

# 浅探经济欠发达县域产业结构的优化

杜瑞珍 ( 南阳师范学院五年制中心, 河南南阳473061 )

摘要 分析了经济欠发达县的县域产业结构特点、优化的基本原则及存在的问题, 提出了优化经济欠发达县域产业结构的措施。

关键词 经济欠发达县; 产业结构优化; 原则与途径

中图分类号 F321 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)07-02139-02

如何实现县域产业结构的优化是县域经济发展的核心问题, 也是推动较大区域经济发展的关键因素之一。经济欠发达县传统的产业结构已经制约了区域经济的发展, 成为社会关注的焦点。笔者就经济欠发达县产业结构特点、优化的基本原则及存在的问题进行分析, 进而探讨优化县域产业结构的措施。

## 1 经济欠发达县的县域产业结构特点及优化的基本原则

### 1.1 特点 以农业为主要产业, 呈现出明显的规律性特点。

**1.1.1 非完整性。**县作为我国一个地方性行政区域, 在经济发展中始终是把自已的经济发展同省(市)以及国家的经济发展融为一体; 其产业结构受国家宏观政策的影响, 不具有独立性和完整性; 它所追求的是相对县域外较大区域之间的相互衔接和配合, 县域内的多数行业和产业对外部具有很强的依赖性。

**1.1.2 农业产业占主导。**经济欠发达县域的产业结构, 本质上属于农业产业范畴。县域经济以农业为主体, 县域中从事农业的劳动力约占75%, 农业产值约占社会总产值的35%<sup>[1]</sup>。

**1.1.3 民营和个体企业居主体地位。**由于欠发达县域经济基本上属于农业经济, 在整个农村散落着大量的家庭作坊式个体经济实体以及乡村经济实体, 其在县域经济发展中具有不可替代性, 是县域经济发展的主体。

### 1.2 优化的基本原则

**1.2.1 有利于发挥县域资源优势。**县域经济要获得较快的发展, 关键要有适度的、合理的产业结构及推动产业结构高度化的成长模式, 而产业结构优化的基本途径与策略, 就是发挥县域资源优势, 确立优势明显、技术含量较高的主导产业<sup>[3]</sup>。

**1.2.2 有利于农村剩余劳动力的转移。**真正能够妥善解决农村剩余劳动力, 在于发展乡镇企业, 而乡镇企业的出路就在于立足区域优势, 发展特色产业; 没有特色产业的支撑, 乡镇企业很难实现腾飞。因此, 县域产业结构的优化, 必须把乡镇企业和农村剩余劳动力的转移结合在一起, 本着有利于乡镇企业的发展和农村剩余劳动力的就近就地转移的原则来实现县域产业结构的优化。

**1.2.3 有利于生态平衡与保护环境。**生态是一种重要资源, 发展县域经济, 决不能以破坏和牺牲生态作为代价。胡锦涛总书记指出: “自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮, 是人类赖以生存和发展的基本条件。保护自然就是保

护人类, 建设自然就是造福人类。要倍加爱护和保护自然, 尊重自然规律。<sup>[4]</sup>”

## 2 经济欠发达县域内产业结构存在的问题

**2.1 缺乏区位优势的科学论证** 分析区位优势, 必须考虑各资源要素与县域内生产力之间的关系以及同国家或地区的比较因素, 综合确立该区域的先发优势和后发优势, 在此基础上, 按照市场需求收入弹性、生产率上升率和产业关联度等基准, 筛选出该区域的主导型产业。然而, 一些县级政府, 缺乏对资源的科学论证, 一方面没有把区位现状放到更大的范围内进行比较分析, 结果造成特色产业不特色; 另一方面, 超负荷挖掘自然资源优势的承载力, 盲目开发原生型产品和资源产品, 缺乏高技术加工型产业。

**2.2 主导产业不突出, 缺乏推动和链带作用** 主要表现在2个方面: 采取人为的行政手段确立主导产业, 表现为决策者的个人主观愿望, 而不是依据县域的区位优势, 科学的筛选主导产业; 有的则采取简单的拿来主义办法, 依据考察外地的产业结构发展情况, 不顾当地实际, 盲目照搬外地主导产业, 严重脱离县域实际; 主导产业结构单一, 技术含量较低, 没有资源优势, 更没有竞争优势, 因而缺乏关联性和推动性, 难以带来较高的经济附加效益。

**2.3 传统产业调整不到位, 小而全的局面仍没有打破** 一方面, 在对传统产业调整的过程中, 过多考虑改革可能给县级政府带来的负面影响, 不从市场需求的角度考虑, 怕触及矛盾, 能保留的尽可能保留, 以免引起震动; 另一方面, 缺乏科学的宏观规划, 未很好地梳理县域内旧有产业结构现状以及自身的区位优势, 仍然一味追求县域内的结构平衡, 造成旧有的产业结构没有打破, 小而全的局面依然存在。

