

关于三峡库区农业可持续发展的思考

胡秀英 (重庆市万州区委党校, 重庆 404000)

摘要 库区农业发展面临着自然条件恶劣、人地矛盾突出、基础设施建设落后、主导产业不明晰等问题。三峡库区农业必须走可持续发展的道路, 定位是实施生态农业。具体措施主要有完善法规政策, 建立库区生态补偿机制; 更新发展观念, 科学规划目标; 加强基础设施建设, 扫除农业发展的瓶颈; 合理利用农业自然资源, 因地制宜地发展特色产业; 提高农民素质, 加强农业科研等。

关键词 三峡库区; 可持续发展; 生态农业

中图分类号 F327 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)31-10138-03

三峡库区地处四川盆地以东, 江汉平原以西, 大巴山脉以南, 鄂西武陵山脉以北的山区地带。三峡库区是全国农村贫困人口相对集中的地区, 属全国18个连片特困区之一。三峡库区还承担着“百万移民”搬迁安置与安稳致富的重任。加之该区域耕地资源严重不足, 人口密度大, 经济发展水平低, 经济实力、产业结构、经济效益都呈现欠发达的经济特征。如何使三峡库区的经济、社会得到发展, 是一个重大的研究课题。可持续发展是推动人与自然和谐相处、造福千秋万代的行动, 实现可持续发展是全人类共同的使命。可持续发展从孕育到正式确立, 都与农业的生产和发展密切相关。农业的可持续发展是农村和整个社会可持续发展的基础, 是确保国民经济持续、快速、健康发展的关键。研究农业可持续发展具有重要的理论意义和现实意义。而三峡库区的农业可持续发展显得更为重要、迫切。因为库区的人口、生态、资源、环境的矛盾比全国多数地区都突出, 农业在库区国民经济中举足轻重。库区所面临的移民、脱贫、生态环境治理、发展四大难题的破解, 都与库区农业的发展息息相关。农业问题处理的好坏直接影响到整个库区社会经济的稳定和发展。因而, 农业可持续发展成了库区社会经济协调发展的核心问题。

1 三峡库区农业发展面临的主要问题

1.1 自然条件恶劣, 人地矛盾突出 三峡库区最高海拔3 005 m, 最低海拔33.6 m, 相差2 971.4 m。全区平原、岗地、坝地面积仅占5.9%, 丘陵、台地面积占22.8%, 山地面积占71.3%。而在山地面积中, 低山占44.7%, 中高山占55.35%。其中, 巴东、兴山、秭归等8个县的山地面积超过了90%, 地势高低起伏很大, 山高坡陡, 沟壑纵横; 山岭连绵, 溪河密布; 地形地貌多样, 地质结构复杂; 水土流失相当严重, 自然生态十分脆弱; 森林覆盖率低, 目前除湖北省三峡库区4个县市森林覆盖率较高外, 重庆市三峡库区各区县森林覆盖率仅为7.5%~15.7%, 沿江地带仅为5%左右, 特别是巫山县、长寿县和奉节县森林覆盖率比解放初期减少50%, 分别只有11.7%、15.7%和7.5%, 植被处于逆向演替状态, 即沿森林—草丛—草坡—裸岩方向退化。山高、坡陡、森林覆盖率低, 造成水土流失严重。

人多地少, 人地矛盾日益突出。三峡库区人均土地面积0.447 hm², 比全国人均少46.10%。1996年对三峡库区地17个县市183个乡镇进行调查, 发现人均耕地只有0.063 hm²。库区现有人均耕地仅0.071 hm², 仅为全国平均水平的75%, 可开垦耕地的后备资源十分有限。坡地多, 旱地多, 耕地土

壤质量差。土地资源利用不充分, 不合理。与20世纪50年代相比, 1985年土壤有机质下降了0.5%~1.0%, 表土层减少了3~5 cm。一方面, 土层薄, 肥力贫乏; 另一方面, 由于不合理垦殖, 特别是在坡耕地上的不合理农作、放牧等生产活动, 进一步加剧了该地区的水土流失, 有的甚至演变为难以恢复的裸岩。库区生态系统极其脆弱, 整个系统处于恶性循环之中。

