

新疆农村贫困成因分析

王哲, 陈见影 (新疆师范大学地理科学与旅游学院, 新疆乌鲁木齐 830054)

摘要 从政策、区位、人均收入、消费支出、需求和社会经济发展等几个方面分析了新疆贫困的成因, 以寻找切实可行地解决贫困的对策。

关键词 新疆; 贫困; 成因; 分析

中图分类号 F320.1 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)32-10530-03

Analysis on Causes of the Poverty in Xinjiang 's Rural Regions

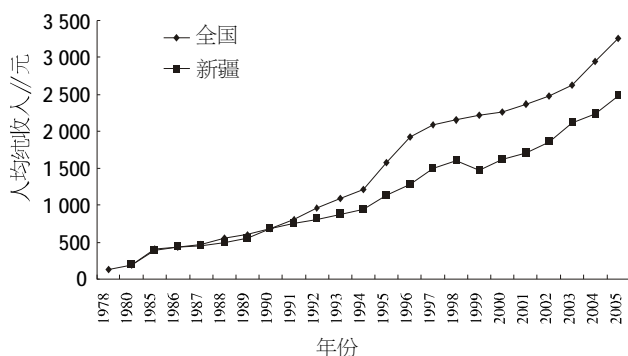
WANG Zhe et al (College of Geographical Science and Tourism, Xinjiang Normal University, Ulumuqi, Xinjiang 830054)

Abstract From several aspects, such as policy, region, average personal income, consumption expenditure, consumption demand and social economic development, the causes of the poverty in Xinjiang were analyzed, aiming to find out operable strategies of solving poverty problem.

Key words Xinjiang; Poverty; Cause; Analysis

1 新疆农村贫困现状

新疆是典型的资源型绿洲农业大区, 地域辽阔、光照充足、昼夜温差大、地域气候差异显著, 具有独特多样的自然条件, 农业生产条件优良。1978~1984年新疆农民人均纯收入年均增长 20.43%, 1985~1988年为 8.04%, 1978~1990年新疆农民人均纯收入与全国平均差距不大(图 1), 在全国各省区的排名为第 12 位。目前, 新疆是中国贫困问题最为突出的区域之一, 新阶段纳入自治区扶贫开发工作重点的县有 30 个, 人口为 435.5 万人, 占新疆农业人口的 34.30%, 2005 年农民人均纯收入最低的是塔什库尔干县, 仅有 1 150 元, 与全国平均水平的差距超过 2 000 元, 收入不到全国平均水平的 35.0%。因此, 解决新疆农村的贫困问题是解决新疆经济发展问题的关键。



注: 资料来源于中国统计年鉴, 新疆统计年鉴。图 3、4 同。

图 1 1978-2005 年全国、新疆农民人均纯收入的变动

2 造成新疆农村贫困的原因

2.1 政策因素 20 世纪 90 年代末新疆农民人均纯收入与全国平均差距扩大到 700 多元, 到 2006 年差距已经超过 800 元。2005 年新疆农民人均纯收入排名退居倒数第 7 位。改革开放前, 实施了城乡隔绝政策, 如户口迁移政策、粮油供应政策、劳动用工制度等, 严重阻碍了农村社会经济的发展; 大量农村剩余劳动力被束缚在土地上, 再加之新疆作为边疆地区, 城市经济相当脆弱, 城市经济基本上没有起到对农村经济的反哺作用, 农村经济基本维持封闭的自然经济

状况, 这些都对农村发展产生了严重的影响。改革开放后, 尽管国家的政策发生了极大的改变, 特别是西部大开发, 但处于边远、封闭的县域还长期维持着自然经济状况, 处于一种特殊类型的经济均衡状态, 本质上是一种生产方式长期没有发生变动和基本维持简单再生产的长期停滞的小农经济, 与快速发展的现代大农业区域形成了明显的反差。

