

# 实现我国农业规模化经营的途径

何文玉, 黄大学 (沙洋师范高等专科学校数理系, 湖北沙洋448200)

**摘要** 在分析实现农业规模化经营的必要性的基础上, 介绍了几种有关农业规模化经营的理论, 最后针对农业规模化经营中存在的问题提出了相关对策。

**关键词** 农业规模化; 农业产业化; 对策

中图分类号 F320 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)28-09076-03

## Approach of Achieving Chinese Agricultural Scale Management

HE Wenyu et al (Mathematical Department, Shayang Teachers College, Shayang, Hubei 448200)

**Abstract** Based on analyzing the necessary of realizing agricultural scale management, a few kinds of theories about agricultural scale management were introduced. At last, the relative countermeasures were suggested for problems in agricultural scale management.

**Key words** System; Agricultural scale; Agricultural industrialization; Countermeasures

随着我国经济改革的不断深入, 市场作用的范围越来越广, 我国农业也提出从混合农业向专业化农业发展实现农业现代化的要求。根据美国发展经济学家托达罗的描述, 现代农业可概括为两个基本特点: 以资金、技术投入为主; 实行管理制度的企业化。而这二者的实现都是建立在农业规模化生产的基础上。

规模化的一般定义是控制生产要素的投入, 以实现生产成本最小化和产出利益的最大化。长期以来, 我国农业是建立在以劳动力无限投入基础上的一种集约化生产方式, 其直接的后果是人均占有耕地面积少、资本要素的投入严重不足, 以致我国农业长期停留在生产规模小、生产单位缺乏自我积累和自我发展的力量的层次, 这已成为阻碍我国农业向现代农业转化的主要问题。在古典经济学中, 认为生产单位只有达到一定规模, 获得规模效益, 才能降低生产成本。但在我国的均分地权的家庭承包体制下, 农业的超小规模既没有发展积累的能力, 也无积累的动力。

### 1 实现农业规模化经营的必要性

**1.1 稳定实现粮食产量增长的需要** 1978年农村实现土地家庭承包责任制后的6年中, 我国粮食产量和农民收入都获得大幅度提高(表1), 农民生产的积极性也得到极大的释放。但1985年以后, 农村经济发展变缓甚至停滞, 主要农产品产量徘徊不前, 农民收入增长缓慢, 有的年份还出现了负增长。如1985年粮食减产2820万t, 下降6.9%, 棉花减产211万t, 下降了33.7%。1996年后, 粮食生产在4年里、棉花生产在6年里都未恢复到1984年的水平。由于人口的增加与耕地面积减少, 我国人均拥有的粮食产量已低于1984年的390kg的最高水平<sup>[1]</sup>。粮食生产首次出现负增长, 土地经营的效益低, 农民缺乏在土地上投资的能力与热情, 以及兼业农业普遍出现都是影响我国粮食稳定增产的重要因素。实现主要农产品的稳定增长已成为我国农村第二次经济改革的重要目标。

**1.2 超小规模的农业生产方式制约了农业新科技的运用和推广** 由于我国人口基数大, 人口增长的绝对数目大, 充足

的粮食供应是保证国家安定的第一要素。但由于城市发展以及其他原因占用农业用地, 使我国耕地资源呈逐年下降趋势, 加之后备耕地资源少, 所以现有耕地生产效益的提高就显得尤其重要, 这就要求在农业中要大量运用农业科技。在我国现行的家庭经营体制下, 作为生产主体的农民, 对于现代科学技术, 他们欠缺应用的能力, 又缺乏应用的动机。我国农业劳动力受教育程度低, 接受和利用农业科技的能力弱是不争的事实; 另外, 农民在现有体制下也缺少主动利用农业科技的动机, 我国农民一般把耕地产出只当作生活的基本保障, 而将提高收入、改善生活水平寄望于非农收入。在农民这种理性选择下, 谋求耕地获得稳定的收入才是第一选择, 而农业科技的利用, 如新品种的播种, 新化肥的使用等都不可能避免有一定风险性。即使成功, 由于单一农户耕地面积狭小, 从中获利也不多, 如果失败, 则要冒全家一年衣食无着的风险。这大概也是我国农业科技推广难、农业科技发明利用低的一个重要原因。国家的宏观目标与农户家庭微观的目标较难自发趋向一致。

表1 1978~1985年农业总产值和农民消费水平增长指数(上年为100)

年份	农业总产值 指数	农民消费 水平指数	年份	农业总产值 指数	农民消费 水平指数
1978	108.1	105.1	1982	111.3	105.1
1979	107.5	106.7	1983	107.8	106.8
1980	101.4	109.5	1984	112.3	111.9
1981	105.8	106.9			

