

重庆农村人力资源现状及开发对策

何淑明, 柏群 (重庆工商大学管理学院国际商学院, 重庆 400067)

摘要 重庆新农村建设的关键在农民, 农民素质的提高关系到新农村建设的成败。重庆农村人力资源具有数量大、素质低、地区分布不均衡、配置结构不合理等基本现状, 因此, 重庆农村人力资源开发是一项长期而艰苦的工作, 其根本目标就是要培养拥有健康体质、有文化有知识、懂技术、会经营的新型农村人才。

关键词 重庆农村人力资源; 现状; 开发对策

中图分类号 F323.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)27-08745-02

1 重庆农村人力资源现状分析

1.1 人力资源总量大 据广义理解, 人力资源应包含潜在的人力资源和现实的人力资源。因此, 一个地区的人口总和就相当于它的人力资源总量。2000年重庆总人口3 051.28万人, 其中, 农村人口2 041.73万人, 占总人口比重的66.91%; 2004年, 农村人口比2000年净增383.52万人, 达到2 425.25万人, 占总人口的77.13%; 2005年, 农村人力资源总量达2 430.91万人, 占总人口的74.21%。与北京、天津、上海相比, 重庆不仅总人口最多, 且农村人口数量也位居4个直辖市之首, 属于典型的“大城市带大农村”(表1)。由此可见, 重庆在新农村建设过程中面临的矛盾和困难程度较大, 主要表现在农村人力资源开发需要大量的人力、物力、财力保障, 而目前重庆的财力状况不容乐观。据统计, 2005年重庆全年财政收入581.19亿元, 而当年的地方财政支出却达625.35亿元, 入不敷出。而且, 自1999年开始重庆市财政年年“赤字”。如此看来, 重庆要在短时间内实现城乡统筹, 完成2 000多万农村人力资源的开发工作将面临巨大挑战。

表1 京、津、沪、渝农村人口比较

直辖市	总人口 万	农村人口 万	农村人口占 总人口比重 %
北京市	1 184.142 3	301.233 9	25.44
天津市	942.994 9	379.800 0	40.28
上海市	1 360.259 5	211.318 2	15.54
重庆市	3 169.156 1	2 351.874 4	74.21

注: 数据根据《中国人口统计年鉴2006》整理。

1.2 人力资源素质较低 近年来, 重庆农村教育事业有了较快的发展, 劳动者受教育的规模、水平和程度有了很大提高。但从农村经济的集约型增长对人力资源的客观要求来看, 农村人力资源素质仍比较低。据第五次人口普查显示, 2000年, 重庆市15岁及以上人口的文盲率达到8.90%, 高于同期全国6.72%的平均水平。2005年, 全市15岁及以上人口文盲率下降至8.30%, 其中农村劳动力的文盲率高达12.30%。农村劳动力平均受教育年限仅6.5年, 80%以上的农村劳动力只具备小学和初中文化, 高中以上文化程度的仅占4.00%(表2)。同时, 万人农业科研人员数仅0.5人。由于农村科技教育文化事业发展滞后, 影响了农村儿童的入学率和辍学率, 有相当数量的低年龄者进入从业状态, 这些人成为新一代文盲和半文盲的可能性相当大。再加上农村较

高素质的劳动力大量流向城市, 农民文化素质提升的难度很大。

表2 2005年重庆市劳动力文化程度城乡构成 %

城乡	文盲、半文盲	小学	初中	高中	大专	本科及以上	平均受教育年限 a
全市	8.30	40.10	36.10	9.90	3.80	1.80	7.7
城镇	3.10	24.90	41.20	18.60	8.30	4.20	9.3
乡村	12.30	51.50	32.40	3.40	0.50	0.10	6.5

注: 资料来源于重庆市2005年1%人口抽样调查资料。

1.3 人力资源地区分布不均衡 重庆共15个辖区、4个县级市、21个县。2005年各区县(市)常住人口超过100万的有6个, 50万人以下的区县8个; 其余26个区县(市)人口都在50万人以上。各区县(市)农村人力资源绝大多数分布在丘陵、低山地带, 土地较为贫瘠、自然条件较差, 特别是三峡库区一带的农村受自然条件所限, 生产、生活条件极为恶劣。据2005年重庆市1%人口抽样调查结果显示, 全市人口中居住在城镇的人口为1 265.95万人, 占总人口的45.20%; 居住在乡村的人口为1 532.05万人, 占总人口54.80%。重庆三大经济区域中, 都市发达经济圈的城镇化率为86.20%, 渝西经济走廊城镇化率为39.40%, 三峡库区生态经济区城镇化率为28.80%。由此可见, 重庆大量农村人力资源主要集中在主城区以外的渝西经济走廊和三峡库区生态经济圈。