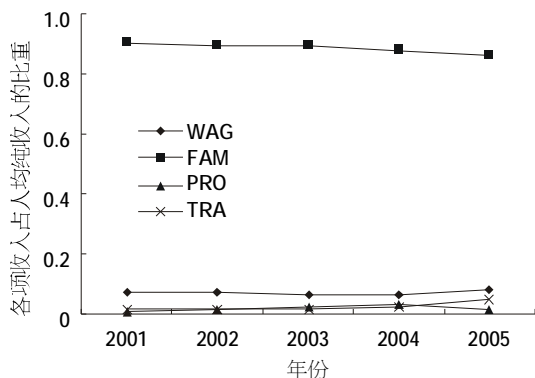
2.2 自然因素和区位因素 新疆大多数地区都是荒漠和戈壁, 是全国的四个生态脆弱带之一, 生存条件恶劣, 自然灾害频繁发生。如喀什噶尔河流域有 7 个贫困县分布于此, 耕地盐渍化面积达 50% 以上; 阿克苏地区的柯坪县严重缺水, 阿勒泰的雪灾、乌恰的地震以及在南北疆经常发生的风灾、冰雹等自然灾害, 不仅严重影响了当地农牧业生产, 造成了巨大的经济损失, 而且也阻碍了新疆经济的可持续发展。再者, 新疆地域辽阔, 绿洲分散, 交通闭塞, 许多地方与中心城市相距遥远, 致使基础设施建设和教育、文化、卫生各项事业的发展相对滞后。如地处塔克拉玛干沙漠南缘的民丰县, 全县面积 5.4 万 km², 3.2 万的人口被分割在 9 个互不相连的绿洲上, 地理环境偏远闭塞; 塔什库尔干塔吉克自治县地处 888.5 km 的边境线上, 平均海拔 4 000 m 以上, 有些乡村至今还没有直通县城的公路。这种面广、点多、人少、线长、远离中心城市和市场的状态, 使基础设施投资量大, 建设周期长, 受益人口少, 社会效益低, 严重阻碍了物资和信息的交流以及区域优势的发挥, 使得这些地区的特色产业难以形成优势产业, 制约了当地经济的发展, 许多人口的收入仍然处于贫困线以下。

2.3 收入消费因素 新疆贫困县农民家庭经营人均纯收入占全年人均纯收入的 88.00% 以上, 说明贫困县农民以农业为主要的经营活动, 农业生产是贫困县农民收入的主要来源。贫困县农民人均纯收入远远低于全国及全疆平均水平, 南疆三地州与全国平均水平的差距超过 1 700 元, 收入不到全国平均水平的 51.94% (图 2)。据中国统计年鉴、新疆统计年鉴可知, 2005 年贫困重点县生活消费支出、衣着消费支出、居住消费支出占生活消费总支出的 79.20%, 南疆三地州占 82.10%, 全国占 65.80%, 贫困重点县和南疆三地州的三项支出比重比全国平均水平高出 13.40 和 16.30 百分点, 贫困县农民主要消费在吃穿用上; 交通通讯支出比全国平均水平低 6.00%。这说明贫困县农民流动很

