

# 甘肃省生态贫困问题研究

麻建学, 韩建民 (甘肃农业大学经济管理学院, 甘肃兰州 730070)

**摘要** 基于生态贫困的内涵, 研究了在甘肃省这一特定区域内的生态贫困问题, 主要包括甘肃生态贫困的特征, 建设性地提出了缓解甘肃生态贫困的一些政策和建议。

**关键词** 甘肃省; 生态贫困; 问题; 政策建议

中图分类号 X171.1 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)33-10816-02

## Study on Ecological Poverty of Gansu Province

MA Jian-xue et al (College of Economy and Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou, Gansu 730070)

**Abstract** Based on the meaning of ecological poverty, in this thesis the ecological poverty in Gansu Province was discussed. The contents mainly were the characteristics of ecological poverty in Gansu Province, and according to that, some creative policies and suggestions were put forward in order to alleviate the ecological poverty of Gansu Province.

**Key words** Gansu Province; Ecological poverty; Problems; Policies and Suggestions

### 1 生态贫困的内涵

生态贫困主要是指由于低质量的原始生态环境或由于人们对生态环境内在演化的破坏及对生态资源的不合理利用使生态环境恶化而导致的贫困。据赵跃龙等研究, 甘肃的脆弱生态环境与贫困的关系非常密切, 贫困县是生态脆弱县的概率高达53.49%, 生态脆弱区内的贫困县占全省贫困县的42.59%<sup>[1]</sup>。甘肃省地处黄河的上游, 担负着黄河下游生态环境保护的重要任务。因此, 对甘肃生态贫困问题的研究不仅为加强甘肃生态环境保护和建设、加快生态环境的恢复和改善提供了可供参考的建议, 同时对甘肃省的扶贫工作具有一定的现实指导意义。

### 2 甘肃生态贫困的特征

**2.1 难以利用的土地面积所占比例大** 难以利用的土地是指滩涂、荒漠、戈壁、冰川和石山等。甘肃省难以利用的土地面积占全省土地面积的比例达39.65%, 远高于全国平均水平的19.10%。相反, 甘肃省的耕地、森林和草原面积均低于全国的平均水平, 分别占全国耕地、森林和草原面积的3.86%、1.71%和4.16%<sup>[2]</sup>。

**2.2 水资源紧缺且分布不均** 甘肃的水资源总量为171.9亿m<sup>3</sup>, 不到全国水资源的1%, 是全国水资源最匮乏的省份<sup>[2]</sup>。同时水资源分布不均, 陇中黄土高原地区属于干旱半干旱地区, 河西走廊北部、苏干湖盆地及黄河流域的皋兰、白银、景泰、靖远东北部等地区属于水资源奇缺地带。旱灾是这些地区危害最重、发生最频繁的自然灾害。

**2.3 水土流失日趋严重** 甘肃省水土流失面积有38.9万km<sup>2</sup>, 占全省土地面积的85.70%, 其中仅黄河流域就占89.00%<sup>[3]</sup>。严重的水土流失造成了该区生态环境的严重破坏, 土地瘠薄, 土壤失去保水保肥能力, 水旱灾害不断增加, 受灾范围越来越大。据统计, 全省258万贫困人口, 90%以上都生活在水土流失和荒漠化严重的地区<sup>[4]</sup>。

**2.4 土地荒漠化、盐渍化日益加剧** 甘肃省的土地荒漠化面积为28.3万km<sup>2</sup>, 占全省土地面积的62.30%<sup>[5]</sup>。其中河

西地区的风蚀荒漠化面积14.3万km<sup>2</sup>, 占全省风蚀荒漠化面积的94.00%<sup>[6]</sup>。此外, 土地盐渍化的情况越来越严重, 目前受盐渍化影响的土壤面积近3万km<sup>2</sup>, 占全省总面积的4.00%。其中河西走廊盐渍化土地总面积2万km<sup>2</sup>, 占河西走廊平原总面积的9.28%, 占细土带总面积的56.00%<sup>[7]</sup>。

**2.5 旱灾、沙尘暴、滑坡泥石流等自然灾害威胁不断** 1991~2004年, 甘肃省每年的旱灾平均成灾面积为75.42万hm<sup>2</sup>, 水灾成灾面积为5.72万hm<sup>2</sup>。地质灾害中, 陇南山地区的滑坡、泥石流是全国4大滑坡泥石流集中暴发区之一。2004年, 甘肃省一共发生了19次地质灾害, 其中滑坡5次, 泥石流6次, 人员伤亡达24人, 直接经济损失4085万元<sup>[2]</sup>。此外, 近几年来, 土地的荒漠化日益加剧, 由此而引发的沙尘暴越演越烈。据甘肃省环保局专家估算, 甘肃河西走廊、巴丹吉林等5个重点沙化区每年受风沙危害损失约为2.9亿元, 沙区化给全省的GDP造成约4.09%的损失, 甘肃也因此成为全国荒漠化最严重、沙尘暴发生次数最多的省份<sup>[8]</sup>。