1.4 人力资源配置结构不合理 人力资源在产业、行业的配置状态, 直接影响乃至决定资源的利用效率。2004年重庆农村从业人员为1 361.54万人, 占农村总人口的56.14%; 2005年为1 366.91万人, 占农村总人口的58.12%。2004~2005年, 农村从业人员数总体呈上升趋势, 但相对于农村总人口来说, 仍有近一半的人口处于未就业状态。2005年在1 366.91万人的农村从业人员中, 直接从事农林牧渔等第一产业的有775.88万人, 占农村从业人员总数的56.76%; 而从事工业、建筑业、服务业等其他非农产业人员590.93万人, 占农村从业人员总数的43.24%。2004年, 在外出就业的农村人口中, 从事蓝领职业的占78.80%, 其中从事生产、运输、建筑等行业的人数最多, 比重达47.80%; 其次是商业、服务业人员, 比重为25.20%, 这两大类的就业人口约占外出就业人口的73.00%。该就业结构, 反映了大多数农村劳动力由于缺乏相关的文化知识和必要的劳动技能, 外出就业只能从事一些技术含量低且“脏、苦、累”的体力工作; 另一方面, 根据2006年重庆市农林牧渔的产值分布情况看, 传统农业占的比重最大(271.38亿元), 其次是牧业(131.17亿元), 比重较小的是林业(11.55亿元)和渔业(10.39亿元), 第一产业结构呈现极为不均衡的特点。由此反映出重庆农村第一产业从业人

基金项目 重庆市哲学社会科学规划项目(2006-JJ25)。

作者简介 何淑明(1972-), 女, 四川夹江人, 硕士, 副教授, 从事人力资源开发与管理方面的教研工作。

收稿日期 2007-07-10

员大多还是以传统农业劳动为主。而传统农业有着生产耗费大、土地经营规模小、成本高、效益低等特点,短时期内难以实现新农村建设提出的“生产发展、生活宽裕”等相关目标。

2 重庆农村人力资源开发的对策

2.1 把发展农村教育作为农村人力资源开发的重点

2.1.1 进一步改革农村基础教育。当前,重庆农村基础教育首先要突破经费不足这一瓶颈。随着重庆整体财力的增强,应当尽快改变以县级财政为主的义务教育投入体制,加强市政府对农村义务教育的投资责任,完善义务教育财政转移支付制度,建立农村中小学生人均公用经费的动态基准线,多渠道筹措教育经费,提高农村学校经费的使用效率等。伴随义务教育经费问题的改善,农村基础教育阶段的教学设施问题、师资问题、适龄儿童的失学及辍学等方面的问题都应有一个相应的改善。另外,在农村升学教育方面,一方面应通过行政的能力,提高农村基础教育的升学率,扩大社会公平;另一方面,应着力改变农村基础教育以应试为目的的现状,从基础教育阶段就应该实施一种面向农村的教育。可考虑开发适合重庆农村生活的新课程,甚至酌情改造城市教育教材,增加农村社会生产、生活的内容。随着新农村建设的有序开展,农村发展潜力的开发,这种教育势在必行。

2.1.2 大力发展面向农村的职业教育及成人教育。目前,重庆农村职业教育和成人教育的重点是面向农村劳动力转移培训教育,而农村本土常规的职业教育和成人教育几乎停滞。其根本原因在于农村自身的经济和社会发展潜力没被挖掘,留不住人。真正面向农村的职业教育及成人教育,必须考虑到农村自身的环境和潜力。其出路有三:一是加大农民科技教育力度,发展科技型农业,调整农业产业结构,将农业自身的生产力发掘出来;二是培育农民组织,培养农民的合作意识与能力;三是坚持乡镇企业和农村第三产业的发展道路。只有把农村真正建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村,让广大农民看到农村发展的希望才能留住人,农村的职业教育及成人教育才会有“市场”,农民才会主动地通过学习培训增强自身的科技文化素质。

