

# 贵州省农村贫困问题及其对策研究

徐光 罗敏 (贵州大学经济学院, 贵州贵阳550025)

**摘要** 改革开放以来中国农村经济得到了迅猛发展,但农村贫困问题没有得到有效彻底的解决,贵州省落后农村地区的反贫困问题更是面临着严峻的挑战。在阐述贵州农村贫困现状的基础上,分析和探讨了贵州农村贫困的原因,并提出摆脱贫困的建议和措施。

**关键词** 农村贫困;教育反贫困;自我发展能力建设;农业产业化;剩余劳动力转移;社会保障

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)33-10879-03

## Research on Impoverished Question and its Countermeasure of Countryside in Guizhou Province

XU Guang et al (Economics College, Guizhou University, Guiyang, Guizhou 550025)

**Abstract** Impoverished is the various countries universal existence social question. Since the reform and open policy the China rural economy obtained the swift and vibrant development, but the countryside impoverished question has not obtained the effective through solution. Guizhou Province backwardness countryside area counter-impoverished question is facing the stern challenge. We must take the science development view as the instruction, pour into then the promotion capital formation strategy from the pure attention material capital, transforms variously to from the economy, politics, the culture on multi-level constructs our province humanist, promotes human's full scale development strategy.

**Key words** Impoverish question of countryside; Educates counter-impoverished; Self-development ability construction; Agricultural industrial production; Surplus-labor shift; Social security

据贵州省农调总队的调查报告称,截至2006年底,贵州省有255万绝对贫困人口,其中农村绝对贫困人口约200万。而在当前和今后相当长的一段时期内,党和政府的工作重点是社会主义新农村建设、构建和谐社会及全面建设小康社会。其中“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”既是中央对新农村建设的要求,也是其总体目标,如果农村还有大量贫困人口存在,显然无法实现此目标,也严重制约着贵州省经济和社会的发展,影响其全面建设小康社会的进程,阻碍其构建和谐社会的步伐。因此,研究如何建立反贫困战略、消除农村贫困,具有重大的现实意义。

### 1 贵州农村的贫困现状

贫困是经济、社会、文化落后的总称,表现为个人或家庭依靠劳动所得和其他合法收入不能维持个人生活和社会文化可以接受的生活水平。理论上可以把贫困划分为绝对贫困和相对贫困。所谓绝对贫困,是指在一定的社会生产方式和生活方式下,个人和家庭依靠劳动所得或其他收入不能维持最基本的需求;在生产方面缺乏扩大再生产的物质条件,甚至难以维持简单的再生产;在生活方面难以满足人们生存的最低需要,劳动力本身再生产难以维持。相对贫困一方面是指随着时间变迁和不同社会生产方式下贫困标准的变化而言的贫困,另一方面是指在同一时期不同社会成员和地区之间的差异而言的贫困。

在衡量中国的贫困状况时,最为常用的标准有两个:一个是国家统计局公布的农村贫困标准,也称政府贫困标准;另一个是世界银行“1天1美元”的国际贫困标准。贵州省在“十五”期间推进扶贫开发取得了不错的成绩,农民人均年收入从1100元增长到1722元,完成易地扶贫搬迁扶贫9.6万人,对13.9万“五保户”落实了供养待遇,对94.5万因病、因残丧失劳动力的农村特困人口初步实施长期定期救助,200万农村贫困人口越过温饱线<sup>[1]</sup>。但贵州农村的贫困现状依

然令人担忧,目前仍有1300万农村群众存在饮水困难或饮水安全问题,经济基础薄弱,每年都有大量农村人口因病致贫、因病返贫的现象发生。按照中国政府的贫困标准,2006年末全省绝对贫困人口为255万,比2005年净减少11万人,其中农村约有绝对贫困人口200万;2006年末全省低收入人口为453万,比2005年净减少13万人,其中农村低收入人口约350万<sup>[1]</sup>。

