

生态移民——彝族经济可持续发展的必由之路

杨忠秀, 沙马打答 (西昌学院, 四川西昌 615022)

摘要 我国是一个农业大国, 农村经济发展的状况关系到整个国家的经济发展水平。党和政府已经把工作的重心转移到农村, 作为西部欠发达的彝族地区, 历来是党和政府所关注的焦点, 抓住机遇、解放思想、转变观念、加快发展, 是一个艰巨而光荣的任务。试从生态移民的角度论述经济可持续发展的基本方法。

关键词 生态移民; 可持续发展; 自然环境

中图分类号 F323.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)30-09724-03

Ecological Immigration—the Solution for the Sustainable Development of Yi Nationality People

YANG Zhong xiu et al (Xichang College, Xichang, Sichuan 615022)

Abstract Our country is based on agriculture and more than 80% of the population lives in the countryside. The economic situation of the countryside plays an important role in the whole nation. "San nong" problem is always one of the key problems in our country. With the rapid development of the national economy and the strengthening of power, our government's center of gravity switches to the countryside, and much more money has been devoted into the agricultural production. Yi Nationality Area has been a focus of the government because of poverty. Capturing the opportunity, liberating the idea, changing the concept and speeding up the development are the most difficult yet glorious tasks. In this essay the way of continual economic development according to ecological migrant to the people was analyzed.

Key words Ecological migrant; Continuable development; Natural environment

1 高山彝族居住的生态环境

彝族聚居区地处西部地区, 生态环境十分脆弱, 自然条件和居住条件都属特殊类型。由于历史原因, 凉山彝族多数居住在高山和二半山区, 最初是为了防御外来民族的侵略, 久而久之就形成了一种习惯。民间所说“居住半山腰, 白云脚下飘, 坐在家门口, 一览群山小”, 是高山彝族把房子盖到山上的一种真实写照。千百年来高山彝族就这样生活在没有路、不通电、不通水的生存环境里, 高山彝族不得不在山上开垦荒地进行种植。高山彝族居住的情况有以下四个特点:

1.1 居住的分散性 由于高山彝族是以山为居住地, 山上可耕的土地有限, 能够适合庄稼生长的地更少, 即便是找到了适合种植的土地, 也是面积很小。因此高山彝族的居住不得不随土地的分散而分散, 在整个大山中呈现出零星、条形的分布状态, 出现了森林中种植庄稼, 庄稼被森林包围的现象。

1.2 房屋建筑地以高险著称 高山彝族的居住多选择在海拔较高的高山和二半山区, 房屋的建筑地多选在险要的地方。这在战略上具有难攻易守的作用, 但在生活上无疑带来了巨大的困难, 各种生活物资都要费“九牛二虎之力”才能运到山上, 就连饮水也必须到山下往返几个小时才能背到家里, 甚至有人为了把物资运到家里而不小心摔下山去, 为此而付出了生命的代价。

1.3 居住以家支为中心 虽然高山彝族居住分散, 但是在某一个居住地或某一个山寨, 多数都是以家支作为纽带联系在一起。一旦哪一个家庭遇到特殊事情, 可以一呼百应、相互帮助, 从而确保这个家支成员的生活安全和兴旺发达。

1.4 居无常所, 随耕地而居 由于高山彝族的居住地山高路陡, 沟壑纵横, 能够适宜耕种的土地十分有限, 由于坡度大、海拔高, 表土只有薄薄的一层, 土壤中的养分极其有限, 加上雨水冲刷, 大量表土顺流而下, 种不了几年, 庄稼就颗粒无收。如果遇到大风暴雨把所有的庄稼冲毁, 岩石就露出地

表, 土地被沙化, 这个地区的彝族就必须迁徙到另一块能够提供必要生存物资的地方生存, 周而复始形成一种恶性循环, 越搬家越穷, 越搬家对生态环境、森林资源的破坏就越大, 水土流失也就越来越严重。