## 3 优化经济欠发达县县域产业结构的措施

**3.1 打破县域内产业结构综合平衡观念** 应确立新的产业结构观念, 改变传统的小而全的产业布局观念, 以优势产业立于竞争的不败之地, 促进县区经济的快速发展。坚持有所为, 有所不为, 围绕优势产业发展的关联度, 确立产业结构优化的基本取向。可从4个方面着手: 在充分实现县域资源优势的基础上, 科学筛选县域主导产业群, 以促进县域产业结构的合理化; 制定县域产业(产品)发展序列, 重新构造县域产业结构的转换机制, 实现产业结构的有序更替与升级; 考虑优势产业的衍生产业的广度及其能否发挥产业带动作用; 实现优势产业的配套产业与县域内传统产业的融合, 从而全方位地促进县域经济发展。

**3.2 加快农业结构调整** 农业是县域经济的主要产业, 县域经济要获得较快的经济增长和发展, 关键要在优化产业结构的过程中, 选择好优势特色较为明显的农业主导产业, 以

充分利用县域资源优势。同时,从国内、国际的竞争性看,任何区域的主导产业,必须同时具备比较优势和后发优势,能够将资源优势转化为竞争优势,以增加国际国内竞争的持久性,促进区域经济的持续高速发展。加快农业结构调整应做好以下几点:发挥主导产业的带动或推动作用,促进县域经济实现较快增长,以最大限度地获得聚集经济效益;实现区域特色产业产出的高效性,大力推进产业的技术改进和新产品研发,加快产业高度化的进程,提高产品的科技含量;

围绕主导产业,实现产业集聚,促进主导型产业向支柱型产业跨越,实现产业组织的规模化。

**3.3 以产业支撑城镇,以城镇繁荣产业** 以小城镇为龙头聚集乡村经济实体,实现乡村经济实体整体或部分迁移,能够发挥聚集优势,不断增强民营乡镇企业的竞争实力,为乡镇民营企业的再次腾飞和升级提供更广阔空间,并进一步促进县域经济的集约化发展。纵观我国小城镇发展现状,存在的明显问题是发展水平远远滞后于城镇化发展的要求。究其原因,最根本的是缺乏必要的产业支撑。因此,在经济欠发达县的城镇的规划和发展中,要准确定位,结合区域资源实际状况,选准发展思路,把建设小城镇与特色主导型产业发展有机结合起来,以产业支撑城镇,以城镇繁荣产业。同时要完善城镇功能,打造人与自然和谐的生存型城镇,实现乡村经济实体逐步向城镇集聚,促进县域经济的快速发展。

**3.4 破除产业分立和行业分割** 传统产业分立的多重管理体制,阻碍资源的自由流动和产品开发,不利于产业结构的优化和升级,也就是说,“旧体制下的区域分割状况已成为产业升级的障碍”<sup>[5]</sup>。针对县域内存在的大量行政垄断和部门分割现象,必须更新观念,走集聚和融合的产业之路。通过聚集可实现特定区域内的知识扩散,并使创新活动向上

游和下游产业延伸或水平延伸,使知识的扩散与地域的共同价值相互结合,不断壮大县域企业的实力。产业融合是高新技术化和信息化下的融合,其作为一种理念促使着经济欠发达的县在产业结构调整中,突破固有的产业结构边界限制,通过技术、产品、市场和管理的创新和融合来改造衰退的产业结构,催生县域产业结构实现跨越式升级。

### 3.5 实施积极的行政驱动和引导

**3.5.1 实行政策驱动。**制定和出台鼓励发展特色主导产业、拉大加工链条、完善服务流通的一系列优惠政策;建立有效的权力监督机制,抑制政府官员的权力寻租行为;接受舆论的监督,制止和杜绝乱收费现象,切实减轻业主负担;引导广大业主走滚动发展、联合经营、拉大加工链条、实现增值效益的发展道路;鼓励产业农民向城镇迁移,扩大城镇经营规模,增强城镇的综合实力和凝聚力。

**3.5.2 实施制度创新,完善服务体系。**制度创新是县级政府实施经济发展战略的着力点。应改革产权制度、激励制度,规范企业经营,引导企业技术创新;优化县域环境,实施文化创新,构建县域内的软环境,创造良好的合作文化氛围。同时加快县级行政管理体制改革,实现政府职能的变迁式转变,培育服务型 and 效益型政府职能体系,弱化县域内的经济特征,促进政府行为的优化,实现政府与市场的良性耦合,充分发挥政府在市场经济中的作用。

### 参考文献

- [1] 厉以宁. 区域发展新思路——中国社会发 展不均衡对现代化进程的影响与对策 M. 北京: 经济日报出版社, 2002.
- [2] 马克思. 资本论 M. 北京: 人民出版社, 2004.
- [3] 赵书山. 优势特色农业培育与制度创新——河南省西峡县发展特色农业的实践与思考 J. 农村经济, 2003(6): 36-41.
- [4] 胡锦涛. 在中共中央人口资源环境工作座谈会上的讲话 N. 人民日报, 2004-04-05.
- [5] 陆大道. 区域发展及其空间结构 M. 北京: 科学出版社, 1999.