

对我国农村人力资源开发问题的思考

陆晗 (南京农业大学公共管理学院, 江苏南京 210095)

摘要 人力资源是推动我国经济持续发展的基础。根据我国农村人力资源开发的实际情况,对开发过程中存在的问题进行分析,进而提出我国农村人力资源开发的基本对策。

关键词 农村人力资源; 人力资源开发

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)29-09423-02

人力资源是指投入和即将投入社会财富创造过程的人力,包括现实人力资源以及后备人力资源^①。人力资源开发是把人的智慧、知识、经验、技能、创造性和积极性作为资源加以发掘、培训、发展和利用的一系列活动。农村人力资源则是指农村范围内人口总体所具有的体力和脑力的总和。农村人力资源的开发主要指对农村劳动力的挖掘、培训及合理使用,即通过各种形式的文化教育和技术教育提高农村劳动力素质,培养出实际所需的各层次人才。

在我国,农业是国民经济的基础。由于农村人口占全国人口的大多数,所以农村人力资源是我国人力资源的主体。但受城乡二元经济结构及传统小农经济生产方式的影响,我国农村人力资源一直未能真正开发。而农村经济的发展取决于对农村人力资源进行有效开发利用,把农村丰富的人力资源转化为人力资本,从而提高生产力。因此,对农村人力资源开发与利用的研究是非常必要的。

1 我国农村人力资源现状

1.1 数量情况 据《中国统计年鉴 2006》显示,2006年全国共有农村人口 73 742 万人,占全国总人口数的 56.10%。从农村人力资源的供求关系来看,2005年全国农村实有从业人员 50 387 万人,其中从事农林牧渔业的有 29 975.54 万人,占农村实有从业人员的 59.49%,而其余的都转化从事其他非农产业。随着农村劳动生产效率的提高,农村劳动力的富余程度正在不断增加,从事非农产业的农村人口有逐渐增长的趋势。但我国农村劳动力在数量上的过剩表现为季

节性特征。在农忙季节,农村劳动力仍显不足。

1.2 素质情况

1.2.1 科学文化素质整体水平偏低。目前我国农村劳动力中,小学及以下文化程度占 37.3%,初中文化程度占 50.2%,高中文化程度占 9.7%,中专文化程度占 2.1%,大专及以上学历文化程度占 0.6%。亦即 4.8 亿农村劳动力中,初中及以下文化程度就有 4.2 亿人^②。接近 90% 的农村劳动力科技文化素质低下,不仅制约了我国农业科研成果的有效转化,也影响着农村富余劳动力向城镇和二、三产业转移就业的进程。

1.2.2 劳动技能水平不高。我国农村人力资源中大部分属于体力型和经验型农民,他们一般具有较高的传统农业生产技能,但不具备现代化大生产所需要的技能,这就影响了现代农业科技的推广和应用。

1.2.3 心理适应能力较差。受我国传统思想的影响,农村人力资源中普遍存在着因循守旧、自给自足、小富即安等观念,他们只关心自己眼前的具体经济利益,不愿意冒险,也不愿意接受新事物,缺乏自信心。此外,以快节奏为主的城市文化对其心理适应能力也是一种冲击。

1.3 从事行业的分布情况 农村人力资源中,从事农林牧渔业的人数逐年下降,由 2004 年的 30 596.0 万人下降到 2005 年的 29 975.5 万人,比重也由 2004 年的 61.57% 下降到 2005 年的 59.49%。与此同时,从事非农业的劳动力人数逐年增加,由 2004 年的 19 099.3 万人增加到 2005 年的 20 411.5 万人,增加了 1 312.2 万人(表 1)。

表 1 我国农村人力资源数量情况 万人

年份	农林牧渔业	工业	建筑业	交通运输、仓储及邮电通讯业	批发零售贸易业及餐饮业	其他非农行业	乡村从业人员总人口
2001	32 451.0	4 296.0	2 797.4	1 205.4	1 864.5	5 614.6	48 228.9
2002	31 990.6	4 505.6	2 959.0	1 259.1	1 996.8	5 815.8	48 526.8
2003	31 259.6	4 937.1	3 201.1	1 328.2	2 059.2	6 185.9	48 971.0
2004	30 596.0	5 438.9	3 380.5	1 475.9	2 701.6	6 102.4	49 695.3
2005	29 975.5	6 011.5	3 653.2	1 567.3	2 937.7	6 242.0	50 387.3