1.2 基础设施建设落后, 农业发展面临瓶颈

1.2.1 道路交通基础设施建设落后。比如, 重庆库区目前还有近740个村未通公路, 行政村公路通达率为85%, 乡道公路通畅率仅为55%, 比全市平均水平低4个百分点。有相当数量的乡镇所在地还没有固定的客运站点、客运线路。并且已建成的农村公路的硬化、油化率极低, 普遍存在技术等级不高、路况差、排水和防护工程先天不足、养护难度大等缺陷, 社道和农户便道的欠帐就更多。行路难、难行路使农村本来就不多的农产品运不出去, 农民急需的农用资料运不回家。

1.2.2 水利设施差。一是水库规模小, 蓄水能力弱。目前库区无一座大型农业灌溉水库, 人均占有蓄水量仅为329.38 m³, 比全国461 m³低28%, 农业年用水约需17.2亿m³, 缺口为9.47亿m³。二是农用水利用率不高。库区农业生产用水方式落后, 浪费现象严重, 农用水利用率只有35%, 低于全国40%的水平。三是水库病险比例高。据统计, 重庆库区共有三类病险水库947座, 占水库总数的67.07%, 高于全市病险水库27.7%。此外, 库区水库有效灌溉面积、机电提灌水平都低。水利设施的长期落后导致库区农业抗灾减灾能力逐年降低。与2000~2002年相比, 2003~2005年库区农作物受灾面积增加2.5%。

1.2.3 库区农村居民饮水安全难以保障。目前巫溪县还有18万人饮水困难, 31.5万人存在饮水安全问题。丰都县农村的66万人中, 能够真正吃上清洁卫生自来水的农民只占20%, 还有3.3万人饮水极为困难, 有22.8万人处于饮水较难状态, 有37.5万人饮用水源的安全性极差。

1.2.4 电力、通信和能源发展严重不足。2004年, 重庆库区电话普及率只有35%。丰都全县目前尚有10.89万农户未进行农网改造, 其中整村未进行改造的就有57个。开县至今还有2.01万户农民没有用上电灯。2005年该县的农网改造结束后, 仍然有25%的边远村社的农网不能得到改造。

1.3 农村主导产业不明晰, 农业发展缺乏产业支撑 库区核心区域9个区县的国有和非国有工业企业个数从692个骤降至277个, 下降60%, 其中绝大多数是农副产品加工和劳动密集型企业。经济学家认为, 一个地区倒闭企业数超过新设企业数是经济衰退的重要标志, 同时标志着该地区

城市经济对农村经济的辐射力、带动力下降。这些年来,在大量迁建投资的带动下,库区全社会固定资产投资保持15%以上的增长速度,投资成为库区经济增长最主要的推动力量。但随着移民投资的淡出,库区投资增长速度将出现回落。这种回落意味着库区经济增长的动力减弱,意味着城市经济和工业经济对农村经济支持和反哺乏力,农业发展缺乏产业支撑。

就库区的现状看,总体上仍没有突破粮猪型传统经济结构。农业生产规模化程度低,主导产业不明晰,农业产业化经营尚处于初级阶段,农产品生产仍以零星分散、小规模为主,无法形成规模经营。据调查,库区60%~70%的村没有明显的支柱产业。丰都县新义镇的16个村,只有4个村有支柱产业,并且大多属于传统性产业。库区主要农产品优质率低,农业优势区域不明显,没有形成以市场为导向、特色突出、集中连片的优势产业区域布局。农产品生产的链条不长,产品增值环节少、规模小,加工能力低。同时,库区近些年新引进和兴办的农副产品加工企业,因没有足够的农产品满足其生产加工,而使得设备闲置,效益低下。

1.4 农村教育事业严重滞后,农业科研水平低 三峡库区农村教育水平总体落后,农民的文化素质低。重庆三峡库区农村每100个劳动力中就有文盲和半文盲10.19人,远高于都市经济发达圈和渝西经济走廊。具有初级和高中(中专)以上文化程度人员占总人口的2.6%;具有大专文化程度的人口仅占总人口的0.65%,远低于重庆市的1.25%和全国的1.79%。库区中等职业学校办学规模小。职业教育基础条件差,学校设施设备陈旧落后,专业课教师匮乏,必要的教学实习基地紧缺。库区农村大量缺乏懂技术、懂管理的新型农民。掌握高新技术的科技人才和具有实干能力的农民企业家更是奇缺。

