

江西理性承接东部发达地区产业转移的思考

李秀香, 冯馨 (江西财经大学国际经贸学院, 江西南昌 330013)

摘要 分析了江西承接东部发达地区劳动密集型产业转移的有利条件和存在的问题。虽然江西在承接产业转移方面存在着区位、低成本、资源等方面的优势,但仍然存在盲目承接资源消耗型、环境污染性产业,相关产业的配套系统不够完善,劳动力成本优势正在逐渐丧失等方面的问题。针对这些问题,从观念、机制、体制等方面提出了一些建议。

关键词 江西; 产业转移; 劳动密集型产业

中图分类号 F720 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)34-11312-03

Thinking on about Rationally Carrying on the Industrial Transfer from Developed Eastern Regions by Jiangxi Province

LI Xiu xiang et al (College of International Economics and Trade, Jiangxi University of Finance and Economics, Nanchang, Jiangxi 330013)

Abstract The advantages and problems in carrying on the transfer of labor-intensive industry from developed eastern regions by Jiangxi province were analyzed. Though Jiangxi had advantages in aspects such as location, low cost and resources in carrying on the industrial transfer, it still had problems such as carrying on resource consumption and environment pollution industries blindly, inadequate perfection in the accessory system of relative industries and gradually losing the advantage of labor cost. Some suggestions were put forward from aspects such as concept, mechanism and system for these problems.

Key words Jiangxi; Industrial transfer; Labor-intensive industry

2001年8月,在江西省委十届十三次全体(扩大)会上,江西第一次发出了“在中部地区崛起”的呐喊,并旗帜鲜明地提出把江西发展成为沿海发达地区的产业转移基地、优质农产品供应基地、劳动力输出基地和旅游休闲的“后花园”,即“三个基地一个后花园”战略,从而找到了崛起的支撑点和出发点。

1 现状

目前,东部发达地区因土地、劳动力成本上升,纷纷把纺织制衣、塑料玩具等劳动密集型制造业转移到中部地区。江西作为中部大省,在承接东部发达地区劳动密集型产业转移方面,无论在区位还是在劳动力成本等方面都具有一定的优势。近年来,省委省政府采用积极的承接政策,使江西省在承接东部地区产业转移方面呈现出良好的态势,取得了明显的经济效益。

据统计,2005年江西省引进单项投资5000万元以上的工业项目实际进资472亿元,相当于2000年利用省外资金总和的5.4倍,也相当于当年全省固定资产投资总额的21.4%。2006年1~10月,江西省引进5000万元以上工业合同项目721个,实际引进省外资金541.58亿元,其中亿元以上省外投资工业项目105个^[1]。

总的来看,江西省引进省外资金具有以下特点:

(1) 2001~2005年江西省实际引进沿海五省市资金不断增长,以2003年增长速度最快(表1)。

表1 2001~2005年江西实际引进沿海五省市资金的情况 亿元

| 年份 | 浙江省 | 广东省 | 福建省 | 上海市 | 江苏省 |
|------|--------|--------|-------|-------|-------|
| 2001 | 41.72 | 47.76 | 25.52 | 16.60 | 7.79 |
| 2002 | 128.06 | 100.85 | 64.44 | 41.12 | 14.15 |
| 2003 | 210.84 | 144.30 | 93.32 | 54.32 | 25.97 |
| 2004 | 118.11 | 78.42 | 50.65 | 25.71 | 13.40 |
| 2005 | 134.09 | 90.98 | 58.87 | 36.05 | 18.25 |

(2) 承接的产业以劳动密集型产业为主。2000年以来,

外省转移到江西的劳动密集型产业资金合计约1800亿元,年均增长80%以上,约占全省利用省外资金的60%。2006年一季度全省利用省外资金中劳动密集型产业占75%,比上年末提高3个百分点左右^[2]。从典型的劳动密集型产业纺织服装行业来看,中国服装协会首次发布的《中国服装行业发展报告2005~2006》显示,2005年江西省服装行业投资同比增长92.19%,居中部六省同行业首位。据了解,截止2005年7月底,江西省全省规模以上服装企业90户,比年初增加21户,其中大部分是沿海地区转移过来的加工型企业。

