

欠发达县域依托绿色经济实现跨越式发展的对策探讨——以修水县为例

熊小刚, 李道和, 翁贞林* (江西农业大学经贸学院, 江西南昌 330045)

摘要 从生态角度看, 欠发达县域的经济现状要求发展绿色经济; 从比较优势看, 欠发达县域发展绿色经济的条件得天独厚, 绿色经济是欠发达县域经济发展的必然选择。并以江西省修水县为例, 提出了欠发达县域依托绿色经济, 实现跨越式发展的具体对策。

关键词 绿色经济; 欠发达县域; 跨越式发展

中图分类号 F327 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)10-03112-02

欠发达县域是相对于发达县域而言的, 它在人均国民生产总值、人均财政收入、不同产业间的产值、比值等指标方面均劣于发达县域。江西省修水县是国定贫困县, 也是典型的山区大县、农业大县, 虽处3省9县交汇点, 但地理位置偏僻, 交通条件落后, 县域经济长期徘徊不前, 上述指标均低于全省平均水平, 属典型的欠发达县域。修水县在长期的经济实践中, 尝试过不同的发展模式和道路, 但收效甚微。笔者通过调研认为, 修水县发展绿色经济具有得天独厚的优势。修水县自然资源丰富多样, 生态环境优质宜人, 尤其适合培育和发展茶叶、蚕桑、中药材等绿色产业。所谓跨越式发展, 一是指发展速度的跨越; 二是指发展模式、形态、阶段的跨越。就后者而言, 欠发达县域面临的问题, 是如何跨越先发地区在经济发展过程中所经历的“先污染、后治理”、“先发展, 后保护”的老路, 走可持续发展之路。实践证明, 依托绿色经济, 欠发达县域完全有可能实现跨越式发展。

1 从生态角度考察欠发达县域的经济现状

欠发达县域经济的增长是典型的外延型、粗放型, 这种以大量资源消耗为前提的经济增长模式, 必然造成环境破坏、资源过度而不合理的开发, 并最终导致经济运行的整体效率偏低, 生态环境变得脆弱不堪。目前欠发达县域生态环境恶化的趋势还没有得到有效控制, 水土流失严重, 土地荒漠化加剧, 草地退化加速, 水污染和大气污染还在加重。日益恶化的生态环境及其伴生的自然灾害, 增加了县域农业生产的难度, 加剧了当地人民生活的贫困程度, 并严重制约了当地经济的可持续发展。欠发达县域在发展工业时, “病急乱投医”, 盲目引进那些以牺牲当地丰富的自然资源和良好的生态环境为代价的高消耗、高污染型项目和企业, 实行“高投入、高消耗、高成本、低产出、低质量、低效率”的粗放式经营, 这与“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的新型工业化道路背道而驰, 由此产生的严重的生态环境问题已成为制约欠发达县域经济可持续发展的极大障碍。

从欠发达县域的实际情况来看, 在经济发展过程中存在的生态问题主要表现为以下2个方面:

1.1 资源浪费严重, 供需矛盾突出 在招商引资过程中, 欠发达县域凭借其丰富的自然资源, 吸引了大批在发达地区濒临淘汰的、高投入、高消耗、高成本型产业, 当地政府还把这些产业看作招商引资的重要成果, 不但不征收相关税收, 还给予种种优惠。这种做法使得这些企业毫无顾忌地、无节制

地开采当地资源, 并且资源利用率极低, 造成欠发达县域在短时间内由资源富裕变得资源匮乏。加之资源综合利用水平不高, 保护力度不够, 这直接加剧了资源的供需矛盾, 并制约着县域经济的可持续发展。

1.2 环境污染加剧, 生态环境恶化 造成上述问题的原因主要有2个: 一是由于被引进企业的选址缺乏合理规划, 分布零散, 占用了大量的耕地、森林, 造成农田面积萎缩、绿色植被破坏严重, 进而导致水土流失、草场退化、土地荒漠化、自然灾害频繁; 二是由于被引进项目多为高污染型, 给当地的水域、大气造成了严重污染, 加上固体废弃物和噪音污染, 这严重影响了当地居民的生活质量。当地政府为了治理污染, 保护环境, 改善生态, 背上了沉重的包袱, 由此导致经济停滞不前。

2 绿色经济是欠发达县域经济发展的必然选择

绿色经济是一种充分运用现代科学技术, 以实施生态资源开发创新工程为重点, 大力开发绿色资源, 推动发展少污染、无污染产业, 在所有行业中加强环境保护, 发展与推动清洁生产, 不断改善和优化生态环境, 促进人与自然和谐发展, 人口、资源和环境相互协调、相互促进, 实现生态效益、经济效益和社会效益良性循环的可持续发展的经济模式。绿色经济是经济再造的一场伟大革命, 其作为可持续发展的代名词, 已经成为人类发展的主题。绿色经济的兴起, 将使人类走出以牺牲生态环境为代价来求得生存与发展的工业文明时代, 步入保护、建设自然, 以重建人与自然和谐统一为目标的绿色文明时代。