### 2 贵州农村贫困的原因

**2.1 人口受教育程度低,自我发展能力差** 在现代经济与教育背景下,教育已成为劳动力再生产中劳动力培养的基本途径,由此确立了教育在社会再生产乃至整个经济生活中的地位和作用。

教育落后,文化水平低,人力资本的质量低,是农村贫困人口产生的主要因素。2005年,在贵州农村劳动力中,文盲半文盲为328万人,占农村劳动力总数的13.38%;小学文化程度的788万人,占32.14%;初中以上文化程度的1336万人,占54.48%<sup>[2]</sup>。这些文盲半文盲的农业劳动力只能从事简单的、低收入传统农业劳作,收入水平难以提高,且这些贫困人口运用所学知识、技能获取社会资源、利用社会资源,实现自身价值的自我发展能力较差。白雪梅的研究表明,在宏观层次上人力资源的低质量导致较低的人均国民收入。

**2.2 剩余劳动力数量大,农业整体生产效率低** 新古典经济学家马格林等认为,只要在两部门间存在收入差距,那么,在农业部门就存在剩余劳动力。换句话说,当某些劳动力在农业部门工作时所能获得的收益小于他们在工业部门或第三产业工作时所能获得的收益时,这部分劳动力则被称为农业剩余劳动力。根据边际收益递减规律,当这些劳动力从农业部门转向工业部门时,随着农业劳动力的减少和工业劳动力的增加,农业部门的边际生产力将递增,而工业部门的边际生产力将递减,那么,由边际生产力所决定的两部门间的收入差距将逐步减少。刘易斯(1989)认为,传统农业部门滞留着大量的剩余劳动力,他们的边际产品近乎为零,所以,农业工人的工资水平无法由边际生产力来决定,相反,只能通过制度的强制安排,使其等于农业部门的人均产品。这样,

**作者简介** 徐光(1975-),男,贵州思南人,硕士研究生,研究方向:农业经济。

**收稿日期** 2007-06-27

即使不考虑农业部门的技术进步和规模效益,农业剩余劳动力转移也会导致农业劳动力数量不断减少。因此,在既定产出水平下,人均产品将不断提高,由此,农业部门的工资水平也将不断提高。2005年,贵州省有3 931万人,其中农业人口2 874万,占全省总人口的73.11%,农村劳动力为2 452万人,滞留农业内部的劳动力多达1 946万人<sup>[2]</sup>。

**2.3 农业产业化程度低** 贵州省自改革开放以来,随着家庭联产承包经营的不断推行,农业生产呈小而散的趋势。主要体现在:第一,生产方式仍停留在人力加畜力的水平上,绝大多数农活是靠牛拉犁、肩挑担、背背筐、手插秧、镰割稻来完成;第二,小农意识仍然广泛存在,自私自利、安分守己的性格突出。这些都严重影响了农业的规模化和集约化经营,使得农业产业化停留在比较低的水平,呈现出规模小、水平低、思想混乱的特点,这给本来就十分落后的贫困农村的未来发展蒙上了一层阴影。

**2.4 交通困难、信息闭塞及自然条件恶劣** 农村贫困地区的共同特点是自然环境恶劣,地理位置偏僻,地形复杂,山高水险,土地贫瘠,资源匮乏,自然灾害频繁,生产生活条件都很差。交通困难、信息闭塞、电力供应不稳定等基础设施薄弱依然是限制农村贫困人口生活质量提高的主要因素。在农村最基本的通讯需求基本得不到满足,农村贫困人口往往处于信息边缘状态,难以及时把握市场经济带来的发展机遇。在选择农作物品种和种植方法、调整产品结构、农产品销售等各个环节具有盲目性,农产品的增值率相对较低,导致农产品增值更少。环境恶劣与资源稀缺在一定程度上导致了农村的贫困问题,并加大了解决这些地区贫困问题的艰巨性。

**2.5 社会保障落后,医疗卫生水平低** 社会保障是社会(国家)通过立法,采取强制手段对国民收入进行分配和再分配形成社会消费基金,对基本生活发生困难的社会成员给予物质上等帮助,以保证社会安定的一系列有组织的措施、制度和事业的总称。社会保障是社会成员应享有的基本权利,是国家应履行的确保社会成员生活权利的一种法律制度<sup>[3]</sup>。然而,贵州省贫困农村地区医疗卫生条件差,地方病严重,社会保障系统薄弱,社会保障范围窄,大多数农民群众处于国家社会保障的范围之外。部分地区人口仍处于贫病交加的状况致使贫困程度加深,因病致贫、因病返贫率高。