(3) 承接产业的来源地比较集中。江西承接的东部产业主要来自于浙江、广东、福建、江苏、北京、上海六省市,来自浙江省的资金最多,广东次之。“十五”期间,从浙江省实际引资632.82亿元,占江西省实际引进省外资金总额的29.3%;与广东省签订经济技术合作项目3495个,占江西省经协合同项目总数的20.8%,实际引进广东资金462.31亿元,占江西省实际引进省外资金总额的21.4%^[3]。

(4) 承接产业的投向地也比较集中。70%以上东部地区的转移产业落户在南昌,其余集中在大的地级市。江西南部的赣州由于紧靠广东,广东转移来的企业主要落户于此。福建的企业则主要集中于抚州等地。

2 有利条件

江西省委、省政府根据江西省区位优势,提出了“对接长珠闽,融入全球化”的发展战略,从市场、资源、环境、体制、政府机构职能等方面进行改革,以适应经济一体化、区域组织全球化的发展大势。近年来,江西加快了同长江三角洲、珠江三角洲、闽东南三角区的对接互动,能否顺利承接产业转移已成为江西省今后经济社会发展的重要环节。

2.1 比较优势

2.1.1 区位优势。市场经济循环圈内的资源总是向着条件好的区域聚集。江西紧靠3个三角地区,地理位置和交通条件具有承东启西、沟通南北、通江达海的优势。江西境内“天”字型高速公路网的建成,将使江西到上海、浙江、广东、福建的时间大大缩短。这相当于江西省向沿海地区前移了。这种区位优势 and 交通条件为江西承接这3个经济最发达地区的劳动密集型产业提供了优越条件^[4]。

2.1.2 资源优势。资源禀赋较高的地区对资金、技术和产业具有较大的吸引力。江西地下矿藏丰富,探明储量居全国前5位的有35种,居全国第1位的有12种,其中,铜、钨、铀、钽、金、银和稀土被誉为江西的“七朵金花”。江西土壤肥沃,气候适宜,生物多样性丰富,是发展多熟制农业和密集、配套、互补型农业的良好区域。这些资源使江西承接劳动密集型转移具备了较好的物质条件。

2.1.3 生态环境优势。江西生态环境良好,地处北回归线附近,全省气候温暖,雨量充沛,无霜期长,为亚热带湿润气候,有利于农作物生长。森林覆盖率达60.05%,位居全国第2位,适宜发展无污染、无公害的森林蔬菜和绿色木竹制品、绿色建材。江西空气、水源、土壤的洁净度较高,属于工业“三废”排放量较少的省份之一,具备发展有机农业、绿色食品的条件。

2.1.4 低成本优势。与沿海发达地区相比,江西低成本优势很明显。2006年江西省在岗职工年平均工资为15 590元,而广东省2006年在岗职工年平均工资26 186元,江苏省2006年在岗职工年平均工资则为23 782元。同时,江西的电力、水利和交通等基础设施建设项目费用低,水电气、土地等生产要素价格相对较低。

2.2 经济景气度 进入新世纪以来,江西按照“三个基地、一个后花园”的战略定位,坚持以大开放为主战略,以工业化为核心,以机制体制创新为强动力,经济和社会发展呈现良好的发展态势,进入了快速发展的轨道,连续几年经济增长率都保持两位数,形成了“江西现象”。据统计,2004年江西省实现生产总值3 495.94亿元,同比增长13.2%,是近11年来的最高水平;2005年江西省生产总值达4 056.2亿元,增长12.8%;2006年江西省生产总值为4 619亿元,增长12.3%^[5]。

2.3 投资创业环境 进入新世纪以来,江西省先后3次大幅精简行政审批事项,使省级行政审批项目从1 127项减少到315项,减幅达72%。2004年,为配合《行政许可法》的实施,江西省又取消了地方性法规和政府规章设定的166项行政许可中的109项。2005年,江西作出“全民创业、富民兴赣”的战略决策,在全省范围内激起“百姓创家业、能人创企业、干部创事业”的热潮。为促进全民创业,大力发展“民本经济”,2007年5月省委、省政府专门发布《关于深入学习浙江经验,在新的起点上推动经济社会又好又快发展的意见》,提出了大力培育既适合江西省省情又具有时代特点的创业文化,全面激活创业主体,加大对全民创业的扶持力度,积极营造有利于创业的金融环境4条重要措施^[6]。