注: 资料来源于中国统计年鉴1992。

**1.3 提高农业综合竞争力的必然要求** 加入WTO后, 我国经济已日益融入世界经济体系中, 农业也不例外。国外农产品的纷纷涌入, 对我国农业的影响十分明显。农业生产方式落后, 生产规模小, 加之生产过于分散, 生产过程无法控制, 农产品质量以及农产品安全都无法保证, 这些致使我国农产品在价格竞争上处于劣势。农业不同于劳动密集型加工业, 很难依赖于无限的劳动投入来获取产量和质量上的竞争优势, 因为在农产品生产过程中, 自然作用往往居于主导地位, 所以在农业生产中, 超出必须劳动力的边际效益非常低, 有时甚至是零效益。小规模农业生产组织形式, 不仅会降低农业劳动力的效率, 同时也影响土地的产出效率。有资料表

基金项目 湖北省教育厅2005年度人文社会科学研究项目(2005Y319)。  
作者简介 何文玉(1969-), 男, 湖北荆门人, 讲师, 从事区域经济研究工作。

收稿日期 2007-05-16

明,因生产方式的不同,法国小麦单产(1991年)在513.33万 $\text{hm}^2$ 的规模水平上,平均单产445.5 kg,高出我国211 kg,美国玉米(1990年)在0.23亿 $\text{hm}^2$ 的规模水平上单产为496 kg,高出我国165.5 kg。实际上,改革开放前我国农业生产的低效率并不是规模化经营之错,而是不科学的计划体制和平均主义的分配方式抹杀了农民的劳动积极性。因此,要全面提升我国农业的综合生产能力与市场竞争力,实行规模化经营是必然选择。

## 2 农业规模化经营的理论研究

**2.1 新古典经济学的规模经营思路** 依据古典经济学的基本理论,实现规模化首先须进行生产要素的集中,农业生产最重要的资源是土地,所以,近年来我国学者对如何实现土地的合理流转集中进行了较深入的研究,但从研究结果来看,目前我国实现土地的集中使用还存在一定困难。主要原因是:一方面是国家在政策上不断强化农村家庭承包责任制的农业生产组织形式,以稳定农村的经济发展,如延长农村土地的承包期限等;另一方面,据统计,我国目前流转的土地面积低于5%。造成我国土地流转不强的原因是多方面的,如基本社会保险在农村的覆盖面窄,农村医疗合作制度处于试验阶段,土地对于农户的基本生活保障作用还不可完全替代;农业生产的间歇性使部分农户可实现非农就业,在家庭内获取社会分工的优势;国家取消农业税收和实行粮食直补政策,加大了农民对土地政策性收入的预期以及城乡户籍管理制度等因素,使农民放弃土地的意愿不强,实现古典经济学的规模经营只能是未来发展方向。

**2.2 制度经济学对我国实现农业规模经营的新解答** 依据新制度经济学的交易费用理论,另一种农业规模生产的思路是围绕如何实现小规模生产与大市场之间的对接问题,降低农户进入市场的交易费用。按制度经济学的观点,过小规模的农业生产同样不适应市场经济的需求。因为任何市场交易都会产生成本,包括搜集交易对象,签定合同的谈判等,特别是市场经济中的信息搜集成本十分高昂,生产规模小的农户无力承担,这就是为什么随着市场经济的逐步发展,部分农户却逐步从混合经济退回到自给自足的自然经济状态的原因。造成这种现象的原因是多方面的,如我国市场经济体制仍处于完善的过程中,信息的发布渠道窄,时间不及时且不规范;最重要的原因则在于我国农民虽人多却不能形成合力,没有发展成强大的利益集团,在市场中没有自己的利益代言人。所以,如何在我国现有的家庭承包机制下,以某一农产品生产的各个环节为纽带,提高农民的组织程度,形成农民利益集团是制度经济学关于我国实现农业规模化经营的基本思想与策略。

## 3 农业规模经营存在的问题

在我国发展农业纵向一体化经营的产业化带动下,通过发展企业、行业协会等经济组织方式,实现了以农业产品为纽带的规模经营,架起了分散农户与市场间联系的桥梁。但这种经营方式目前还存在一些问题。

**3.1 经济主体间缺乏稳定的合作与利益分享机制** 农业产业化发展,从根本上说,只解决了农民的初级农产品出售问题,农民无须再到市场中去寻找交易对象,这样节约了大

量的市场交易成本。由于企业与农户各个经济主体间既有共同利益,又有各自的个人利益,加之法律的缺失,以及农业面对来自自然与市场的风险,企业与农户都大量存在违约行为,机会主义行为给双方生产和收入预期带来了极大影响。在农产品的生产、加工、销售的纵向一体化中,处在上游的初级农产品的生产,因生产单位众多,完全处于竞争的市场环境中;而处于下游的企业在一定区域内往往竞争不完全,所以企业在加工与销售环节中获得的部分利益,很难通过市场转移到居于上游的农民手中。由此可知,农业规模化、产业化发展不能完全带来农民的增收增效。