2 高山彝族居住的特殊性所带来的负面影响

2.1 对经济发展的影响 由于高山彝族的生活长期处于封闭和半封闭状态, 生产力落后, 生产方式原始, 是处于一种极其落后的小农经济体系。生产和生活的物资只能勉强糊口, 遇到自然灾害, 连温饱都不能解决。经济的发展有赖于物质的有效积累, 生活在高山和二半山的彝族已经失去了扩大再生产的基本条件, 长期处在一种封闭式的生产环境中, 基本上失去了和外界交流的机会, 更谈不上发展生产了。

2.2 对生态环境的影响 凉山彝族地区地处长江中上游金沙江流域, 面积约60 000多 km^2 , 境内山地面积多达70%以上, 高山林立, 沟壑纵横, 山高路陡是彝族地区的真实写照。在这样的自然环境下, 生态环境十分脆弱, 特别是对高山森林的破坏, 林木一旦失去则永远不能恢复, 岩石就会裸露出来。再经过雨水的冲刷, 仅有的一点表土也难以保存, 大量的泥沙顺流而下, 破坏了大自然的生态环境, 每年的雨季都要发生山体滑坡的自然灾害, 泥石流更为频繁。大量的泥沙流入金沙江和长江, 对二滩水电站和三峡大坝带来了巨大的潜在危害。改善环境, 达到人与环境的和谐, 既是当前生存发展的需要, 也是为后代子孙留下一片青山绿水的长远大计。关键是要改善高山彝族的居住环境, 从高山和二半山搬迁下来, 才能恢复生态环境, 最终达到人与自然和谐的目的。

2.3 对教育发展的影响 由于彝族居住在高山和二半山上, 且分散, 加之学校少, 自然村离学校很远, 学生山间羊肠小路往返一次需要几个小时, 甚至需要十几个小时。有条件的在学校住宿, 没有条件的只能起五更睡半夜, 条件差的孩子连入学机会都没有, 高山彝族地区条件差的占多数。即便是能够办学的中心学校, 教学质量也是很差的。由于路、电不通, 教学条件不能得到改善, 教师的生活条件十分艰苦, 所以外地的教师多不愿来彝区教书, 只能在当地找一些相对

有文化的人来教书。这样的教学就是“瞎子牵瞎子”，也就是文盲教文盲。由于教育发展受限，农村人口文盲的比例很大，虽然经过多次的扫盲工作，但文化水平仍然很低，这种状况很大程度受限于高山彝族的居住条件。要想从根本上改变就必须先改变居住条件，变分散居住为集中居住，教育才能得到快速的发展。

2.4 对脱贫致富的影响 要想富先修路，没有路脱贫致富就成为泡影。高山彝族居住区不但没有路，连电和水都不通，信息更加闭塞，完全过着一种远离现代文明的生活。在这样的条件下除了维持生存以外，其他多余的想法都属于幻想。可见由于居住条件的限制，根本无法解决“三通”（路、电、水）的问题，即便是再有钱也不能为每家每户修一条路、架一根电线、为每户引水上山。由于没有路，生产条件相对好的彝族地区，农产品不能转化为商品进入市场，即便能够出售，价格也非常低廉，出现了农产品生产得越多反而越亏的现象。可见交通闭塞已经限制了生产的发展，同时也限制了现代文明进入村寨。解决的办法只有进行生态移民，才能从根本上摆脱贫困。

3 生态移民的现实意义

遵循人口资源环境与可持续发展的客观规律，坚持以人为本，把改善生态环境和提高人民生活质量做为重要内容，立足发展，保护开发并举，重在科技，政府引导，群众自愿，稳步推进，共建美好家园。生态移民就是把长期生活在自然条件十分恶劣、生态环境不适宜居住的高海拔地区的人们搬迁到生态环境较好的，能够通水、通电、通路的地方居住。在不破坏生态环境的前提下，达到人和自然高度和谐，使生态环境向着有利于人的生存方向发展。生活在高山和二半山的彝族只有实行移民搬迁才能解决温饱问题，才能从贫困线上解脱出来，改善山区的生态环境，恢复山区的植被，减少水土流失。因此实行生态移民具有十分重要的战略意义。