3 存在的问题

3.1 产业配套系统不完善 目前江西省有的工业园区引进的项目缺乏集群化发展的统一规划。虽然有些龙头厂建起来了,但是配套厂没有建;有些企业所需的零配件仍需要到东部地区采购。这必然增加了企业的生产成本,从而抵消了江西劳动力及土地等成本优势,在一定程度上影响了本地制造业的竞争力。如,余江(温州)眼镜工业园,虽然入园企业都是从温州引进,但由于入园企业缺乏配套协作,各企业原材料都从温州运输过来,导致土地、水电和税费等所享受的优惠以及劳动力工资带来的成本优势几乎都被运输成本侵

蚀光了。昌河汽车工业园也是如此。该园为一个汽车仪表盘配套的企业,其14个零配件全是从浙江和江苏运来的,连塑料泡沫也是从外地采购。

3.2 劳动力资源相对不足 在全国高度关注东部沿海地区“民工荒”的时候,江西这样的劳动力输出大省也出现了这种状况。在九江、吉安、赣州等地,先后出现严重“民工荒”。2005年,江西省农村外出劳务人员649.62万人,在省内只有108.3万人,只占农村外出务工人员的16.7%。江西省80%以上农村劳动力在省外,省内用工紧张状况不言而喻。从江西省劳动厅对全省工业园区用工摸底情况看,全省2005年工业园缺工大约16万人,约占工业园区用工总数的20%。2006年,这种态势进一步加剧。江西省“就业和再就业春季招聘洽谈大会”在全省设会场137个,提供就业岗位72万个,但达成用工意向的仅20.1万人次。劳动力资源相对不足的原因首先是省内劳动力素质低下,缺乏必要的专业技术,难以满足企业用工需求;其次是由于价格杠杆的作用,劳动力资源总是向劳动力价格高的地方流动。

3.3 高耗能高污染产业引入较多 东部发达地区转移和辐射出的通常是传统的高耗能高污染产业。虽然江西省委省政府曾经多次强调有选择性引进产业的重要性,但是很多地方“饥不择食”。在承接产业转移过程中,可能会产生一些盲目的、不科学的、以环境去换取经济增长的短期行为。由于江西省经济发展的基础较差,缺乏先进技术和人才,盲目承接产业转移的现象比较严重。目前,已经有大的造纸厂(如晨鸣纸业)以及众多小的造纸厂、水泥厂、木材加工厂等企业落户江西。如果不对这些沿海省份限制发展的产业加以限制,将会对江西造成资源浪费和环境污染,对可持续发展极为不利。

3.4 承接外向型产业转移的优惠政策力度不大 目前,江西在出口补助政策方面仍然不及沿海省市,沿海省市出口创汇奖励政策仍远远高于江西。更重要的是,沿海出口加工区、自由贸易区、保税区等享受出口优惠政策的地区较多,而目前国务院仅正式批准九江、南昌、赣州出口加工区。这一差距显然不能在短期内得到解决。

4 建议

4.1 健全招商引资运行机制 首先,要转变招商引资观念,由全民招商向科学招商、专业招商和全面安商转变。其次,要增强招商引资的目的性,根据转移产业具有资源利用型、市场扩张型和战略资产增加型的特点,采取不同的方法和政策,提高招商引资效率,降低引资成本。再次,应增强城市功能,改善城市环境,提高城市对产业和人口的承载能力,从而提高招商引资能力^[7]。

4.2 提高产业配套能力 完善的产业配套条件,可以降低企业交易费用,促进技术合作和技术转移,优化资本配置等,因此产业配套能力成为“块状经济”和产业集群发展的关键。目前,投资者对投资环境的关注也正在从税收优惠转向产业配套能力。产业配套能力也已经成为衡量一个地区投资环境的最重要的因素。因此,江西应对工业园区的规划特别是产业发展规划进行有效指导。同时,对若干重点区域的工业园区直接参与规划,将一般性产业政策转变为促进产业配套

