

开展农村创业活动是新农村建设的重要途径

付文杰 (宜春学院继续教育学院, 江西宜春 336000)

摘要 重视农村创业活动是世界各国发展经济的必然趋势, 开展农村创业活动是我国经济社会发展的必然选择。当前我国开展农村创业活动面临农民科学文化水平低、创业能力差; 创业融资难、支持体系不健全; 创业机制体制不完善、创业环境差的困难。必须采取大力培养农民创业能力, 加强农村创业政策支持力度, 加大农村创业资金支持等措施, 培育创业型新农民, 积极引导和大力推进农村创业活动, 加快社会主义新农村建设进程。

关键词 农村创业活动; 新农村建设; 创业型新农民

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517 - 6611(2007) 30 - 09749 - 02

创业能力的强弱是一个国家或地区发展活力的集中体现。提升农民创业能力, 培育创业型农民, 是增强农村自身发展能力, 加快社会主义新农村建设的重要途径^[1]。

1 开展农村创业活动的重要意义

1.1 重视农村创业活动是世界各国经济发展的必然趋势

20世纪60年代以来, 创业活动在世界各国特别是在发达国家得到高度重视。美国通过开展创业活动, 使其经济体系实现由“管理型”向“创业型”的转变; 韩国通过开展以鼓励创业为核心内容的新村运动, 实现了国民素质提高、经济快速增长、社会稳定和城乡协调发展, 城乡居民收入大幅增长且差距迅速缩小; 日本通过加大农村基础设施投入、强化社会化服务体系等措施, 优化农村创业条件, 形成了以“一村一品”为特色的农村创业模式, 取得了令人赞叹的经济成就; 欧盟一些国家相继出台一系列政策法律, 通过鼓励个人或组织在农村创业, 促进农村经济社会的发展^[2]。

1.2 开展农村创业活动是解决我国“三农”问题的有效手段

当前, 我国农村发展仍处在艰难的爬坡阶段, 农村发展仍存在许多突出矛盾和问题, 改变农村落后面貌、缩小城乡差距仍需付出艰苦努力。开展农村创业活动为解决“三农”问题提供了一把新钥匙。首先, 开展农村创业活动可有效解决农村资源与发展的矛盾。我国耕地、水资源紧缺, 农业规模化经营程度低, 生态环境脆弱, 通过创新农村产业组织形式, 提高生产经营的科技水平, 可促进农业由外延式扩展向内涵式发展转变, 减少农村经济发展对自然资源的过度依赖。其次, 开展农村创业活动可优化农村产业结构, 提高农民收入。根据发达国家的经验, 创业的主要途径就是创建中小企业, 通过开展农村创业活动, 将使农村涌现出更多的中小型企业, 从而改善农村的产业结构和农民的就业结构, 同时也将改善农民的收入结构, 促使农村整体经济结构的改善, 推动农村发展模式的优化。第三, 开展农村创业活动可以促进农民就业, 减缓城市就业压力。现阶段, 我国农村以简单再生产为主, 提供的就业岗位十分有限, 单纯依靠向城镇转移剩余劳动力, 将进一步加剧城镇就业压力, 而开展农村创业活动, 鼓励农民就地创业, 促进进城打工农民回乡创业, 支持农民组织联合起来创业, 将创造大量就业岗位, 成为缓解农村剩余劳动力就业压力的有效途径。

1.3 开展农村创业活动是强化我国农村发展内在素质的重要方式

经过20多年的发展, 以家庭联产承包责任制为标志的

农村体制改革所带来的发展动力已逐渐衰减, 农村发展的体制性矛盾日益突出。当前, 各种生产要素在城乡之间的分配机制还没有根本改变, 农民收入水平低、增长缓慢已成为我国构建和谐农村最大难题之一。尽管中央提出了以工补农、以城带乡的方针, 农业投资也逐年增长, 但这都属于农村发展的外在力量。由于制度安排存在不足, 加之农村环境条件的制约, 这些外在力量的作用仍存在局限性。只有开发农民的内在潜力、培育自立自主自强的创业精神, 通过多种途径和手段提升农民的创业能力, 才能真正形成新农村的持续建设能力。开展农村创业活动就是要激发和培养农民的创业热情和创业技能, 形成农村长远发展的动力源。