3.1 有利于保护自然，恢复生态平衡 凉山地区地势高昂，高山陡坡随处可见，森林覆盖率不足20%，水土流失相当严重。每年有上千亿 m^3 的泥沙流入金沙江和长江，其中很大一部分原因是生活在高山和二半山区的人们不断开山种地造成的，长此以往形成恶性循环，成为影响经济发展的主导性原因。实行生态移民就是要克服资源的不足所带来的弊病，为经济的可持续发展、保护生态平衡、恢复自然植被提供可靠的保障。居住的自然条件差，对不宜开垦的荒山进行大量的垦荒种田，造成生态严重失衡，其结果是森林植被越来越少，土地的沙化面积越来越大，生态环境向着不利于人们生存的方向发展。因此，最有效的方法就是生态移民，把高山和二半山地区的人们搬迁出来，然后封山育林，尽快恢复保护区内的生态环境。

3.2 生态移民是促进民族经济发展的重要手段 长期以来高山彝族居住在不通水、不通电、不通路的地区，完全处于封闭或半封闭状态，由此束缚了民族经济的发展。实行生态移民才有可能发展经济，使山区封闭的社会系统转化为开放的社会系统，迈出走向现代化社会的重要一步。

3.3 生态移民是脱贫致富的根本保障 凉山州有17个县市，其中10个是国贫县，贫困面积之大，在全国都很少见。

只有实行生态移民，才能改善高山彝族的生存条件、生产条件和生活条件，才能为脱贫致富提供先决条件。根据其他地区的移民经验来看，生态移民是最有效、最快捷的方法。

3.4 实行生态移民可以促进彝区文化的发展，转变观念，开阔视野，解放思想 生态移民能够把人们从旧观念中转变过来，改变等、靠、要的观念，改输血机制为造血机制。在封闭式条件下观念要改变是很难的，只有在生态移民这个新天地里，抓好彝区的文化教育才能开阔视野，看到美好的未来和希望，自力更生、奋发图强，建设彝区美丽的新家园。

4 生态移民应遵循的原则

4.1 坚持生态环境建设和脱贫致富有机结合的原则 生态移民的目的是要促使环境向着好的方向发展，保护好现有的森林资源，退耕还林，退耕还草，特别是要停止在山上开荒毁林种植农田的做法，恢复森林植被；另外努力使搬迁的人尽早致富。两者缺一不可，必须同时抓好。

4.2 坚持政府引导，以点带面的原则 生态移民关系到千家万户的利益，绝不能靠政府的命令行事，必须要有群众的积极参加，在群众自愿参加的基础上才能把生态移民工作做好。抓好示范典型是关键，在取得经验的基础上，以点带面全面展开。在抓好生态移民新区建设的同时，要把群众所关心的生产条件和生活条件全部安排好，让移民群众满意。

4.3 坚持统筹安排，政策保障的基本原则 生态移民工作是一项十分复杂的系统工程，政策性强、环节多、操作复杂、涉及面大，还关系到民族方面等诸多因素，决不可掉以轻心、粗枝大叶、敷衍了事。在实施过程中，一定要统筹规划，全面安排，把工程方面的建设和群众关心的土地调整好，按政策给予保障，使移民工作顺利进行。

4.4 坚持开发与搬迁并举的原则 关键是要坚持开发在先，搬迁次之，其目的是为了保证搬迁的群众到了新区以后能够有生产和生活的条件，解决搬迁移民的后顾之忧，在初步具备搬迁的前提下就应组织群众进行搬迁，完成开发与搬迁并举的工作。开发重点应放在今后的发展项目上，搞好农田水利建设，使搬迁群众能够做到搬得出、稳得住、能致富。

4.5 坚持实事求是，因地制宜的原则 凉山州的搬迁移民面积大、范围广，生态环境和自然环境都不相同。移民工作决不能搞一个模式，用一种办法来解决所有的问题。一定要遵照因地制宜、实事求是的原则。能够集中就集中，不能集中可相对分散；移民新区能大就大，能小就小，只要有利于移民搬迁，能解决移民的生产、生活问题，都是有效的。

