

河北省耕地变化趋势分析和保护对策

张军辉, 陈国栋, 赵建利, 刘晓庄, 张贵军, 尹君

(1. 河北农业大学城乡建设学院, 河北保定 071001; 2. 河北省保定市国土资源局, 河北保定 071052; 3. 河北省国土资源利用规划院, 河北石家庄 050051)

摘要 在对近50多年来河北省耕地变化趋势分析的基础上, 详尽阐释了1997~2004年河北省耕地资源数量下降的状况及其构成, 探讨了河北省耕地减少的原因, 并提出了耕地保护和可持续利用的对策。

关键词 耕地; 数量变化; 对策; 河北省

中图分类号 F301.2 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)31-10020-02

Change Trend Analysis and Protection Countermeasures of Cultivated Land in Hebei Province

ZHANG Jun-hui et al (College of Urban and Rural Construction, Hebei Agricultural University, Baoding, Hebei 071001)

Abstract Based on analyzing the change trend of cultivated land in Hebei province during the last more than 50 years, the decrease status of the cultivated land resources quantity in Hebei province in 1997~2004 and their components were expatiated in detail. And the reasons that caused the decrease of the cultivated land in Hebei province were discussed and some countermeasures on the protection and the sustainable utilization of cultivated land were put forward.

Key words Cultivated land; Quantity change; Countermeasures; Hebei province

河北省是农业大省, 人多地少, 耕地资源相对不足。近年来随着社会经济的高速发展, 各类生产对耕地的占用现象十分突出, 加上生态退耕的影响, 使人地矛盾日益尖锐。因此, 分析河北省耕地数量变化特点, 研究其变化趋势, 提出耕地保护和可持续利用的对策具有重要的现实意义。

1 建国以来耕地数量变化

依据《河北省统计年鉴》资料, 1949年全省耕地面积726.58万 hm^2 , 2004年减少到646.85万 hm^2 , 共减少79.73万 hm^2 , 平均每年减少1.45万 hm^2 。50多年来, 全省的耕地面积经历了从增加到不断减少的过程。1949~1953年为解放后的经济恢复时期。这一时期全省耕地面积由1949年的726.58万 hm^2 扩大到1953年的764.52万 hm^2 , 是建国以来耕地最多的时期。1953年以后, 耕地面积虽有几次小幅度上升, 但总的趋势是下降的。到2004年底耕地面积降至646.85万 hm^2 , 比1953年减少79.73万 hm^2 , 其下降速度高于全国耕地面积下降速度。其中, 1954~1961年, 由于开展经济建设, 再加上严重的自然灾害, 耕地面积大幅度下降, 8年间减少耕地69.36万 hm^2 , 是建国以来耕地面积减少最多的阶段; 之后的1965~1984年, 经济建设和开发区及房地产业先后兴起, 大量耕地被占用; 1996年以后, 由于加大了耕地保护的力度, 强化了土地产权的管理, 因而基本上遏制了耕地锐减的势头。其他时期由于土地开发整理, 农业结构调整, 个别年份耕地面积略有上升, 但总的趋势是随着经济发展和人口增加耕地面积而不断减少。全省人均耕地面积自建国以后一直呈下降趋势, 1949年全省人均耕地0.235 hm^2 , 2004年底仅0.095 hm^2 。

2 1997~2004年耕地数量变化

依据河北省土地统计年鉴, 1997~2004年河北省共减少耕地52.51万 hm^2 , 同期虽然因土地开发、复垦等措施使新增耕地面积达9.65万 hm^2 , 但8年间耕地面积还是净减少42.86万 hm^2 , 年均净减少5.36万 hm^2 (表1)。针对耕地减少迅速这一状况, 政府采取了有效措施, 使得1997~2001年耕地减少数量呈下降趋势。但随着“房地产热”和退耕还林、还草现象的出现, 耕地减少数量迅速上升, 2002年和2003年

净减少耕地35.6万 hm^2 , 占总净减少量的68%。从表1可以看出, 1997~2004年河北省的耕地一直处于净减少的状态, 而且近两年耕地减少数量呈上升趋势, 期间年内增加耕地面积处于较平稳状态, 平均每年增加1.21万 hm^2 。