### 3 贵州农村贫困人口从根本上摆脱贫困的措施

#### 3.1 建立“教育反贫困”战略,加强贫困人口自我发展能力建设

**3.1.1 在全省范围内建立“教育反贫困”战略,并推进乡土文化与民间文化的发掘与人才培育。** 发展教育事业,提高贫困地区的人口素质,尤其是农民的素质,是加快贫困地区经济发展的一项重要战略任务,这就要从单纯注重物质资本注入进而促进资本形成的战略,转换到“以人为本”的反贫困战略,从经济、政治、文化多维多层次上构建中国西部农村“教育反贫困”战略。一是加大省一级政府对贫困地区和贫困人口的教育投资力度,完善贫困地区九年义务教育制度,严格执行国家对九年制义务教育收费规定。对于贫困家庭的儿童要实施相应的资助制度,确保每个适龄儿童读完九年义务

教育。二是强化贫困地区基础教育师资队伍建设。没有一支高质量的师资队伍,无法想象会培养出高质量的人才。最后,要加强现有贫困人口中青壮年劳动力的技能培训,创造贫困地区劳动力流动和重新择业的条件。

贫困农村缺乏人才资源,但并不意味着缺少乡土文化、民间文化、传统文化。恰恰相反,贫困农村大多在山区,受山地自然条件的阻隔以及山地文化的封闭性,保留了大量具有极大观赏价值、研究价值的传统文化、民间文化和乡土文化。对这部分文化资源的发掘,不仅有利于研究贫困地区发展演变,还能够将这些资源转变为市场资源,获取经济价值。这种原生态文化资源、风土人情稍加整理,就可能转化为旅游资源,形成新兴产业。同时,这种文化资源来自于民间,容易被当地群众接受和传承,更能够产生巨大社会效益。

**3.1.2 加强贫困人口的自我发展能力建设。** 自我发展能力就是贫困人口运用所学知识、技能获取社会资源、利用社会资源,实现自身价值的的能力。贫困人口与非贫困人口最大的差别就是健康状况与教育状况的差别,贫困人口最典型的特征往往表现为体弱多病、文盲半文盲或身强体壮但缺乏生存技能。扶贫要先扶“智”,治穷要先治“愚”。只有通过提高贫困人口的自我发展能力,发挥贫困人口的自我脱贫意识和参与意识,贫困人口的基本生存状态才可能有比较好的改善。贫困人口自我发展能力建设包括:贫困人口文化素质和生计能力建设,贫困人口获取社区资源和参与社区决策能力、市场参与能力、信贷资源获取能力、家庭财产与资源管理分配能力、健康教育与儿童抚养能力、社会就业参与能力等。缺乏生存技能是导致贫困的根本原因,也是反贫困的难点和关键。因而,提高贫困人口生存技能,构建贫困人口自我发展能力,是今后扶贫开发工作的重要内容之一<sup>[4]</sup>。

**3.2 加大实施农村剩余劳动力转移工程的力度** 实施农村剩余劳动力的转移,可以让贫困户摆脱如自然环境的恶劣和交通的闭塞等收入的硬约束困境以及限制性稀缺要素——土地限制的突破。随着省内外就业环境的改善,外出从业人员增多,农村劳动力转移步伐加快。2006年贵州省全年农村外出就业劳动力达515万人,比2005年增加38万人,外出务工农民的工资性收入成为农民收入的主要来源,工资性收入的大幅度增长拉动了农民纯收入的增长。2006年贵州省农民人均纯收入1 985元,其中人均工资性收入为715元,比2005年增加132元,增长22.6%,工资性收入占农民人均纯收入的比重由2005年的31.1%提高到36.0%,比2005年提高4.9个百分点<sup>[1]</sup>。