4.6 要坚持循序渐进的原则 移民搬迁工作关系到党的政策落实和移民的切身利益，艰巨而又复杂，决不能急于求成，必须进行深入调查和充分论证，根据现有的财力和物力，有组织、有计划、分阶段地逐步推进。

5 生态移民的方法和步骤

5.1 提高认识，统一思想 生态移民是事关高山彝族生存和发展的百年大计，是走出贫困的重要举措，也是一项德政工程，受到党和国家的重视和关怀。它不仅使贫困地区的人们摆脱了贫困，同时也为保护环境做出了巨大的贡献，为资源的可持续利用打下了坚实的基础。因此提高认识、统一思想才能做好生态移民的工作。各级领导和部门应通力协作、

合理布局,为生态移民创造有利条件,使生态移民工作有组织、有计划、稳步实施。

5.2 加强移民新村建设,为提前搬迁做好准备 建设好移民新村是移民的关键性措施,也是生态移民的最终目标。生态移民工程就是要加强建设移民新村的基础设施和自然环境,在确保自然资源不被破坏的前提下,建设好移民新村,做到开发一片、建设一片、移民一片、巩固一片、受益一片。要在“三通”的基础上做到“四有”(有耕地、有住房、生活有保障、有组织管理)和“五配套”(医院、学校、计划生育、治安、农贸市场),使移民愿意搬进来、留得住,安居乐业。

5.3 移民搬迁工作必须以说服教育为主 俗语讲“金窝银窝不如自己的土窝”,虽然生存环境艰苦,但高山彝族对山区的一草一木都有着深厚的感情,故土难离的思想是必然的。必须做好说服教育工作,不能靠一纸行政命令草率行事。

5.4 优化资源,立足于现实和长远 移民搬迁是百年大计,必须考虑到现实和长远两方面的问题。在土地的分配上,要保证自耕有余,又有利于长远,将现实和长远发展有机结合,既要有利于脱贫致富,又要有利于经济的可持续发展。

5.5 保护生态资源,综合治理环境 移民搬迁到新区要把环境建设放到首位,资源的开发必须放在环境能够承受的范围以内,坚决防止滥砍、滥垦、滥伐、滥牧、滥挖的现象,从而实现资源的可持续利用,经济的稳步增长。

6 生态移民要处理好的关系

6.1 要正确处理好迁出和迁入的关系 在条件好的山区虽有些住户,但仍可以接纳大量的搬迁移民。这些村庄有汉族

居住,有彝族居住,还有彝汉混居。要正确处理迁入人口和当地群众的利益关系,解决出现的问题,保持稳定团结。

6.2 要正确处理好政府的投入和自力更生的关系 凉山州的移民工作量大,需要的资金也大,除了政府的投入以外,还要多渠道争取资金的投入,确保生态移民的顺利进行。与此同时,要教育和动员搬迁的群众,坚决克服等、靠、要的思想,树立自力更生、艰苦创业的精神,引导移民用自己的双手去创建幸福家园。

6.3 要处理好多种经营和粮食生产的关系 长期生活在高山和二半山的人们初到平原时难以适应那里的生产劳动,必须从头学起;另外,由于生态环境的改变,必须处理好牧业与农业的关系,做到宜农则农、宜牧则牧、宜林则林,生态条件适合什么就发展什么。

6.4 正确处理开发与生态环境建设的关系 生态移民的目的就是保护生态环境,促使其向良性方向发展,新的移民区也必须从保护生态环境的角度出发,把开发新的移民建设和当地环境的建设有机结合起来,在保护环境的前提下进行开发和建设,达到人与自然和谐相处的目的。

参考文献

- [1] 宁夏回族自治区统计局.宁夏统计年鉴2001[M].北京:中国统计出版社,2001.
- [2] 王昭耀.发展小城镇是带动农村经济和社会发展的战略[J].农业经济问题,2000(8):2-6.
- [3] 李宁.宁夏吊庄移民[M].北京:民族出版社,2003.
- [4] 刘学敏,陈静.生态移民、城镇化与产业发展——对西北地区城镇化的调查与思考[J].中国特色社会主义研究,2002(2):61-63.