

我国农业标准化体系探析——从技术壁垒角度

欧阳有旺, 魏信荣 (南昌大学经济与管理学院, 江西南昌 330031)

摘要 分析了技术壁垒对我国农产品出口的影响及其与标准化体系的关系, 论述了可以有效打破国外技术壁垒的农业标准化体系的构建和完善, 并提出了一些建议。

关键词 技术壁垒; 农业标准化体系; 农产品出口

中图分类号 F302.2 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)10-03083-03

Studies of Agricultural Standardized System in China

OUYANG You-wang et al (College of Economy and Administration, Nanchang University, Nanchang, Jiangxi 330031)

Abstract The influence of the technical barrier on the agricultural products export and the relation with the standardization system were analyzed. And then the construction and perfection of the agricultural standardization system which could break the foreign technical barrier effectively were expounded. Finally some suggestions were proposed.

Key words Technical barriers to trade; Agricultural standardization system; Export of agricultural products

事实上,任何贸易措施都有可能对贸易产生壁垒作用,技术壁垒措施也不例外。所谓技术壁垒,又叫技术性贸易壁垒(Technical Barriers to Trade,简称TBT),是指一国以维护国家安全,保护人类、动植物生命安全及健康,保护环境,防止欺诈行为,保证产品质量为由而采取的一些强制性或自愿性的技术性措施,包括技术法规、技术标准和合格评定程序3个基本要素。应该说,技术壁垒与标准化手段的应用是密不可分的。随着科学技术的不断进步,标准化手段应用于技术壁垒中的趋势已越来越明显。在关税壁垒不断削减和取消的背景下,以技术壁垒为代表的非关税壁垒对国际贸易的影响将越来越大。我国农产品技术含量低,农业标准化体系不够完善,易受他国技术壁垒和技术标准的限制。构建和完善我国农业标准化体系,不但可以提高我国农产品的整体质量和技术含量,突破国外各种技术壁垒的限制,促进我国农产品出口,而且有助于从整体上提升我国农业的国际竞争力,促进农民增收,解决“三农”问题。

1 技术壁垒对我国农产品出口的影响

国际贸易中的农产品技术壁垒大多与技术标准和技术法规有关。国外特别是发达国家凭借技术标准、技术法规所实施的农产品技术壁垒,具有名义上的合理性和形式上的合法性,而且种类繁多,技术要求严格。目前,欧盟拥有的技术标准就有10万多个。自2004年起,欧盟正式禁止320种农药在欧盟销售,其中涉及中国的农药有60余种。欧盟以食品安全为由从2004年2月初开始对我国动物源性食品出口进行封关。依靠先进的检测设备和检测技术把水产品和肉类中的氯霉素限量标准定在几乎苛刻的程度上,对蜂蜜的进口标准也一下子提高了100倍,对茶叶提出了近200项检测指标。从2006年1月1日起,欧盟实施了新的《欧盟食品及饲料安全管理法》,进一步拉长了食品安全控制的链条。除了禁止有320种农药残留的农产品在整个欧盟市场销售外,还要求食品生产与销售的每一个环节即“始于农场止于餐桌”的全过程,都要符合新出台的一系列标准,否则欧盟委员会将取消其进口资格,并将相关外国企业列入“黑名单”。日

本有将近500个农产品标准。日本厚生劳动省颁布了2000多个品种、1000多个残留限量标准,农林水产省已颁布7类、351种品质规格标准,其中规定茶叶中农药残留量不得超过0.2~0.5 ng/kg。2006年5月起,日本实行修改后的《食品卫生法》,正式推行食品中农业化学品残留“肯定列表制度”。在这个制度中,所涉及的农产品由130种增至135种,被检测允许存在的残留农药由724种缩小到229种,农药残留标准由9000个增至2.8万个。这意味着进入日本市场的农产品几乎不允许存在任何农药残留。美国是世界上食品标签要求最严格的国家之一。食品标签多达22种,且逐年修订补充。美国要求所有包装食品应有食品标签。强调食品还要有营养标签,必须标明至少14种营养成分的含量。美国还提出了与欧盟相类似的要求,并且规定了HACCP、UL、ISO等产品体系和实验室认证、认可。