1.4 开展农村创业活动是社会主义新农村建设的重要举措

社会主义新农村建设是一项长期的战略任务, 不能一蹴而就。在贯彻落实党中央提出的建设社会主义新农村的战略任务中, 各地表现出极大的积极性和热情, 但在实际工作中, 一些地方仍然没有找到新农村建设的有力对策措施, 处于“茫然不知所措”或是“有想法, 没办法”的困扰之中, 少数地区甚至出现了种种主观主义、片面性苗头。如做表面文章, 盲目攀比; 短期行为, 急于求成; 不顾实际, 搞“一刀切”; 脱离现实, 追求形式等不正常现象还严重存在^[3]。以培养创业型新农民、开展农村创业活动、建设创业型新农村为核心, 提高农民创业意识和创业能力, 将有利于激活农村的内在活力, 促进社会主义新农村建设由“输血型”向“造血型”转变, 为新农村建设提供新的突破口。

2 当前制约我国开展农村创业活动的主要因素

2.1 农民科学文化水平低, 创业能力差

当前, 我国农村劳动力中37%的人文化程度为小学、文盲和半文盲, 具有高中以上文化程度的只有13%; 参加过职业技术培训的比例仅20%^[4]。由于科学文化素质低, 我国农民创业能力差。发达国家创业活动大多是以中小型企业为主, 而我国农村创业活动大多数是个人或家庭行为, 缺乏创业条件和创业实力, 市场驾驭能力弱, 竞争力差; 创业层次低, 创业产业选择单一, 主要创业活动集中在种植养殖业。

2.2 创业融资难, 支持体系不健全

农村创业需要资金支持。由于各种原因, 我国农村一直未能形成一个足以有效保证农村发展需要的金融服务体系, 使得本来就处于市场弱势的农村“雪上加霜”。国有商业银行撤并农村机构网点、上收贷款权限等一系列措施, 使日益趋涨的农贷资金供给不足; 作为农村专业金融机构的农业银行, 在向国有商业银行转轨过程中, 不断调整经营战略和市场定位, 从农业转向工商业, 信贷资金已“非农化”; 作为信贷支农主体的农村信用社, 由于缺乏资金实力,

作者简介 付文杰(1966-), 男, 江西南昌人, 硕士, 副教授, 从事农业和管理学研究。

收稿日期 2007-07-03

面临筹措资金的困难^[5]。这些造成农村金融环境滞后,导致农村创业融资艰难。可以说,资金是制约我国新农村建设创业能力整体提升的瓶颈要素。调查显示,2/3的农户认为资金匮乏是创业过程中遇到的最大障碍。目前,农民创业资金的缺口主要是通过民间借贷解决,正规金融信贷比例很小。由于资金匮乏,使得许多有创业想法的农民无法开展创业活动,创业实现率很低。

2.3 创业机制体制不完善,创业环境差 农村创业是一项复杂的系统工程,需要从政策、投入、科技、装备和人才等方面提供强有力的支撑。因此,开展农业创业活动必须建立和完善创业机制和体制,营造创业的良好环境。目前,我国农村市场体系还不够成熟,创业信息不畅通,农民创业承担很大风险。我国农村保险业刚刚起步,从事农业保险业务机构较少,险种也少。因此,绝大部分的农村创业活动都在保险范围之外,缺乏针对农民创业的风险保障体系。同时,农村创业仍存在体制性、机制性障碍,由于各种政策不配套,支撑农村创业发展的合力难以形成,如经营审批手续繁琐、门槛高、收费高、“吃、拿、卡、要”现象还严重存在^[2]。