### 3 缓解甘肃生态贫困的政策建议

**3.1 加大资金支持力度, 建立多元化的生态融资体系** 甘肃生态环境的保护和改善中面临的一个突出问题就是生态投资严重不足, 资金使用效率低下。如果不能很好地突破甘肃生态资金不足的瓶颈, 恢复甘肃生态环境的战略构想必然要落空。所以, 在目前国家财政资金压力较大的前提下, 充分利用市场机制和国内国外两种资源, 建立市场经济下多元化生态融资体系就显得非常重要。多元化生态融资体系除国家的投资之外应包括绿色信贷、境外投资、绿色债券、民间资本等<sup>[9]</sup>, 利用这种融资体系来调动各方资金来源, 充分利用金融资本, 支持甘肃生态保护和重建。

**3.2 改良土壤, 植树种草, 建立有效的生态补偿机制** 甘肃省难以利用的土地面积达全省土地面积的39.65%, 如果能对这部分土地进行改良并加以利用来植树种草, 其生态效益将会十分突出。为此, 除在资金方面给予支持外, 政府应该加大对这部分技术研究的支持力度, 并在宏观上改变体制。如把城市和公路沿线利用价值较大的土地使用权进行拍卖以供一些个人和企业有效利用, 并规定一定的绿化面积。同时, 为了弥补在生态方面“搭便车”现象的出现, 政府应评估生态服务的价值, 识别生态服务的提供者和受益者, 最终建

立一种有效的生态补偿机制。

**3.3 加速构建城市和农村的生态框架:生态工业<sup>[10]</sup>和生态农业<sup>[11]</sup>** 加速工业结构生态化建设是构建城市生态框架的重要举措。生态工业是模拟生态系统的功能,建立起相当于生态系统的“生产者、消费者、还原者”的工业生态链,以低消耗、低或无污染、工业发展与生态环境协调为目标的工业。其中资源生产部门相当于生态系统的初级生产者,加工部门相当于生态系统的消费者,而还原部门则将各副产品再资源化,做无害化处理或转化为新的工业品。生态农业是指在保护、改善农业生态环境的前提下,遵循生态学、生态经济学规律,运用系统工程方法和现代科学技术,集约化经营农业的发展模式,是农、林、牧、副各业综合起来的大农业。它的优点在于引导生态的良性循环,使社会既能持续取得丰富的农产品,又能保持良好的生态环境。并且,生态农业的产品有广阔的市场,农业成本也会下降,这对于作为投资主体的农户有巨大的吸引力。因此,生态工业和生态农业对于构建甘肃省的生态框架具有非常重要的意义。

**3.4 全面缓解人口对生态环境的压力** 2004年末,甘肃省全省总人口2 618.78万人。对于甘肃这个贫困省来说,要尽力摆脱“越穷越生,越生越穷”的困扰,必须做到以下3点:首先,严格执行计划生育政策,控制新增人口数量,降低人口出生率。计划生育应与扶贫、生态保护相结合,建立一种利益导向机制,并在宏观上加强管理。其次,实施生态移民。对自然资源和自然环境条件的改造利用潜力很小的生态贫困

区,因其环境承载力难以提高,应实施环境移民的办法,进行异地扶贫开发。实践表明,实施环境移民,不仅具有巨大的经济效益、社会效益,还具有巨大的生态效益<sup>[12]</sup>。最后,积极组织劳务输出。剩余劳动力向大城市甚至国外输出,不仅可以减轻人口对生态贫困地区的生态压力,增加收入,而且在一定程度上可以改变他们由于长期贫困而形成的价值观和行为方式,起到锻炼人、更新人思想的作用。

#### 参考文献

- [1] 赵跃龙,刘燕华.中国脆弱生态环境分布及其与贫困的关系[J].人文地理,1996,11(2):1-7.
- [2] 甘肃年鉴编委会.甘肃统计年鉴(2005)[M].北京:中国统计出版社,2005.
- [3] 杨具瑞,方铎,成自勇,等.甘肃省生态环境变化成因及区域分布分析[J].水利水电科技进展,2003,22(3):8.
- [4] 甘肃省人民政府.甘肃省人民政府关于批转甘肃省生态环境建设规划的通知[EB/OL].[2006-04-10].<http://www.fsou.com>.
- [5] 张志强,孙成权,王学定,等.甘肃省生态建设与大农业可持续发展研究[M].北京:中国环境科学出版社,2001:39-40.
- [6] 成广仁,张惠昌.甘肃河西荒漠化问题及对策[N].兰州晚报,2005-05-09(B1).
- [7] 窦贤.沉重的话题——河西走廊土地盐渍化[N].中国国土资源报,2004-07-30.
- [8] 欧阳春光,魏丽莉.甘肃河西地区沙尘暴现状、危害及防治对策[J].生态经济学报,2006,4(1):25-26.
- [9] 李树生.西部大开发中的生态保护和资金支持[M].北京:中国金融出版社,2005:2-3.
- [10] 陈南岳.城市生态贫困问题研究[J].中国煤炭经济学院学报,2002,16(1):9-13.
- [11] 陈南岳.我国农村生态贫困问题研究[J].中国人口·资源与环境,2003,13(4):42-45.
- [12] 安树伟.中国农村贫困问题研究——症结与出路[M].北京:中国环境科学出版社,1999:148-149.