国外苛刻的农产品技术壁垒使我国出口农产品严重受阻。商务部对中国遭受国外技术性贸易壁垒限制情况的抽样调查表明,2002年我国有71%出口企业、39%出口产品受到技术壁垒的限制,分别比2000年上升5和14个百分点。从一般的初级产品到高新技术产品,都不同程度地受到了技术壁垒的影响。其中,食品土畜产品受阻最为严重,近90%食品土畜类出口企业受限,禽肉产品出口下降32.9%,畜产品出口下降4.1%,蜂蜜出口下降16.7%。技术壁垒给我国出口造成的损失为170多亿美元,比2000年高出60多亿美元。按海关税则分类,21类产品因技术壁垒造成的损失分布情况表明,第1类(活动物、动物产品)、第2类(植物产品)产品因技术壁垒造成的损失最大,分别为44.2亿和41.1亿美元。商务部发布的2006年上半年农产品进出口统计数据显示,农产品出口增速缓慢是2006年上半年的一大特点,上半年进出口总额302.9亿美元,其中出口140.7亿美元,进口162.2亿美元,出口仅增长9.3%,大大低于2005年同期22.5%的增幅。我国农产品出口增速放缓,进口增速较快,贸易逆差规模扩大,达21.5亿美元,已超过2005年全年规模。据分析,2006年上半年农产品出口增速放缓的主要原因有:受国外技术壁垒的制约,特别是受日本“肯定列表制度”影响,对日出口增幅锐减;禽流感等动物疫情的影响尚未消除,畜禽产品出口增速放缓;粮食出口缺乏国际竞争

作者简介 欧阳有旺(1964-),男,江西安远人,教授,从事区域经济和国际贸易方面的研究。

收稿日期 2006-12-25

力,出口大幅下降。

2 技术壁垒与农业标准化体系的关系

农业标准化体系是指在一定范围内相互联系、相互制约的一系列农业标准的集合体,包括种植业、林业、畜牧业、渔业、农用微生物业的标准化。它是指按照“统一、简化、协调、优选”的原理,以国际先进标准为参照,通过制定标准和实施标准,把农业生产的产前、产中、产后全过程纳入标准化生产和标准化管理轨道。建立农业标准化体系的目的在于指导、规范农业生产、加工、销售等全部活动,以促进农产品及其加工制成品质量、科技含量的不断提高,实现社会、经济、生态效益的最大化。在每一项标准的背后,都承载着生产者对消费者、社会和自然的承诺。正是由于标准的强制性和规范作用,生产者才不至于肆无忌惮地侵害消费者和大自然的权益。

各国各地区标准都随着本国科技文化的发展和人民生活水平的提高和对食品安全与健康意识的增强而相应发生变化。一国农产品要进入他国消费市场,首先必须从各方面达到农产品出口对象国相关标准的要求。由于国与国之间经济技术水平的悬殊,技术标准和法规差别很大。这些所谓的相关标准就转变成其限制进口、保护本国农产品的技术性贸易壁垒。各发达国家都制定了一系列苛刻的国内标准和国际标准,一方面起到了维护国家安全,保护人类、动植物生命及健康,保护环境,保证产品质量的作用;另一方面也达到了合法地限制他国低价农产品倾销,保护本国农业和农产品生产者的目的。

构建农业标准化体系,不仅是实现农业生产标准化管理,提高农产品质量,增加农产品附加值,促进农民增收的有效保证,而且是构筑我国对外技术壁垒和应对国外技术壁垒的重要组成部分。从本质上说,这里的农业标准就是所谓的农产品技术壁垒。两者是一脉相承的。正确把握农业标准化体系和农产品技术壁垒之间的内在联系,可以为我国农业标准化体系的构建和完善提供强有力的动力支持。因此,我国应尽快构建和完善农业标准化体系,包括产品质量标准、技术标准、管理标准和生态标准等。