作者简介 王哲 (1957-), 男, 新疆博州人, 副教授, 从事区域经济、人文地理方面的研究。

收稿日期 2007-07-08

少,很少与外界来往,物资和信息的交流不畅,相对封闭。



注:资料来源于新疆统计年鉴;WAG为工资性收入;FAM为家庭经营性收入;PRO为财产性收入;TRA转移性收入。

图2 2001~2005年新疆贫困农民人均纯收入的各项收入占人均纯收入的比重变化情况

新疆贫困区域经济特征:一是经济结构的超稳定性。表现在产业结构中以农业为主的单一结构,在大农业中以种植业为主的单一结构,在种植业中以某一种农产品为主的单一结构。二是贫困县域的经济关系处于超封闭状态中。人们除了到乡镇所交棉、交粮、看病和进行必要的农副产品销售以外,很少与外界来往,有的牧民一辈子没进过县城,有的贫困县域有着丰富的特色农产品资源,却由于种种原因致使贫困县域的优势不能得以发挥。三是经济发展的超缓慢性。这一点是与经济结构超稳定紧密相连的,再加上生产手段落后,几十年不变的生产方式,作为第一生产力的主体,人的能动性表现不出来,被动的依赖自然界的施舍,致使贫困县域的经济发展长时间处于徘徊状态。其实质是:①技术状况长时期的保持不变,也就是说,传统农业中生产要素的供给不变,农民所使用的生产要素和技术条件不发生变化;②获得收入和持有收入的来源和动机长期内不发生变化,也就是说,传统农业中生产要素的需求不变,农民没有增加传统使用的生产要素的动力;③传统生产要素的供给由于储蓄为零而达到均衡。因此,从这些特征来看,贫困区农业处于一种特殊类型的经济均衡状态,本质上是一种生产方式长期没有发生变动和基本维持简单再生产的长期停滞的小农经济。

2.4 现代生活方式需求的冲击 现代生活方式需求在未对边远、封闭的县域消费方式产生冲击时,当地还长期维持封闭的自然经济状况。随着社会的发展,现代生活方式需求使传统生活消费方式发生改变,冲击其一成不变的社会结构、经济结构,特别是教育支出和医疗支出都有非常明显的刚性特征。对教育、医疗需求的增长冲击着传统消费方式,形成了新的需求方式、新的供求关系及新的生活方式。该贫困区域教育费用占家庭收入比重的中位值,达21%,这就是说该区域的家庭收入很低,教育费用给他们的家庭经济带来了很大的压力。如传统农业本身的特点就是发展慢,收入少,许多农民家庭不得不变卖所有家庭财产供子女上学,因此导致“因教致贫”的现象。在南疆许多贫困家庭,农民抱着鸡,赶着羊去看病,没钱支付医疗费用便放下鸡和羊的现象屡见不鲜。这说明对该地区家庭来说医疗费用是一个难以承受的负担,有25%的农村贫困家庭一年的家庭医疗支

出超出了全年的收入,仅支付医疗费用这一项就已使许多家庭陷入了入不敷出的困境。

2.5 农业人口过度增长 这是致贫的主要原因。1980~2005年农业人口呈上升趋势(图3),从910.20万人增长到1269.13万人,增长了358.93万人。在过去的“十五”期间,新疆年均人口自然增长率为16.6‰,贫困区域南疆喀什、和田、克州、阿克苏四地州,每年新出生人口占全疆的54.0%;到2005年底,新疆人口自然增长率为11.4‰,人口增长速度仍是全国最快的省区之一;2006年,新疆农民人均收入683.00元以下的农村绝对贫困人口为74.67万人,占农村人口的5.9%,其中,南疆三地州为49.72万人,占三地州农业人口的11.7%。

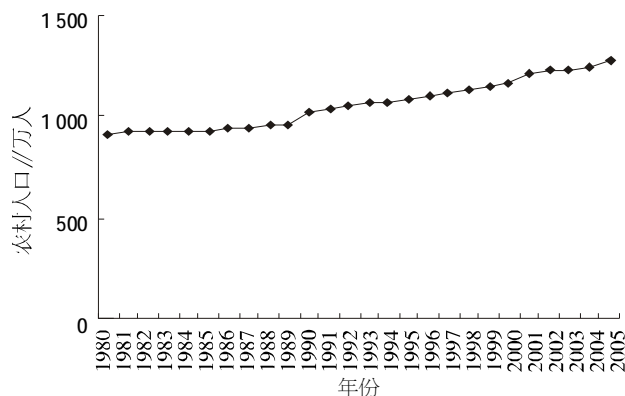


图3 1980~2005年农业人口增长变化情况

1980~2005年新疆人均耕地面积呈下降趋势(图4)。其中克州、和田、喀什的人均耕地面积分别为680.03、973.38、1180.06 m²,低于新疆平均数1733.42 m²,但因受水资源、生态和投入的制约,扩展的空间十分有限。由于农村人口基数大,农村人口特别是落后地区人口增加较快,因此,以增加耕地面积扩大生产规模方式来大幅提高农民收入的资源性、生态和环境性限制很大,形成了人口激增和土地资源不足的矛盾。这就会造成:①过度垦殖土地导致生态脆弱;②草场过度放牧,导致广大牧区生态脆弱十分普遍;③农村贫困区因过度樵采薪柴而导致丧失再生能力的事例十分普遍;④河水、地下水超载使用,水位下降,造成一些地区盐碱化。人口过快增长往往伴随贫困和环境退化,形成人口—贫困—环境的恶性循环。

