抓规模特色效应。重点抓好新立镇施格兰园区搬迁居民点文笔新村、高速公路拆迁白马农民新村的规划设计建设,凸显独具田园风光,匹配柑桔城特色旅游

的新型农民新村的风貌特征。

打破承租用地界限,实行村社集体统收统管。规划批准的农民新村建设用地,由村社将集体土地承租到农户的土地收回,实行村社统收统管,对收回的承包土地暂不建的,由村社指定本社农户暂时耕种,做到不荒芜土地,需要建设应无条件收回,保证农民新村建设用地。落实基础设施专项配套资金,扶持农民新村建设。农民新村建设是解决“农村、农业、农民”问题的重要途径,水利、扶贫、农业等部门要将国家扶持农村的一些专项资金落实一部分投入到农民新村建设,如国家投入的以工代赈资金、人畜引水资金、扶贫项目资金、高山移民资金等。

**4.2 忠县新农村建设今后应关注的方面** 目前,忠县进行新农村建设主要是改善农村生产生活条件,新农村建设资金也主要是投向基础设施建设方面,在变“输血”为“造血”方面尚考虑不多。今后应考虑农业发展问题,搞好农业生产,同时,在有条件的农村,要发展具有比较优势的农副产品生产、

加工等,使农村经济有较大发展,增加农民收入。

现阶段,忠县新农村建设的选址上主要是从单个村社的基本情况出发,缺乏从全乡镇、全县角度来通盘考虑,以及在进进行新村规划时,虽然把新村建设与城镇化结合起来考虑,但在新村规模、结构、数量组合等方面存在不足。今后应从新村建设布局、体系建设、发展机理和规律方面进行探讨,使新农村建设的真正做到有因可寻、有据可查,做到合理布局、协调发展,逐步缩小城乡差距,向城乡一体化方向前进!

#### 参考文献

- [1] 中共中央国务院. 关于推进社会主义新农村建设的若干意见 EB/OL. [2006-02-21]. <http://www.news.xinhuanet.com/pditi/cs/2006-02-21/4207811.htm>.
- [2] 董峻,姚润丰. 社会主义新农村“新”在何处 N]. 第一财经日报,2006-02-22.
- [3] 尤东风. 新农村建设应规划先行 J]. 政协天地,2006(7):35-36.
- [4] 张月明,张祎. 推进新农村建设的几个问题 J]. 中国乡镇企业,2006(7):76-77.
- [5] 霍德发,林莎. 新农村建设应从哪里突破——破解“三农”难题的路径选择及制度设计 J]. 中共中央党校学报,2006(4):62-66.