3 农业标准化体系的构成

3.1 农业标准制定体系 各种标准由其制定主体(国务院有关行政主管部门、企业组织等)编制计划,组织草拟,统一审批、编号、发布,并报国务院标准化行政主管部门备案。以科技为手段,以质量为核心,以市场为导向,建立农产品生产、加工、贮藏、销售全过程以及操作环境、安全控制等方面的标准体系,把农业生产的产前、产中、产后诸多环节都纳入标准化管理轨道,逐步形成与国际标准相配套的标准体系。

3.2 农业标准实施体系 贯彻实施体系中的标准指导农业生产,降低农业产品成本,提高产品质量。严格要求各农业生产单位根据标准体系中涉及的生产环境、产品质量、产品加工、标志、包装、运输、贮存等标准,规范生产各个环节,保证生产出符合标准的合格产品。

3.3 农业标准化服务体系 各级政府设立的农业技术推广机构、地方合作经济组织、农民技术协会等组织应为农民提供宣传教育技术培训、标准信息咨询、标准化示范等服务。

3.4 农业标准监督体系 完善的农业标准化监督体系是维

护市场秩序,打击假冒伪劣产品,增强标准化生产意识,监督产品质量安全的重要手段。农产品质量监督的目的是为了维护市场秩序,满足人们对农产品质量的要求,保障国家和消费者的利益。

3.5 农业检验检测认证体系 检验检测认证体系是农产品标准化体系的重要内容。根据农产品标准化的要求,对产品质量进行检验检测。只有达到一定的质量标准,农产品才能通过某项认证。农业标准检验检测认证体系对农业结构调整、农产品质量升级、农产品消费安全、提升农产品市场竞争力都具有重要的技术保障作用。

3.6 农业标准化评价体系 一项农业标准由制定初的新标准逐渐演变到被其他标准所替代的整个过程中,农业标准化评价体系起着关键作用。农业标准化经济效果评价体系是农业标准化评价体系的重要内容。标准化活动的成果由其取得的经济效果来衡量。农业标准化的经济效果是实施标准化获得的有用效果与劳动成本耗费的比较,反映投入成本和产出效益的关系。

$$E = R / C \text{ 或 } E = R - C$$

式中, E 为农业标准化的经济效果; R 为实施标准化带来的收益,包括收益的增加和生产成本的降低; C 为标准化成本,包括制定、实施标准等与标准化活动有关的投入成本。从成本—收益角度分析,只有 $R > C$,才能产生正的经济效果,农业标准化才有意义。农业标准化体系的各组成部分是有机的结合体。标准化是一个动态的过程(图1)。

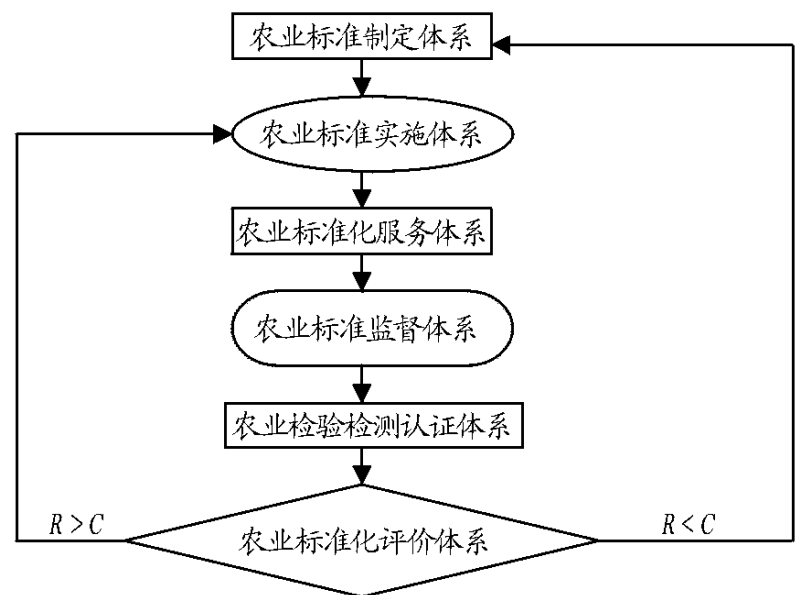


图1 农业标准化体系基本结构框架

4 对策建议

4.1 提高全社会标准质量意识 利用广播、电视、报纸等媒体大力宣传农业标准化生产的重要意义,使国民充分认识农业标准化工作对于打破技术壁垒的重要性,从而增强自觉性,积极投身于农业标准化生产和标准化体系的构建中。抓紧普及农业标准化和技术壁垒知识,真正形成人人关注农产品质量标准、自觉实施农业标准化、积极应对技术壁垒的良好氛围。此时,应加大示范推广的力度,建立高标准的示范区和示范基地,让农民能够直观地了解农业标准化产生的效益。