注:资料来源于中国统计网《中国统计年鉴 2006》。

2 农村人力资源开发过程中存在的问题

2.1 受教育和培训程度仍然严重偏低 长期以来,农村的教育体系一直在计划经济体制的框架内运行,其发展过度依赖于中央和地方政府有限的财政投入,从而形成了人力资源的巨大潜力与实际开发能力偏低的反差。据统计,全国约半数的行政村没有建立农民文化技术学校,农村劳动力的年培训率只有 20% 左右,近 80% 的农村劳动力没有特别技能。同时,我国农业科技人员数量少,质量低,而且接受专业技能培训的机会少,致使这部分人力资源专业知识更新慢,跟

不上科技的发展速度。

2.2 社会保障制度不完善 我国社会保障制度的重点在城市而非农村,广大农民依然是依赖于土地保障和传统的子女养老,这给农村的跨越式发展造成巨大的障碍。制度不完善使得当前农民最迫切的养老和医疗需求无法满足,对农村人力资源的发挥产生了消极的作用。

2.3 缺乏系统的农村人力资源开发计划和组织体系 由于缺乏对人力资源开发的紧迫感、主动性和自觉性的认识,我国农村人力资源开发缺乏一整套完整的计划和组织体系。在开发过程中存在较多问题,没有真正做到制度化、法律化、规范化,对农民培训的随机性很大,在培训过程中缺

作者简介 陆晗 1985-,女,浙江嵊县人,本科生,专业:人力资源管理。 收稿日期 2007-06-01

乏对农村劳动力需求的科学预测,没有把人力资源培训和产业发展结合起来,难以满足农村经济社会发展的实际需要。此外,各地政府提供的培训项目相当有限,存在着明显的供不应求的现象^[3]。

2.4 思想观念落后,法制意识淡薄 由于教育水平的制约及传统思想观念的束缚,我国农村人力资源安于现状、求稳求全、自给自足的心理特征仍居主流,思想观念保守,精神文化生活单一,很难适应农业现代化的要求。此外广大农村的“普法”教育活动大多走过场,农民对法律知识知之甚少,自我法律保护意识较差,在发生纠纷后,往往采取一些不正当的手段寻求自我保护,结果却又触犯了法律。

2.5 农业人力资源浪费严重 一些地方对农业工作的重视力度不够,建设资金不到位,导致农村基层工作条件太差,农业技术人员地位低,得不到重视,使得农业科技人员大量流失。建国以来,我国农业院校培养了约130万大中专毕业生,只有40多万人留在农业系统,而在农业第一线从事农业技术的只有15万人,人力资源的浪费十分惊人^[4]。

3 我国农村人力资源开发的对策

3.1 加快发展农村教育事业,强化农村劳动力的技能培训 教育是人力资源开发的核心和根本途径,必须改革和完善农村现行的教育体制。应充分考虑农村教育的针对性和实效性,建立有中国特色的农村教育体系,促进基础教育、职业教育和成人教育的协调发展。

农村基础教育主要是培养和提高农村人口和劳动者的基本素质,特别是普及九年义务教育和扫除青壮年文盲。农村职业技术教育是直接培养懂技术、会种田的新型农民,对于促进农业科技的推广应用和农村劳动力的转移,增加农民收入,具有十分重要的意义。农村成人教育是农民终身教育的有机组成,承担着农村普及教育(主要是扫盲)和培养中高级专门人才的双重任务^[5]。

对我国农村人力资源进行相关技能培训分为两部分:一是面向留在土地上的农民开展农业科技普及培训;二是面向向城镇转移的农村富余劳动力开展技能培训。开展农业科技培训,要以农业科技示范户为重点培训对象,实施新型农民科技培训项目,要组织培训教师和科技人员深入生产第一线,按照农时季节对农民进行农业科技培训和技术服务,大规模培养农村实用人才,从而真正使科技兴农和人才兴农战略落到实处。