2 三峡库区农业可持续发展的对策

2.1 实施生态农业

2.1.1 有利于保护三峡水库。通过建设生态农业,保护和改善生态环境,促进库区生态良性循环,减少水土流失,减轻库区农业非点源污染对三峡水库水质的危害,减轻三峡库区的泥沙淤塞,对维护水库的安全运行、延长水库的使用寿命都是有利的,对三峡工程建设和三峡水库的安全运行也是十分有利的。

2.1.2 有利于库区移民和农业可持续发展。实施生态农业能提高土地利用率,做到用地与养地相结合,提高耕地肥力;能充分利用农村人力资源,为农村剩余劳动力广开就业门路;能使农、林、牧、副、渔得到全面地发展,农工商实现联合经营。生态农业还能大幅度地提高劳动生产率和资源利用率,降低生产成本,从而提高经济效率,保护和增殖自然资源,加速物质循环和能量转化,防止环境污染,促进生态平衡。所以,生态农业在库区的实施能够善库区生态环境,促进库区农业的可持续发展。

2.2 完善法规政策,建立库区生态补偿机制 为了库区农业的可持续发展,必须理顺政策环境,建立有效的法律约束机制,并对有关法规的实施细则设置严格的定量指标,加强制裁力度,使可持续发展建立在完善的政策法规保护之下。此外,建立库区生态补偿机制。库区生态环境的优劣直接影响到中下游10多个省数亿居民的生产生活,对南水北调也影响甚大,所以建立三峡库区生态补偿机制十分必要。

该生态补偿机制的作用就是更有效地保护三峡,尽力弥补当地经济社会发展所受到的损失。

2.3 更新发展观念,科学规划目标 农业是国民经济的基础,必须从战略的高度看待农业可持续发展的问题。在发展观念上,要树立系统、协同、效益、可持续的思想。所谓系统思想是指在实现传统农业向现代农业转变的过程中,必须坚持系统化原则,把转变过程作为一个大系统来考虑;转变的过程有先有后,措施多种多样,途径因地制宜,同时过程、措施、途径有机联合。所谓协同思想是指将传统农业、常规农业和持续农业结合起来,相互渗透,理论与技术协调,各种农业模式相融,互相促进,协同发展。所谓效益思想是指在农业的发展中,必须保证生态效益、经济效益和社会效益的不断提高,资源利用率和农业生产率逐步提高。所谓可持续思想是指库区农业要注重克服常规农业的弊端,使农业生产系统处于良性循环的状态,保持土地、资源的合理配置,使之具有持久利用的能力,达到农业可持续发展的目的。

在发展目标上,要紧扣可持续发展的主题,应将下列目标作为基本目标。农业生产的平衡性、稳定性和自然性,提高生产力和不利环境下的农业持久性;科学合理的农业生产率、食品满意率;产品的安全性、营养性和多样性;资源利用和开发的高效率与持续永久的能力,再生资源的循环利用;将新的生物技术渗透到农业中,不断提高对农业生产合理的控制水平。

2.4 合理利用农业自然资源,因地制宜地发展特色产业 首先是现有耕地的保护。其次是提高土地的利用效率,要由无机农业向以有机农业为主、有机和无机相结合的农业转变,减少化肥、农药的施用量,增加有机肥的用量,提高土壤的养分;要鼓励农民对土地进行集约化经营,增加对土地的投入;要实行科学的耕作制度,做到用地与养地相结合。第三是要建立协调平衡的农业发展体系,包括农、林、牧综合生产体系,农业土地、水资源、农业气候、草原、森林、生物环境的动态监测与管理,农村环境保护与能源开发利用,“三废”处理和利用以及农药、化肥处理等。