政策以及集群化发展政策,从而彻底改变有产业无配套的产业发展环境,提高引资水平^[8]。

4.3 加快发展现代服务业 主要包括物流业和金融业。首先,在物流业方面,要提高江西物流的速度、质量、规模和效益,尽快编制并实施全省物流业发展总体规划,依托中心城市和重点经济区域建立物流基础设施信息平台 and 相应的物流园区,加速构建江西现代物流业的基本构架,形成高速公路、铁路、水路、航空运输四大物流服务主通道。其次,在金融业方面,鼓励社会资金参与中小金融机构重组改造;组建江西发展银行;鼓励建立多层次的信贷担保平台,积极争取国内外股份制银行来赣落户;不断提高金融服务效率,为转移产业提供资金支持^[9-10]。

4.4 合理选择承接产业 对于沿海发达地区转移过来的产业,欠发达地区要有选择性地承接。江西对“长珠闽”产业转移的承接应着眼于构建能源、重工、化工等基础工业和能吸引大量劳动力就业的服装和加工制造工业以及能发挥江西优势的农产品深加工工业。首先,应对不利于江西产业结构升级的低水平和高能耗的工业予以限制。良好的生态环境是欠发达地区最大的优势和最持久的优势,所以欠发达地区要吸取发达地区发展工业化方面的教训,坚持以科学发展观指导产业转移的承接工作。其次,要大力引进高新技术产业,并用高新技术改造传统的原材料产业,提高其附加值;改变传统资源开发模式,使资源优势真正成为新的经济优势。

4.5 优化劳动力资源 应大力培养适用型的熟练技术工人和管理人员;政府、社会应通力合作,建立对劳动力的长效培训机制,大量引入社会资本,建立规范的职业培训机构,并给予优惠政策支持其发展。同时,完善教育与市场需求的结合,大力支持高等教育特别是高等职业教育的发展,提高高

素质应用型人才的比例^[11]。

4.6 建立完善的城市网络体系 应借构建“环鄱阳湖城市群”的发展战略构想,建立突破行政区划界限,加强区域经济联系,形成区域联动发展的体制条件。逐步建立比较完善的城市网络体系,形成人流、物流、信息流的通道,对外发挥连接东西、贯通南北的作用,将江西省经济更好地融入全国经济之中,对内促进区域经济分工,有效整合资源。

5 结语

江西省应充分认识到成为东部发达地区产业梯度转移的承接基地的重要性,抓住机遇,促进经济与社会发展,逐步缩小与沿海发达地区的差距。

参考文献

- [1] 江西省对外经济合作办. 江西省横向经济合作走内涵式发展之路 [N]. 江西日报, 2006-12-06.
- [2] 江西省发改委综合处. 国家发改委专题调研江西省承接东部地区产业转移情况 [EB/OL]. (2006-06-25) [2007-06-30] http://www.jxdpc.gov.cn/rdt/gjjzhdq/20060619_181113.htm
- [3] 佚名. 十五”期间江西引进广东资金逾460 亿 [N]. 信息日报, 2006-05-19.
- [4] 张孝锋, 万谊娜. 对江西承接产业转移若干问题的思考 [J]. 南昌航空工业学院学报: 社会科学版, 2003(9): 7-10.
- [5] 江西省统计局. 江西省2006年国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL]. (2007-04-06) [2007-06-30] www.chinagate.com.cn.
- [6] 陈卓雷, 蒋寒迪, 熊吉陵. 对转移到江西的大型企业的分析及对策建议 [J]. 区域经济, 2006(4): 111-113.
- [7] 张孝锋, 蒋寒迪, 熊吉陵. 企业转移到中部的原因分析 [J]. 商场现代化, 2006(2): 1.
- [8] 徐毅. 江西承接产业转移的对策 [J]. 科技广场, 2003(2): 24-25.
- [9] 张智军. 承接产业转移开创我省经济快速发展的新阶段 [J]. 陕西综合经济, 2004(4): 7-8.
- [10] 洪礼和. 关于江西省2006年国民经济和社会发展计划执行情况与2007年国民经济和社会发展计划草案的报告 [N]. 江西日报, 2007-02-10.
- [11] 李红, 戴鸿, 卢晓勇. “长珠闽”对江西产业转移的动因分析 [J]. 技术经济, 2005(9): 15-17.