表1 河北省1997~2004年耕地面积变化情况 万 hm^2

年份	年内减少耕地面积	年内增加耕地面积	耕地面积净增减
1997	3.00	1.33	-1.67
1998	2.00	0.79	-1.21
1999	2.35	1.78	-0.57
2000	2.27	1.61	-0.67
2001	1.99	1.09	-0.89
2002	17.19	1.04	-16.15
2003	18.41	1.04	-17.37
2004	5.29	0.96	-4.33
合计	52.51	9.65	-42.86
平均	6.56	1.21	-5.36

2.1 耕地减少的结构特征 河北省年内耕地减少去向可分为非农建设占用、农业结构调整、生态退耕和灾害毁地4类。

从表2可以看出, 1997~2004年河北省耕地减少最大部分是生态退耕, 占地39.64万 hm^2 , 占耕地减少总量的75.5%, 平均每年占地4.96万 hm^2 。其中, 2002~2003年两年间生态退耕31.92万 hm^2 , 占生态退耕总量的80.5%, 主要是由于我国政府把国家生态安全问题提高到前所未有的战略高度。河北省大量耕地退还林地、退还牧草地, 切实保证生态平衡。

建设占用耕地是耕地减少的第2个主要部分。在1997~2004年减少耕地构成中, 非农建设用地达7.75万 hm^2 , 占耕地总减少量的14.75%, 平均每年占用耕地面积0.97万 hm^2 。从表2可以看出, 1997~2004年非农建设占用耕地的数量由1.15万 hm^2 下降到0.7万 hm^2 , 呈逐渐下降的趋势。这是由于各级政府加强了对城镇建设用地的内部挖掘, 从而减少了对耕地的占用。

在1997~2004年减少耕地构成中, 农业结构调整占用耕地3.67万 hm^2 , 占耕地总减少量的6.98%, 平均每年占用耕地面积0.46万 hm^2 , 居第3位。农业结构调整占用耕地与政策有关。1979年前由于政府片面强调“以粮为纲”, 农民不可能对农业内部结构进行调整; 1984年粮食大丰收后, 政府才提出调整农业结构。该阶段农业结构的调整主要指的

是经济性调整。

灾害毁地是由于水土流失、滑坡、泥石流等各种自然灾害所造成的耕地面积的减少。1997~2004年由于灾害毁地造成耕地减少面积1.45万 hm^2 ,占耕地总减少量的2.77%,平均每年灾毁地0.18万 hm^2 。其中,1998年灾害毁地最为严重,为0.57万 hm^2 ,占当年耕地减少总量的28.33%,其他年份灾害毁地所占当年耕地减少量的比例都在10%以下。

表2 河北省1997~2004年耕地面积减少构成

年份	非农建设占用		农业结构调整		生态退耕		灾害毁地	
	面积 万 hm^2	比例 %	面积 万 hm^2	比例 %	面积 万 hm^2	比例 %	面积 万 hm^2	比例 %
1997	1.15	38.22	0.30	10.00	1.27	42.22	0.29	9.56
1998	1.09	54.33	0.19	9.33	0.16	8.00	0.57	28.33
1999	1.56	66.29	0.36	15.30	0.27	11.61	0.16	6.80
2000	0.96	42.23	0.41	17.89	0.82	36.07	0.09	3.81
2001	0.67	33.56	0.24	12.08	0.91	45.97	0.17	8.39
2002	0.84	4.89	0.77	4.50	15.54	90.42	0.03	0.19
2003	0.79	4.27	1.13	6.15	16.38	88.96	0.11	0.62
2004	0.70	13.22	0.27	5.04	4.29	80.98	0.04	0.76
总计	7.75	14.75	3.67	6.98	39.64	75.50	1.45	2.77

2.2 耕地增加的结构特征 耕地面积变化的年内增加包括土地开发、土地复垦和农业结构调整三类。

从表3可以看出,在1997~2004年耕地增加构成中,土地开发增加耕地面积6.41万 hm^2 ,平均每年增加0.8万 hm^2 ,占耕地总增加量的66.41%,是耕地面积增加的主要来源,其中1999年增加耕地最多,增加面积为1.15万 hm^2 ;土地复垦增加耕地面积1.03万 hm^2 ,平均每年增加0.13万 hm^2 ,占耕地总增加量的10.71%;农业结构调整增加耕地面积2.21万 hm^2 ,平均每年增加0.28万 hm^2 ,占耕地总增加量的22.88%,其中2000年增加耕地最多,增加面积为0.64万 hm^2 。