2.1 绿色经济是可持续发展的经济 绿色经济是伴随着世界经济的快速发展和人类对日益恶化的全球生态状况的关注而出现的一种全新的经济形态。它是建立在生态良性循环基础之上的、以绿色技术为支撑的、经济再生产和生态再生产有机结合的可持续发展的经济, 其实质是可持续发展。它克服了传统经济在发展过程中那种“经济不生态”、“生态不经济”的形而上学思维, 把保护生态与经济发展有机统一起来, 提高资源配置的有效性, 保持资源的可持续供给, 推进经济、社会与人口、资源、环境的协调发展。绿色经济同时也是资源节约型经济, 资源的节约意味着降低成本、减少污染、提高效益。因此, 绿色经济必然是效益经济, 即在持续、经济地利用资源的基础上, 在资源环境与经济协调发展的过程中, 实现经济效益、生态效益和社会效益的统一和最大化, 实现经济的可持续和快速发展。

2.2 绿色经济是欠发达县域融入国内外市场的重要途径 一方面, 随着生活水平的提高, 人们越来越讲究饮食质量, 对

作者简介 熊小刚(1982-), 男, 江西南昌人, 硕士研究生, 研究方向: 区域经济学。* 通讯作者。

收稿日期 2006-12-31

无污染、原生态的绿色产品的需求越来越大,绿色经济已成为21世纪世界经济发展的主流。而在世界贸易市场上,一些发达国家在WTO框架内纷纷设置绿色壁垒,推行贸易保护主义。因此,要进入国际市场,就必须突破绿色壁垒。欠发达县域在开发绿色产品方面有得天独厚的优势,其所开发的绿色产品也容易达到出口标准。因此,开发绿色产品、进行绿色生产、实施绿色包装、开展绿色营销、获得绿色认证等,都是欠发达县域开拓国际市场、参与国际市场竞争的先决条件。另一方面,从经济效益来看,绿色产品因其高品质、高附加值而赢得越来越多的消费者认同,市场上绿色产品的价格比非绿色产品高出20%~200%,经济效益非常明显。可见,发展绿色经济,抢占国内外市场的先机和制高点,有助于欠发达县域实现跨越式发展。

2.3 欠发达县域具有发展绿色经济的比较优势 欠发达县域虽在地理位置、交通条件、人力资本等方面存在劣势,但丰富的自然资源和良好的生态环境是发展绿色经济的明显优势。笔者认为,江西修水县就具有发展绿色经济的比较优势,主要体现在:

2.3.1 自然资源丰富,生态环境宜人。修水县县域面积达4 504 km²,是江西省幅员最广、九江市人口最多的山区大县。该县丰富的自然资源和宜人的生态环境主要体现在:光照充足,热量资源适中。修水县属亚热带季风湿润气候,全年太阳辐射量102.72 kcal/cm²,年平均日照时数为1 573.1 h,热量丰富,霜期较短,年平均气温16.5℃,无霜期约248 d,年降雨量1 500 mm以上,雨量充沛,日照充足,非常适合生产蚕桑、茶叶、药材等绿色经济作物。能源充足,环境优美,矿产资源丰富,这为农业生产和农产品加工创造了有利条件。鄱阳湖水系5大河流之一的修河在修水县境内径流134 km,水力资源非常丰富,水能理论蕴藏量40万kW,可开发装机20万kW左右,目前已基本开发完毕,充足的能源,为农业生产和农产品加工创造了有利条件。森林资源丰富,境内森林覆盖率达67.6%,是我国南方48个重点林业县之一。环境优美,自然生态保护比较好,为生产无公害优质绿色产品提供了非常好的环境条件。

2.3.2 政府鼎力支持,市场基础较好。修水县委县政府历来非常重视和支持绿色经济的发展,政府领导在多个场合反复强调要大力发展绿色经济,走可持续发展的道路,并把“培育绿色产业、创建绿色品牌、发展绿色旅游”等战略写进了政府“十一五”规划中。通过“353”战略、“1116”工程大力发展茶叶、蚕桑、中药材等绿色产业,积极开发绿色产品,做活绿色品牌。修水宁红集团的“宁红保健茶”、神茶集团的“梅山”茶叶、蚕桑丝绸、名贵药材等,都以其无污染、无公害而深受消费者欢迎,有较高的市场知名度。另外,还有多项农产品先后获得绿色食品、绿色农产品和有机食品认证,市场前景非常看好,“绿色”品牌为修水县发展绿色经济提供了良好的市场基础。目前,修水县发展绿色经济的劲头足、态势好,丰富的绿色资源优势正逐渐转化为修水跨越式发展的现实经济优势。