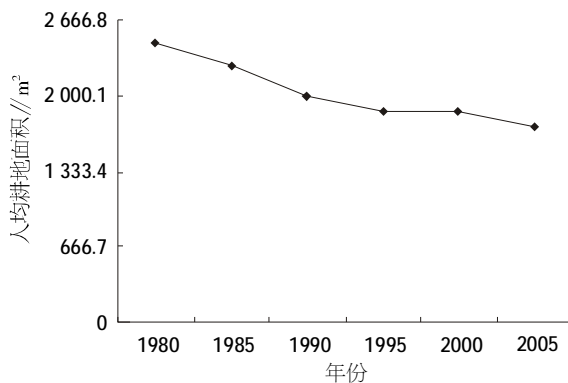


图4 1980~2005年末新疆人均耕地面积耕地面积变化情况

3 关注贫困的意义与改造对策

3.1 意义 调查显示,新疆贫困区域具有长期化的特点,

这对社会稳定和和谐社会造成不利的影 响,政府和社会应积极努力为贫困区域的农民群体提供向上流动的机会,改变其一成不变的社会结构、经济结构,使贫困不再是某一社会群体的长期化特征,甚至代代传递下去。贫困群体对其生活密切的相关的社会问题的严重程度极其敏感,这有可能会影响其态度和社会行为,危及社会稳定,进而影响经济的可持续发展和建设和谐社会这一现实战略目标的实现。

3.2 改造对策 国家、政府应创造条件,把贫困区的封闭自然经济循环融入大环境的主流市场经济循环当中,主动减少其边缘性,积极开发利用其多样性,搞好特色产业,大力培育经济增长点,改变其单一的经济结构与闭塞、关联性差的空间结构。具体方法:提高农民素质和就业能力,进一步完善农民致富技能培训、转移就业技能培训和素质培训;在少数民族集中分布区开展汉语培训,强化南疆三地州农民日常用语和就业岗位常用语的汉语言培训,提高农民素质和从事非农业生产的能力,积极为农民提供向上流动的机会;在严格控制人口增长的条件下,向有条件的新区进行移民开发,缓解人地关系,保护生态平衡。

新疆人口增长过快已经给原本脆弱的生态环境带来了

巨大压力,加剧了水资源的耗用和土地沙化的过程,使得该地区既承受着巨大的生态环境压力,又面临着紧迫的发展经济的任务。目前正在该地区实施的移民扶贫措施,可以把大量的人口从农业中释放出来,大大缓解人地关系,减少过度垦荒、放牧等经济行为,使生态得以恢复。总之,使贫困地区脱贫致富,摆脱“脱贫—人口压力—资源环境破坏—贫困”的恶性循环,控制人口,保护与恢复生态环境,与发展经济一样重要。

参考文献

- [1] (美)舒尔茨.改造传统农业[M].梁小民,译.北京:商务印书馆,2006.
- [2] 罗仲平.西部欠发达山区县域经济增长点的培育思路[J].城市经济,2007(5):121-123.
- [3] 新疆统计局.新疆统计年鉴 2001-2006[M].北京:中国统计出版社,2006.
- [4] 中国统计局.中国统计年鉴 2001-2006[M].北京:中国统计出版社,2006.
- [5] 李淑娴,周洁贞.新疆贫困成因探析[J].新疆广播电视大学学报,2004(4):22.
- [6] 张宁,张振兴.新疆和墨洛地区贫困与生态环境关系分析[J].中国人口·资源环境,2001(11):52.
- [7] 马仁菊.新疆少数民族地区贫困状况及反贫困对策[J].兵团党校学报,2005(3):92.
- [8] 李小建.经济地理学[M].北京:高等教育出版社,1999.