**3.2 企业、协会经济实力弱,带动作用不强** 由于我国农业产业化发展时间不长,龙头企业及其他经济合作组织还处于初级发展阶段,对整个农业的推动作用十分有限,如荆门市保有耕地24.93万 $\text{hm}^2$ ,被企业纳入基地建设的面积则不足6.67万 $\text{hm}^2$ ,只占全市耕地面积的20%~25%,全市优质水稻播种面积也仅占总面积的57.7%。所以,目前只有大力推动农业企业的发展,不断壮大企业规模,才能为农业的产业化发展奠定坚实的基础,才能推动农业生产的规模化、专业化、现代化。

**3.3 农民的弱势地位并未彻底改变** 农业产业化发展,使农民由过去单独闯市场变为只面对一个企业,但在企业与农户的交易过程中,企业的强势地位十分明显。由于双方经济实力的不对等,农民只能对企业的违约行为忍气吞声,甚至企业经营不善以及遭遇的市场风险有时也会被转嫁给农民。即使采用股份合作的农业产业化模式,农民土地被内化于企业中,但因委托、代理本身的缺陷,农民的利益也常受侵害。

## 4 农业规模化经营的途径

荆门市处于湖北中西部,农业资源丰富,是国家商品粮、油生产基地。在农业产业化不断深入发展的过程中,也逐步形成了以某一农产品生产为纽带的规模化经营,走上了以产业化促进规模化的经营发展道路,根据农产品生产的特点和投资主体的不同,形成了较具特色的规模化经营实现方式。

**4.1 以龙头企业的基地建设带动粮、油农作物的规模化经营** 粮、油农作物种植在荆门农业中居主导地位,播种面积广,产量大,涉及到的农户多,因此粮、油的生产效益高低直接关系到整个荆门农业和农村经济的发展。特别是在2004年前的几年时间里,由于粮食价格的低靡,种粮收益急剧下降,挫伤了农民种粮的积极性,许多农民选择抛荒外出务工。因此,如何有效的提高种粮的收益,稳定粮食产量成为当务之急。荆门市依据农户兼业大量存在的事实,以及国家大力推广农业产业化的有利时机,大力发展农业加工业的龙头企业,依靠龙头企业的崛起带动农作物种植的规模化发展。目前荆门农业产业化市级重点龙头企业达103家,其中农业产业化国家级重点龙头企业有湖北日月油脂股份有限公司、荆门市洪森实业有限公司2家企业,农业产业化省级重点龙头企业达18家(含国家级)。2007年上半年销售收入总计25.2亿元,完成利税总额1.86亿元,完成出口创汇1105万美元,固定资产25.5亿元。半年销售收入过亿元的企业有3家,占2.9%;5000万~1亿元的企业有9家,占8.7%;1000万~5000万元的企业有42家,占40.8%;500万~1000万元的企

业有 21 家, 占 20.4%; 500 万元以下的企业有 28 家, 占 27.2%。涉农企业的快速发展, 极大的带动了种植业的发展, 特别是粮、油种植的规模化发展。如京山国宝桥米集团采取“企业+ 基地+ 农户”的方式, 建成优质水稻品种“鉴真二号”种植基地 3 万  $\text{hm}^2$ 。集团负责先期提供稻种、化肥, 产中派出技术人员指导农户进行田间管理, 产后以合同价格全部收购。洪森实业有限公司、凤池米业有限公司等都建有自己的原料基地。这种在不改变家庭土地占有与使用的前提下, 以企业带农户的规模化经营模式对农户来说有如下优点: 一是减少了收集市场信息、频繁交易的成本; 二是能获得稳定的收入预期; 三是把过去农业生产中存在的自然与市场风险中的市场风险转移为企业承担; 最后是获取了规模效益, 其中包括只有在规模种植下才可能推广的农业技术和农业机械化利用。对企业而言, 则可获得稳定的高质量的产品原料, 为企业提升产品质量和市场竞争能力打下坚实的基础。由于企业的带动, 荆门市水稻和油菜的优质品种播种率都超过 90%, 农业机械的利用率也大幅提高。

