

夯实基础 创新机制

努力探索现代烟草农业建设工作

云南省烟草公司保山市分公司

在农业产业多元化发展、劳动力结构变化、生产资料价格上涨等农业农村发展的新形势下，要实现烟草产业的持续稳定发展，建设现代烟草农业势在必行。面对这一新课题，为确保试点工作见成效，按照《国家烟草专卖局关于发展现代烟草农业的指导意见》及省局（公司）《关于推进现代烟草农业建设的实施意见》的指导下，我市紧紧围绕“一基四化”的总体要求，加强组织领导，创新工作思路，扎实有效地抓好试点建设工作。

一、精心选点，科学规划

通过对全市烤烟种植乡镇认真调查研究，将试点确定在生态条件好、烟农种烟积极性高、交通便利、集中连片、轮作条件好的腾冲县滇滩镇大黑山片区，属胜利村，总户数 1244 户，总人口 5434 人，共有劳力 2900 个；总耕地面积 591.4 公顷，规划连片面积 333.33 公顷，试点海拔 1680~1720 米，年种烟面积 133.33 公顷以上，其中每年 66.67 公顷以上连片的有一片。

二、组织领导有力，工作措施到位

按照政府组织、烟草主管、部门配合、烟农参与的思路，市、县、乡各级成立了试点工作领导小组，为了加强组织领导，市级领导小组的组长由市公司主要领导担任，主抓烤烟生产的领导为副组长，其他相关职能部门的主要领导组成成员；县级由主抓烤烟生产的副县长担任组长，相关部门的主要领导为副组长，县级抽派专职人员负责试点工作；乡级由乡长担任领导小组组长。领导小组下设工作执行组，细化工作进度，明确工作职责，强化检查考核，充分整合各方面力量和资金，层层抓好落实，为试点工作提供坚实保证。同时，通过加大培训力度、建立考核机制、全面推行技能鉴定和持证上岗等措施，建立一支素质高、业务精、管理规范、服务优质、工作高效的基层烟叶生产管理队伍；采取灵活多样的方式和途径，对烟农全面开展《保山市烤烟综合标准》培训和相关业务知识培训，大力提高烟农素质，依托烟农互助组，加快建立一支“以烟为生、精于种烟”的职业化烟农队伍。

三、认真制订建设规划和实施方案

在市公司制订《保山市 2008 年现代烟草农业试点建设实施方案》的基础上，我县相应制定了《腾冲县 2008 年现代烟草农业试点实施方案》、《试点建设实施细则》、《农户考核设施细则》。计划通过两年的建设，在原有水利设施覆盖率 100% 的基础上，完善烟水配套工程管护办法，确保其发挥效益。规划分两年建设卧

式密集烤房一群 100 座，实现 100% 的密集式烘烤；建设烟田机耕道路 4 公里，保证农业机械能够进入烟田运行；集中建设供应 133.33 公顷以上的面积育苗基地 1 个；配套相应的机耕、起垄、植保等农机；建立全面覆盖的防雷网络体系，积极探索育苗、起垄、施肥、统防统治、烘烤等专业化服务体系。努力建设成为“三个 100%（即：烟水工程覆盖基本烟田面积 100%；卧式密集型烤房 100%；防雷网络覆盖基本烟田面积 100%）、三个配套（即：以基本烟田为中心，机耕路、育苗基地和烟站三个配套）”、运行有效的现代烟草农业典型示范区。

四、扎实推进试点建设工作

（一）基础设施进一步夯实

通过多方努力和建设，完善基本烟地信息档案和《基本烟地保护办法》，建立合理的耕作制度和土地轮作档案；在原有卧式密集烤房一群 5 座的基础上，2008 年建成了一群 50 座并投入烘烤，实现了 55% 的密集式烘烤；4 千米机耕道路已建设完工投入使用，实现了村寨至烟田全部车辆运输；建成占地 1.6 万平方米的育苗基地一个，实现 100% 的商品化育苗，购置 60 马力的牛荷兰 7 台，小型起垄机 20 台，实现了 100% 机耕和机械起垄，每亩节约土地翻犁费用 60~120 元。购置电动喷雾器 20 台；防雷网络全部覆盖试点基本烟田范围。

（二）组织管理模式优化

通过协调组织，进行土地流转整合，由业主承包，以完善的基础设施和专业化服务做依托，培育种植规模 2.67 公顷的大户一户，一个种植面积 34.29 公顷的业主，探索农场化集约经营模式；在烟农自愿的基础上，通过组织协调，以 10 户左右烟农（种植面积 5.33~6.67 公顷），成立 15 个烟农互助组，开展农场化种植管理模式探索。通过土地流转农场式经营承包，试点种植规模为 0.98 公顷。

（三）技术体系配套

试点全面落实云南烤烟生产新技术集成和推广应用的深耕高垄、壮苗及高茎深栽、优化灌溉、揭膜培土、智能化密集型烤房及烘烤等技术。实现了 100% 轮作、100% 商品化漂浮育苗、100% 施用有机肥、100% 测土配方施肥、100% 深耕高起垄，各项科技措施按规范要求得到较好落实。

（四）专业化服务有效开展

试点组织建立育苗、土地耕作、预整地起墒、施肥、揭膜培土、封顶打杈、烘烤和分级扎把等专业队 8 个，育苗由专业户承包，全部实行商品化育苗；调配备大中型拖拉机 7 台组建专业队，100% 的实行机耕，购置起垄机 20 台全面实行机械起垄；组建 40 人专业施肥服务队，经过培训后上岗，在大田预整地期间开展专业化施肥，揭膜培土专业队；购置机动喷雾器 40 台组建植保专业队，100% 的开展专业化植保；原有烤房 5 座，今年建设 50 座，共计 55 座，专业化烘烤实现比例 55%。目前烟叶还未完全烘烤结束，从已用工时数来看，预计每亩可以节约工时 14.3 个，减工降本功效明显。

总之，通过多方努力和探索，目前基础设施建设、烟水工程、烟区道路、卧式密集型烤房、防雷网络、机械化作业对试点农户的减工降本增效显现出较大的作用。通过测土配方平衡施肥和经验施肥相结合，08 年田间无施肥过头或营养不良的状况，烟株长势均衡，病虫害得到有效控制，有效叶片数 20~22 片，分层落黄好，烤出的烟叶质量较高，基本杜绝枯、青等废弃烟叶。

五、试点建设仍需不断完善

现代烟草农业建试点工作仍需不断探索和总结，下一步我们将进一步抓好以下工作：

一是继续按照专业化服务组织方式，抓好田间后期管理、烟叶成熟采收、烘烤、分级等工作。完善各种考核制度，强化项目补贴资金的监管和考核兑现。

二是积极做好 2009 年烤房等基础设施建设规划，进一步完善相关配套设施。

三是认真对各种组织模式的用工情况、成本进行跟踪调查，对试点建设工作进行总结。

四是在机制体制上创新，进一步加大土地整合及综合整治，提高机械化作业水平，提高劳动生产效力。

六、试点工作建议

一是基础设施建设需加大土地平整力度。我县属于山区和半山区，土地起伏较大，不利于机械化操作，需要加大土地平整力度，以适应规模化作业需求。

二是需要加强对土地流转的扶持力度。家庭联产承包责任制实施后，原有集中的土地因分户而被分割零碎。若规模化种植需要加大土地流转的政策扶持。

三是规模化程度建议。以 1.33~6.67 公顷为宜。因为规模化程度越大，减工降本虽然效果显著，但是土地流转和烤房建设的成本投入也随之加大。同时，管理过程中对劳工的管理难度较大，业主组织起来不灵活，难推广。