2.1.3 积极倡导农村社区教育。农村社区教育是对乡、镇、村地域内共同生活的人群组合所进行的由学校教育、家庭教育和社会教育组成的“大教育”。它是一种注重农村实际生活与农村社会整体发展的教育模式。重庆可抓住新农村建设这个契机,积极倡导农村社区教育。可建立由乡(镇)政府牵头统筹的农、科、教、文、信(信息产业)等部门共同实施的社区教育组织;支持和鼓励农村中小学同附近的企事业单位、村委会建立社区学校,吸引社会各界的支持,参与学校管理;积极开发适合重庆农村的乡土课程,加强农村社区史教育,使社区居民热爱社区,共同搞好农村社区建设。

2.2 努力完善农村社会保障制度从本质上讲,人力资源包括智力和体力两方面。因此,对农村人力资源的开发除了通过教育方式增强农民的科学文化素质以外,还有一个重要方面就是增强农民的身体素质。当前迫切需要解决的是完善农村的社会保障制度,首先要完善农村养老保险制度、农村医疗保险制度及农村社会救助制度、福利制度等三大社会

保障制度。其中,农村医疗保险制度直接关系到农民赖以生存和发展的身体素质,它的改革与完善应成为重点。

重庆从2003年10月起先后在渝北、黔江、铜梁等7个区(市)县进行了新型农村合作医疗试点,2005年逐步在全市推广,预计到2010年,基本覆盖全市农村居民。实行新型农村合作医疗后,农民就医行为发生变化,自我保健意识明显增强;农民医疗负担减轻,农民健康水平提高;为基层医疗机构尤其是村级医疗室(站)的发展注入了活力。鉴于新型农村合作医疗的稳定发展需要一定的资金投入,有关人士建议,农村信用社网点遍及广大农村乡镇,服务贴近农户,有较强的资金实力,信用社应充分发挥优势,积极做好新型农村合作医疗基金代理工作。农村合作医疗基金统筹管理机构可以区(市)县为单位,选择就近的农村信用联社营业部开立专户,专款专用、收支两条线,信用社、医疗机构双方共同构建实时监控、资源共享的新型农村合作医疗基金管理体系。农村医疗设施的改善、医疗制度的改革等属于公共产品建设,各级政府应在建设中负有首要的责任并起关键的主导作用。

2.3 加快农村剩余劳动力的有效转移转移农村剩余劳动力,是开发农村人力资源的一个重要方面。农民要改善生活状况,仅依靠农业本身的进步,短期内困难较大。因此,要加速脱贫致富的步伐,必须向非农化和城镇化转移。

转移农村剩余劳动力要广开门路,多渠道并举。首先,要大力发展农村二、三产业和多种经营,拓展农村的就业领域。目前,乡镇企业仍是农村剩余劳动力转移的重要渠道,应积极增强乡镇企业活力,支持其搞好结构调整和技术改造,提高其吸纳劳动力的能力并充分发挥其蓄水池的作用。其次,要加快小城镇建设步伐,引导乡镇企业向小城镇合理聚集,城镇化是农村剩余劳动力转移的根本出路。减少农村劳动力数量,提高城市化水平,可以为经济发展提供广阔的市场和持久的动力,能有效缓解农村人口增长与土地承载力的矛盾。城市社区建设应把安排农民工生活纳入考虑之列,适当建设民工所需的低价住房。最后,要按照“政策引导、有序流动、加强管理、改善服务”的方针,切实做好农民进城务工的引导和管理。其中,特别是要加强对外出务工农民合法权益的保护,增强农民的法律意识,加强相关的信访制度、诉讼制度及司法救助制度和法律援助制度的建设和完善。

3 结论

重庆新农村建设的关键在农民,农民素质的提高有赖于对其进行人力资源开发的程度。无论是发展农村教育,还是完善农村社会保险制度和转移农村剩余劳动力都是一个长期的过程。在这个过程中,不仅需要农民观念的转变,更需要政府的大力支持和相关管理体制的转变。只有农民的文化素质和身体素质都得到提高,农村生产力才能被彻底解放出来,新农村建设才有希望。

参考文献

- [1] 瞿振元,李小云,王秀清. 中国社会主义新农村建设研究[M]. 北京: 社会科学文献出版社,2006.
- [2] 陆学艺. 三农新论——当前中国农业、农村、农民问题研究[M]. 北京: 社会科学文献出版社,2005.
- [3] 重庆市统计局. 重庆统计年鉴2003~2006[M]. 北京: 中国统计出版社,2003~2006.
- [4] 国家统计局. 中国人口统计年鉴2006[M]. 北京: 中国统计出版社,2006.