**4.2 以行业协会的形式推动农产品规模生产** 行业协会是农村新兴的一种生产组织形式, 一般以某一农业产品的生产为纽带, 连接农产品的生产、加工和销售等各个环节。它不仅有效的强化了农民的组织程度, 协调了农民与其他市场利益主体的关系, 而且有力推动了农业生产的规模化进程。荆门市牌楼镇于 2002 年 6 月成立的城东水产养殖销售协会, 是该镇水产科技人员及广大养殖户联合组织起来的“民营、民办、民受益”农村民间互助组织。该协会以抓销售带养殖, 通过 5 年的发展, 取得了可喜的成绩, 该协会现有入会渔民 800 余人, 吸收了 100 多个养殖大户和销售大户, 联系放养水面 0.13 万  $\text{hm}^2$ , 养殖品种 30 多个, 成立了 6 支销售队伍, 在西安、合肥、成都、重庆等 20 多个城市建立了营销窗口, 日运输量在 160 t 左右, 平均每年可为每户渔民增收 2 万多元。协会的成立改变了过去单个水产养殖农户产品外销难、经济效益低的尴尬局面。协会的成立还对集体经济的发展有巨大作用, 如 2006 年城东水产销售协会投资 380 万元, 建成荆门目前规模最大的水产物流批发市场。同时, 荆门油菜协会在稳定农作物播种面积, 以及推广优质农作物品种和实现农业生产标准化方面也发挥着巨大作用, 荆门近几年夏收油菜的播种面积稳定在 12.33 万 ~ 12.67 万  $\text{hm}^2$ , 总产量保持在 30 万 t 左右。协会将推广“双低”油菜品种作为工作的切入口, 先后在全市推广种植了华杂系列和中油杂系列, 使优质油菜的播

种面积以年均近 10 个百分点的速度增长, 到 2005 年, 荆门市油菜双低率达 96%。协会的成立, 还减小了农户种植油菜的盲目性。在行业协会的作用下, 形成了食用菌、山羊、瓜果、茶叶、粮食、荸荠、林木、水产品、畜禽等 9 大农业产品的规模化种植与加工。

**4.3 以公司制的形式带动农业规模化经营** 在荆门市农业规模化经营中, 有部分农产品的生产是以公司的形式来组织完成的。以公司方式来组织生产, 在农业资源配置上主要是直接归属于集体的部分农业资源, 如不能细分的水体资源。荆门市水库、湖泊面积大, 淡水养殖业较发达, 但水体资源不能如耕地一样被均分给每一户农户, 而作为集体共有财产被保存下来。对于这部分资源的经营也有两种运营方式, 小面积水体以集体发包, 收取一定承包费的方式, 承包给集体中部分有养殖经验的农户; 而大面积水体则可采取公司制的形式, 采取委托代理形式, 聘用他人经营, 农户以拥有的承包权进行利润分成。湖北省漳河水库水产公司就是这种渔业生产组织形式的典型, 该公司利用漳河水库的 7 000  $\text{hm}^2$  水体进行银鱼、青虾、鳊鱼、虹鳟鱼、鳙鱼养殖、加工和销售, 经几年发展, 现已成为年生产能力在 250 t、固定资产投资达 1 200 万元的中等规模企业。该公司的“漳河牌银鱼”已获国家“AA 级绿色食品”认定, 被授予“湖北名牌产品”称号, 远销全国乃至日本等国家及地区; 同时该公司的风干鱼系列产品已进入武汉等各大城市的超市, 成为绿色水产品中理想的货架产品。

## 5 结语

农业产业化能有效带动农业的规模化生产, 但其过渡的性质也非常明显, 它只适应了我国农村经济制度再次发生变革前, 农村经济的发展对生产制度的部分调整需求。而发展现代农业才是全面提升我国农业水平、改善农民生活的关键。

## 参考文献

- [1] 迈克尔 P·托达罗. 经济发展 M. 6 版. 北京: 中国经济出版社, 1999.
- [2] 申利侠, 郎秀云. 我国农业实现规模化经营的新视角 J. 中州学刊, 1998(2): 25 - 28.
- [3] 黄大学, 刘国炳. 农民经济合作组织的功能和构建评价与思考 J. 广西社会科学, 2005(12): 55 - 57.
- [4] 李六石. 略论我国农业规模化经营的制约机制 J. 农业经济, 2005(1): 37 - 38.
- [5] 陈宗胜, 陈胜. 实现农业规模化经营的若干思考 J. 南开学报, 1998(2): 47 - 51.
- [6] 孔令丞, 邵春杰. 均分地权条件下的农业规模化经营研究 J. 农村经营管理, 2005(6): 152 - 153.
- [7] 冯先宁. 论农地适度规模经营与制度创新 J. 经济体制改革, 2004(3): 48 - 50.