**3.3 实施产业化扶持,并加大当地基础设施建设的力度** 实施产业化扶持,鼓励以农产品为原料的加工、经贸企业到贫困地区建立生产基地,为这些企业提供减免税以及资金支持。实践证明,企业与农户合作建立农产品生产加工基地,不仅能实现农产品产、供、销的良性循环,而且在基地示范效益的作用下,农户生产技能提高很快,思维观念转变很快。由于有产品依托,农户接受培训的意愿也比较强烈。另一方面,企业的介入带来当地基础设施的改善,促进人才、资金与技术的流动,影响农户传统生产方式。

在实施产业化扶持的同时,应该由政府主导投入改善农

业生产条件,提高土地生产力。其主要途径是:利用财政拨款,按以工代赈的方式进行农田基本建设、水土保持工程、封山育林、推广沼气池和省柴灶;利用贴息贷款和财政拨款引导和资助贫困农户使用新的生产技术、新的农作物品种和现代化农业生产要素;同时各级地方政府要在贫困地区大力发展社会化服务体系,为贫困农户提供有效的产前、产中、产后服务,减少他们走向市场的阻力和生产经营的风险。

### 3.4 实施生态移民,改善贫困人口的社会资源获取能力

对于居住在偏远山区靠当地资源难以维持生存的贫困人口,移民搬迁是投资效益最高的扶贫方式。贫困地区经济落后,财力有限,根本无法进行大规模、高成本的农村基础设施建设,即使依靠国家财政转移支付,有能力搞建设,也存在投入大、效益差、经济上不合算之虞。与其花大力气对居住极度分散的自然村进行全面的基础设施建设,倒不如对这些贫困人口实行近域迁移和适度集中,选择有交通区位优势,发展基础好的村镇,重点建设一批小城镇。这不仅可以打破贫困地区人口、市场的分割状态,促进区域一体化发展,还可以为非政府组织和社会各界参与贫困人口能力建设提供平台。

3.5 构建减少和消除贫困的政策体系,健全农村的社会保障体系,大力发展农村的养老和医疗保险事业。社会保障具有防止农村非贫困成员沦为贫困阶层以及帮助贫困成员摆脱困境的双重功能。从当前农村存在的反贫困及人文环境的退化等现象可以看出,农村贫困人口的抗风险能力差。因

此,国家应建立起包括农村居民在内的覆盖全体国民的最低生活保障制度,同时,政府在制定农村反贫困政策与救济政策时,尤其要着重考虑老年人、妇女、儿童等弱势群体,如通过确立最低养老金标准、保证足额发放,完善生育保险制度,维护妇女的平等就业权利,建立专门面向老年人、妇女与儿童的物质援助制度等保障他们的生存权利。贵州省新型农村合作医疗试点县2006年有34个,占全省县(市、区、特区)总数的38.6%,覆盖农业人口1 270.54万人,参加新型农村合作医疗的农民近920万人<sup>[5]</sup>。

贫困问题在世界范围内普遍存在,尤其是在我国落后的贵州农村地区,贫困问题将在一段较长的时期内存在。解决贫困问题的措施除了上述几点外,还有以下一些方面值得考虑:农村生态环境的保护问题,发展生态环境友好型的可持续经济。加大关注农村留守儿童的力度。整合自然村,加大中心村建设,建设一个好的村级领导班子,培养真正带领群众脱贫致富的带头人。

### 参考文献

- [1] 贵州调查总队.2006年贵州农民生活质量继续改善[EB/OL].[2007-09-10].<http://provincedata.nfcom.gov.cn/label/disp.asp?pid=2116>.
- [2] 笪信仁,王征兵,于晓晖.贵州农村剩余劳动力转移的现状与思考[J].安徽农业科学,2006,34(20):6707.
- [3] 葛寿昌.社会保障经济学[M].上海:复旦大学出版社,1990.
- [4] 沈茂英.试论农村贫困人口自我发展能力建设[J].安徽农业科学,2006,34(10):2260-2261.
- [5] 贵州统计局人口处.贵州人口身体健康状况总体良好[EB/OL].[2007-09-10].[http://tjj.gdps.gov.cn/at/2007/02/25/at\\_47222.htm](http://tjj.gdps.gov.cn/at/2007/02/25/at_47222.htm).