3 依托绿色经济,实现欠发达县域跨越式发展的对策

绿色经济作为一种“新经济”模式,在欠发达县域尚未得

到有效重视,部分领导和群众对如何发展绿色经济更是知之甚少。这也就决定了在欠发达县域实施绿色经济必须有计划、有组织、有步骤地进行,让“绿色经济”理念深入人心,在整个县域形成一股重视绿色经济、争相发展绿色经济的良好氛围。

3.1 树立绿色经济理念 一方面,要以全局的、长远的、可持续发展的观念发展县域经济,在把县域自然资源优势转化为经济优势的过程中,始终坚持绿色标准。用绿色县域、绿色产业、绿色效益取代黑色县域、黑色产业、黑色效益,以绿色理念统揽整个县域的建设规划和产业发展。把发展无污染、科技含量高、文化氛围浓、资源消耗少、经济效益好的绿色产业、绿色企业作为县域经济社会发展的主攻方向,使欠发达县域真正成为具有浓厚文化氛围,产业发展科技基础雄厚,生态意识强烈的绿色生态家园。另一方面,要切实转变招商引资理念,不能为了完成招商任务而招商,要把项目引进和环境保护有机结合起来。杜绝引进“高消耗、高污染、高成本”的资源吞噬型项目,避免走“先污染,后治理”的老路。

3.2 构建绿色经济制度 完善、合理的绿色经济制度是发展绿色经济的有力保障,构建绿色经济制度就是要更换经济行为的主要规则和考核指标,用绿色经济规则和指标作为今后经济行为的“指挥棒”。就欠发达县域来讲,绿色经济制度体系包括:绿色环境制度。包括绿色资源制度、绿色产权制度、绿色产业制度、绿色技术制度、绿色产品设计制度。这一系列制度的建立,为从生态环境角度规范和考核经济个体的经济行为创造了有益的制度环境。绿色规范制度。包括绿色生产制度、绿色消费制度、绿色营销制度、绿色包装制度、绿色标志制度、绿色管理制度。这些制度的健全与实施,必然使生态环境资源在生产、交换、分配、消费经济各领域实现有效配置,并对各种经济行为进行有利的约束与规范。

绿色激励制度。包括绿色财政制度、绿色金融制度、绿色税收制度、绿色投资制度。这些激励性制度安排,必将对生态环境资源利用和保护的经济动力提供一种有效的制度保障。

绿色考核制度。包括绿色会计制度、绿色审计制度、绿色国民经济核算制度。这些制度安排,从定量上将生态环境资源存量消耗与折旧以及保护与损失费用纳入到经济绩效的考核之中。

3.3 大力培育绿色产业 绿色产业涵盖第一、二、三产业全部,包括低消耗、无污染、高产出、循环型的生态农业、生态工业、生态旅游等方面。培育和发展绿色产业要从欠发达县域的比较优势出发,选择优势产业和产品作为重点和突破口。例如,修水县在发展生态农业、生态旅游方面具有得天独厚的优势:大力发展生态农业,突出“绿色”特色。修水县的茶叶、蚕桑、中药材资源非常丰富,市场基础也较好,因此,该县可按照全国生态示范区建设试点的工作要求,认真编制完成生态示范区建设规划,组织实施试点工作,做活“绿色”品牌。积极发展生态旅游,深挖市场潜力。可充分利用秋收起义策源地、革命老区的优势做大“红色”品牌;充分利用山背文化、古艾国遗址等悠久的历史 and 深厚的文化,做活修水“古色”品牌;充分利用“黄庭坚”、“陈门五杰”等名人效应,

(下转第3130页)

(上接第3113页)

做活“特色”品牌。引进和培育旅游企业集团,实现特色化、市场化、规模化、品牌化经营,营造古朴、健康、休闲的原生态旅游氛围,树立“黄庭坚故里,原生态修河”的旅游形象。加强旅游配套设施建设,拓展交通、住宿、饮食、购物、观光、游玩、娱乐等服务项目,营造良好的旅游发展环境。

参考文献

[1] 王玉庆. 环境经济学 M. 北京: 中国环境科学出版社, 2002.

[2] 鲁传一. 资源与环境经济学 M. 北京: 清华大学出版社, 2004.

[3] 揭益寿, 余泓. 大力发展绿色经济 全面建设小康社会 J. 高科技与产业化, 2005(7): 60 - 61.

[4] 何心益. 树立绿色经济理念 建设生态文明城市 J. 四川省情, 2006(5): 17 - 18.

[5] 涂功德. 创建绿色经济制度 实现可持续发展 J. 中共四川省委省级机关党校学报, 2004(3): 39 - 40.

[6] 樊晓艳. 发展绿色经济 推动跨越式发展——对浙江欠发达地区经济发展的若干思考 J. 绿色中国: 理论版, 2005(14): 11 - 13.

[7] 张栋才. 对欠发达县域经济跨越式发展的思考 J. 探索与求是, 2002(7): 18 - 19.