3 培育创业型新农民、推进农村创业的对策措施

3.1 大力培养农民的创业能力 新农村建设主体是农民,创业是关键,培养创业型新农民是发展现代农业、全面推进新农村建设的重要支撑。因此,要以建设创业型新农村为目标,以培养创业型新农民为核心,以加强创业支撑保障体系建设为着力点,大力培养农民的创业能力,支持和鼓励农民积极开展多种形式的创业活动。培养农民的创业能力是一项基础性工作,要着力抓好提高农民整体素质的工作,一方面要把发展农村教育事业放在各项工作的突出位置,重点普及和巩固农村九年义务教育;另一方面要依托产业发展对农民开展农业实用技术培训和职业技能培训。另外,要以青壮年农民、进城务工农民和返乡农民为重点,大力开展农民创业所需求的新知识、新技能培训,特别要加强农民创业激情的培养、创业知识的培训和创业项目的孵化。按照试点先行、点面结合、分散创业与集中创业相结合的方式,抓好创业农民培训后的扶持工作,立足当地资源优势 and 市场需求,对有特色、有优势的创业项目进行产业孵化,并引导资金、政策、人才等资源向其倾斜,以提高创业成功率和农民创业能力。

3.2 加大农村创业的政策支持力度 在创业道路上,以农民为主体的农村创业与其他创业相比,在市场、融资、人才、管理

等方面都处于弱势地位,特别是创业发展的初始阶段,农村创业遇到的困难往往是难以想象的,必须在充分发挥市场机制作用的基础上,加大政府支持、服务和管理力度。一是要加强组织协调。要尽快出台有配套政策法规,引导各地各部门高度重视社会主义新农村建设中的培养创业型新农民、开展农村创业的工作,要把提升农民创业能力,建设创业型新农村工作切实摆上重要议事日程。二是要放宽和规范市场准入。建议对农村创业活动采取“先发展、后规范”的策略,降低农村创业准入门槛,对农民创办的微型小企业,可进行备案登记为主,给予放活;对农民创办的中小企业,“减免松绑”,营造宽松的农村创业成长环境。三是要建立和健全创业风险保障体系。要大幅度加强创业支撑保障体系建设,增加农村公共事业投资,加强管理咨询、技术支持、人才培养、法律援助等方面的社会化服务,全面提升社会主义新农村创业建设的政策环境支撑能力,推动新农村建设事业的健康扎实发展。

3.3 加大农村创业的资金支持 2007年1月19日温家宝总理在全国金融工作会议上的讲话中指出:“加快农村金融改革发展,完善农村金融体系。从多方面采取有效措施,加强对农村的金融服务,为建设社会主义新农村提供有力的金融支持^[6]。农村创业风险较大、放贷成本较高,融资难的问题必须认真解决。要深化金融改革,建立和完善农村金融服务体系,鼓励和引导金融机构改进服务,调整信贷结构,增加农村创业和创业兴办的中小企业的贷款。加强信用制度建设,提升中小企业信用等级,为中小企业贷款融资提供方便。建立健全中小企业创业和风险投资机制,疏通风险资本进入和退出的渠道,支持中小企业创业发展。完善农村创业发展基金,设立农村创业投资引导资金。建议中央和地方政府从年度预算中拿出部分资金,并整合相关新农村建设资金,形成农村创业的稳定资本来源。新农村建设创业基金主要是为新农村创业主体的创业活动提供贷款补贴和贷款担保以及特殊困难情况的资金扶持。

参考文献

- [1] 新华社. 中共中央国务院积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见[N]. 光明日报,2007-01-30(1).
- [2] 中国科协“新农村建设创业能力研究”课题组. 培育创业型新农民建设创业型新农村[J]. 求是,2007(11):30-32.
- [3] 柴彭颐,韩延龄. 我国目前农村教育状况及其对策[J]. 农业经济,2004,(8):33-36.
- [4] 袁建岐. 农业投入不足的成因与对策[J]. 宏观经济管理,2005(12):28-31.
- [5] 张耀光. 新农村建设要力戒片面性[N]. 光明日报,2006-05-20(6).
- [6] 新华社. 全国金融工作会议在京召开[N]. 光明日报,2007-01-21(1).