库区应根据土地资源的具体情况大力发展特色产业。山区在具有不可回避的先天劣势的同时,也具有丘陵、河谷、平坝短缺的自然条件,可多发展劳动密集型的蔬菜、生猪、蛋奶、水果、茶叶、水产、药材、烟叶等。在发展中应以品牌为先导,以食品安全为准绳,按照“种养加一条龙,贸工农一体化”的模式,把“涪陵榨菜”、“石柱黄连”、“奉节脐橙”、“酉阳青蒿”等库区特色的名优特新农产品通过精加工和深加工,大批量地推向市场。立足资源开发,突出比较优势,促进生态发展和绿色农产品的生产,着力发展优势产业,着力解决库区产业空虚问题,努力构建有较强竞争力、适合库区特点的产业体系。建议库区粮食生产“不下达指标、不考核任务”,放活库区的土地政策,积极探索库区土地向大户集中、向规模集中的流转新机制,推广适度规模经营,做大做强基地和龙头,把库区建设成优质柑橘产业带、草食牲畜饲养示范区、绿色食品加工区、农业生态旅游区、中药材基地的“一带三区一基地”。培育特色优势产业,大力发展以农副产品加工、以储藏为重点的劳动密集型产业。

2.5 加强基础设施建设,扫除农业发展的瓶颈 一是要继续加强中低产田土改造,保持水土,培肥地力。二是要加快

农村水利基础设施建设。继续实施农村人畜饮水安全工程,把保障饮水安全作为库区水利工作的重点,着力解决农村人口饮水困难问题。加快发展节水灌溉,继续把大型灌区续建配套和节水改造作为农业固定资产投资的重点,加快农村小微型水利工程建设,加大现有水利工程渠系配套和防渗整治,构建农田灌溉保障体系。加快县级以上城市及中心镇防洪护岸工程建设,着重抓好大江大河沿岸、中型以上水库等重点区域水土流失治理。可借鉴其他地区的经验,帮助有条件的库区农民修一个沼气池,一个日光温室大棚,一个集雨水窖,一个标准畜圈,一个优质家庭果园,由此形成猪圈—厕所—沼气池—温室蔬菜“四位一体”的循环农业模式。三是加快农村公路、农村电力和通讯设施建设。要科学规划库区公路网络布局 and 结构,以镇乡通畅和行政村通达为重点,以老路拓宽、改造为主体,努力推进路、站、运一体化进程。加大农村公路建设投入,合理确定库区公路建设等级和补助标准。按照建管并重的原则,逐步建立农村公路管护的长效机制。到2010年,基本实现库区村村通公路,行政村公路通畅率达到40%,乡镇公路通畅率达到100%,硬化率达到80%以上;加快各县乡与渝宜高速公路、达万、万宜铁路及长江大小码头、港口的互动和村与干线公路的对接,形成库区铁路、公路、水运网络。搞好农村电网

维护和管理,基本完成农村电网改造,实现城乡同网同质同价,实现村村通电话、乡乡能上网。

2.6 提高农民素质,加强农业科研 大力发展库区农村的职业教育,为农村发展培养实用型人才;增加农业科技的投入,扩大培训范围,完善农业人才培训基地及设施;加强乡土型人才的培养,开展农民实用技术和职业技能培训;开展多种形式的科普宣传活动,不断提高农民应用新品种、新技术的能力,使农民就业有门路,创业有技能。

重点发展一些持续农业的科技领域,包括化肥、农药、农膜新品种及其高效利用的技术;持续农业、生态农业、立体农业和各类型的多层综合利用资源的成套技术;各种类型的间、套、复种耕作技术和多熟制种植技术,能量多层次利用技术;产量高、质量优、抗旱性强、适应性广、生长快的各种优良品种的繁育技术;各种病、虫、鼠害,旱、涝、风、冻等自然灾害的防治技术;先进的喷灌滴灌、管理灌溉等农业节水技术。

参考文献

- [1] 石中元.持续发展之路——生态农业[J].未来与发展,2001(1):35-38.
- [2] 刘长海,骆有庆,廉振民,等.陕北黄土高原生态农业可持续发展探讨[J].安徽农业科学,2006,34(17):4463-4464,4473.