3.2 建立和完善农村的基本保障体系和初级卫生服务体系 人力资源的身体素质状况直接关系到人力资源其他能力能否发挥以及发挥的效果。而医疗卫生保健制度是提升农村人力资源的体能,进而提高其智力发挥的基础。因此,要建立和完善农村的基本保障体系和初级卫生服务体系,保障农村人力资源的身体健康。在健全初级卫生保健服务体系和以家庭养老为主的基础上,探索市场经济条件下适合农村不同地区的各种保障形式,满足广大农民的基本保障需求。此外,坚持以家庭养老为基础,以农民自愿为原则,鼓励其参加商业保险,探索多种形式的补充社会保险。要进一步发展农村敬老院,进一步完善“五保”供养制度^[6]。

3.3 建立和完善农村人力资源的开发机制和管理体系 要转变观念,把优先开发、利用人力资源作为基本战略,健全人力资源的开发机制。同时,进一步加强对农村人力资源开发工作的领导与组织,研究制定农村人力资源开发的方针、政策,搞好农村人力资源的管理工作,努力营造良好的农村人力资源开发环境,建立和完善农村人力资源管理体系。国家和政府必须加强对农村的投入,可设立专门的开发基金。其资金来源可以是国家财政拨款一部分,号召社会各界捐助一部分,通过发行彩票向社会募集一部分。基金主要用来对一些经费有困难的开发组织进行资助,也可以将其中的一部分用来资助参与学习的农村困难人员。

3.4 建立城乡统一的劳动力市场,促进农村剩余劳动力的有序转移 农民盲目涌入城市会产生一系列的问题,如就业、治安、交通等,因此必须要建立城乡统一的劳动力市场,加速农村剩余劳动力的有序转移。在规范劳动力市场的健康运行方面,政府要在农村剩余劳动力的准入、权利保障和有序转移等方面制定相关的法律法规,以利于加速农村剩余劳动力的有序转移,提高农村人力资源的素质和技能,有利于弱化农民对土地的依赖,加速农村土地的流转,实现农村的跨越式发展。此外,可以利用我国劳动力资源的数量优势,大力拓展国际劳务输出,这也应成为我国农村劳动力转移的一条重要途径。

3.5 大力发展小城镇,促进农村人力资源开发、转移的良性循环 走中国特色的城镇化道路是我国农村实现跨越式发展的必由之路。2002年我国城镇人口占总人口的比重仅为39.1%,远低于世界平均47.0%的水平,而现代化的标准则要求达到50.0%以上。推进农村城镇化,有利于直接吸纳大批农村剩余劳动力,有效发挥城镇的聚集效应,促进服务业的发展,全面提高居民的生活水平和生活质量;有利于充分发挥城镇对农村的辐射和带动效应,加速农业产业化和规模化经营,提高农村人力资源的开发水平,并促使农村人力资源的系统开发与有序转移进入良性循环。

要加速我国农村城镇化进程,就必须根据实际情况充分发挥政策杠杆和市场机制的作用。主要措施有:①制定新的户籍政策,打破城乡二元结构,解除农民进城的体制壁垒;②制定税收优惠政策,鼓励各界积极投资城镇基础设施和工商企业的开发建设;③对城镇建设规划用地实行竞价拍卖以筹集资金;④对城镇建设工程实行招、投标等,以保证城镇开发建设的低成本和高质量^[7]。

参考文献

- [1] 刘福成.农村劳动力转移对农村人力资源的开发效应[J].经济问题,2005(1):63-65.
- [2] 张宝文.4.2亿农村劳动力文化程度初中以下[EB/OL](2006-11-15)[2007-06-01]<http://news.sina.com.cn>.
- [3] 李静.论新农村建设中的人力资源开发[J].农业经济,2006(9):72-74.
- [4] 刘斌,张兆刚,霍功.中国三农问题报告[M].北京:中国发展出版社,2004.
- [5] 李丕俊,赵京.对我国农村人力资源开发问题的思考[J].理论导刊,2005(10):46-48.
- [6] 魏敏.我国农村人力资源开发现状及对策分析[J].经济师,2005(9):146-147.
- [7] 刘进才.中国农村人力资源开发的对策研究[J].中国行政管理,2003(12):52-55.