4.2 加强对国际标准动态发展的跟踪 强化有关信息的获取和利用,并在构建我国农产品标准化体系的同时,积极参与国际标准的制定。建立一支农业标准化专家队伍,参加农业标准(规范)制定、修订,组织专家、出口企业、行业协会等对国外技术壁垒进行交流。国际标准是世界各国协调的产

物,反映了国际上普遍达到的科学技术水平,是国际贸易的主要条件和处理国际纠纷的重要基础。应对国际标准(尤其是发达国家的高标准)和技术壁垒的动态发展进行跟踪研究,全面掌握国际标准化组织(ISO)、国际动物流行病组织(IOE)、国际植物保护联盟(IPPC)、国际食品法典委员会(CAC)以及发达国家的先进标准,获取关键信息,并主动参与国际标准的制定、修订和协调工作。

4.3 改进服务态度 我国农村信息闭塞,农民获取信息的途径有限。另外,农民文化素质低,所以对他们进行免费的技术教育培训服务要有针对性。对于农民提出的问题,要正确对待,并给予解决。农业标准信息 and 农产品标准免费咨询要由原来的农民上门咨询转变为咨询服务部门到各农民家中进行宣传教育。技术教育培训服务和农业标准最新信息咨询服务必须同时进行,真正做到为广大的农民服务。

4.4 形成质量标准体系的良性循环 检验检测认证工作是整个农业标准化体系的重要内容,应做到严把质量关。通过质量认证的农产品才是消费者放心食品。

4.5 实行农业标准动态管理 有意识地围绕应对农产品技术壁垒这个中心,建立健全质量标准化体系、推广实施体系、检测检验体系、质量评价体系、监督管理体系,全面提升农产品质量标准与食用安全水平,使主要农产品基本达到无公害标准,特色农产品达到优质标准,出口农产品达到国际标准,形成一批有较强竞争力、较高市场占有率、能有效应对农产

品技术壁垒的名牌、优质农产品和农业产业化龙头企业。

4.6 建立健全法律制度 为了确保农业标准化的实施,控制市场上流通的农产品质量,成功应对农产品技术壁垒,必须要有完备的法律制度为保障。所以,应加强农业标准化的立法工作,做到“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”。

4.7 加大经费投入 农业标准化和应对农产品技术壁垒是一项基础性工作。无论是信息收集、标准制定还是标准知识普及、标准宣传贯彻以及农产品质量检测设备的购置和农产品技术壁垒的应诉,均需大量经费的支持。所以,政府应拿出专项经费支持农业标准化和应对农产品技术壁垒的工作。

参考文献

- [1] 王孝存,刘厚俊.国外应对技术性贸易壁垒的最新实践及对我国的启示[J].南京社会科学,2003(5):1-8.
- [2] 孙敬水.构建农业标准化体系:我国应对TBT的最佳战略选择[J].农业技术经济,2003(5):28-31.
- [3] 李树.技术性贸易壁垒的设置与我国的策略选择[J].改革,2003(6):94-100.
- [4] 廖蔚雯,周琨琦.我国农产品出口如何突破技术性贸易壁垒[J].中南大学学报:社会科学版,2003(3):351-354.
- [5] 何伟祥,熊荣生.宁波遭遇绿色壁垒成因及其对策研究[J].经济研究参考,2004(7):33-37.
- [6] 李吉民.我国农产品出口受阻绿色壁垒的原因及对策[J].国际贸易问题,2003(10):10-14.
- [7] 程国强.中国农产品出口:增长、结构与贡献[J].管理世界,2004(11):85-96.
- [8] 金泽虎.透视当代国际贸易中技术性壁垒的新趋势[J].重庆工商大学学报:社会科学版,2004(6):51-55.