表3 河北省1997~2004年耕地面积增加构成

年份	土地开发		土地复垦		农业结构调整	
	面积 万 hm^2	比例 %	面积 万 hm^2	比例 %	面积 万 hm^2	比例 %
1997	0.99	74.00	0.07	5.50	0.27	20.50
1998	0.56	70.59	0.05	5.88	0.19	23.53
1999	1.15	64.79	0.23	12.73	0.40	22.47
2000	0.78	48.55	0.19	11.62	0.64	39.83
2001	0.74	67.68	0.11	9.76	0.25	22.56
2002	0.80	76.92	0.08	7.69	0.16	15.38
2003	0.71	67.95	0.15	14.74	0.18	17.31
2004	0.68	70.83	0.16	16.67	0.12	12.50

3 建议

3.1 加强宣传教育,增强法制观念 河北省人多地少,耕地后备资源不足,人地矛盾突出。然而人们对此缺乏认识。有些地方迄今不能认真贯彻《土地管理法》,违法批用耕地,滥占耕地;有的房地产开发公司、企业等,只顾眼前经济利

益,用牺牲耕地生态环境换取短期经济利益。因此,必须加强宣传,使人们认识到保护耕地的重要性。要强化耕地忧患意识,提高人们珍惜耕地、爱护耕地资源的意识;要严格控制乱占、滥用耕地,特别要解决有法不依、执法不严、违法不究的问题,强化土地法规意识。

3.2 严格控制非农建设占用耕地,确保耕地总量动态平衡

非农建设占用耕地是耕地面积减少的主要部分,而且非农建设占地往往是城郊质量较好的耕地。今后应进一步加强非农建设占用耕地的管理,严格控制非农建设占用耕地。要制定全省土地利用总体规划和年度土地利用计划,确定一定时期内土地开发利用结构以及建设用地、农田保护区等控制性目标和土地开发目标,确定城市发展、开发区建设和重要基础设施建设用地范围。在配置土地资源和调整土地结构与布局时,应坚持耕地优先保证的原则,力求少占或不占耕地;凡必须占用的,应通过土地开发复垦等措施加以补偿,做到“占一补一”,确保耕地总量动态平衡。

3.3 积极开展土地开发整理,增加土地数量 河北省人多地少,开展土地开发整理可有效增加耕地数量,提高耕地质量,实现耕地总量动态平衡。通过中心村建设、迁村并点、退宅还耕、整修渠道、去除山埂等土地整理措施,提高土地利用效率,外延扩大耕地面积。同时,大力开发耕地后备资源,弥补耕地损失,努力提高废弃耕地的复垦率,在一定程度上可以缓解耕地紧缺的矛盾。因此,开展土地开发整理是有效缓解人地矛盾,实现耕地可持续发展的重要途径。

3.4 改善生态环境,减少灾害对耕地的破坏 经济的快速发展,造成生态环境遭到破坏,引发自然灾害,从而对耕地造成毁坏。灾害毁地一般年份危害不大,但在个别年份却是很严重的。灾害毁地使可利用土地退化为难利用或不可利用土地,丧失使用价值并恶化生态环境,危害极大。因此,必须改善生态环境,以减少灾害对耕地的破坏。

3.5 控制人口增长,协调人地关系 人口增长过快也是导致耕地面积减少和不合理利用的重要原因之一。经济的快速发展和人口的不断增加,使得对耕地的压力越来越大,人地矛盾将更趋突出。因此,各级政府必须将耕地与人口平衡纳入到计划体系中,通过严格控制人口增长,提高人口素质,不断促使人地关系的协调发展。

参考文献

- [1] 河北省人民政府办公厅,河北省统计局.新河北五十年(1949~1999)[M].北京:中国统计出版社,1999.
- [2] 河北省土地管理局.河北土地资源[M].北京:科学出版社,2000.
- [3] 黄小虎,边江泽.论耕地总量动态平衡[J].中国农村经济,2000(1):39-42.
- [4] 蒙吉军,傅在毅.我国耕地资源持续利用研究[J].地域研究与开发,1999,17(4):32-36.
- [5] 葛京凤.河北省耕地资源动态变化及持续利用对策研究[J].国土开发与整治,1997,7(4):58-62.
- [6] 赵永江,王国强,刘夏茹.河南省耕地资源演变形式研究[J].地域研究与开发,1999,18(1):69-72.
- [7] 李秀彬.中国近20年来耕地面积的变化及其政策启示[J].自然资源学报,1999,14(4):329-333.