

甘肃省农村剩余劳动力转移问题的探讨

张凤芹, 王致萍 (甘肃农业大学经济管理学院, 甘肃兰州 730070)

摘要 通过对甘肃农村外流劳动力的状况分析, 得出甘肃农村大量剩余劳动力不能一味地推向城市和邻近省份, 而应尽量就地转移, 这对增加农民收入, 促进甘肃农村经济的发展, 维持甘肃社会稳定有重大意义。

关键词 农村剩余劳动力; 农民增收; 就地转移

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)27-08724-01

我国农村剩余劳动力转移一直倍受关注, 如何把农村过剩劳动力转移出去, 实现农民增收, 理论界有相当多的论述。不少欠发达地方政府也把农村剩余劳动力的转移作为一项重要的工作来抓。在当前全国近1.5亿农村剩余劳动力的情况下, 许多人认为有效转移出这部分劳动力可以提高农民收入。国家统计局的数据显示, 2006年全国农民人均纯收入达3587元, 其中工资性收入达1765元^[1], 人均工资性收入增长对农民人均纯收入增长贡献率达60%以上。然而, 从长期来看, 这种做法既不能有效解决西部地区农民增收问题, 也不能有效消除目前日渐严重的城乡差别。这种做法对西部地区经济发展是不利的。

1 甘肃省农村剩余劳动力转移现状

1.1 农村劳动力存量 甘肃省统计数据显示, 2004年全省农村有2064万人口, 农村劳动力资源为1058万人, 占农村总人口的51.3%, 其中劳动年龄内总人口1085万, 不足劳动年龄参加劳动的有70万人, 超过劳动年龄参加劳动的有83万人, 劳动年龄内丧失劳动能力的有25万人, 除16岁以上在校学生、家务劳动人数外, 甘肃农村实有劳动力1058万人^[2]。

1.2 农村剩余劳动力转移特点

1.2.1 转移劳动力的自身特征。从年龄看, 2004年外出劳动力平均为33岁, 40岁以下的人数占78.7%, 其中16~25岁的占27.0%, 26~30岁的占14.5%, 31~40岁的占37.2%。从受教育程度来看, 2004年外出劳动力中, 小学及以下占31.6%, 初中占52.8%, 高中占14.0%, 中专占1.2%, 大专及以上占0.4%^[3]。

1.2.2 转移劳动力流向特征。甘肃省2004年转移的农村劳动力流向外省排序为: 青海省(约占33%)、陕西省(约占30%)、宁夏(约占18%)、四川(约占14%)^[4]。其主要就业行业为餐饮加工业、建筑业、服务业。

2 甘肃省农村剩余劳动力转移存在的问题

2.1 回流率高, 疾病、伤残无保障 首先, 外流劳动力主要依靠亲朋好友的帮带, 而依靠政府或集体组织外出很少。由于不了解外面就业信息, 每年回流率高达23%^[4]。其次, 转移的多为青壮年劳动力, 在农村留守的多为老、幼、妇, 这些群体的农业耕作能力有限, 不少地区在农业上的投入甚至为负。再次, 甘肃省农村劳动力中受过初中以上程度文化教育的相当少。据2006年《中国农村住户调查年鉴》显示,

2005年甘肃农村劳动力文化程度为初中以上的仅占53%, 而外出打工且能持续半年以上的外流劳动力中96%均为初中以上文化水平^[5]。甘肃省为邻近省份输出较为优质的劳动力, 但由于社会保障制度的不健全, 这些劳动力在遭遇疾病、伤残等意外事故后, 绝大多数仍回到农村, 无法享有相应的保险。

2.2 主要流向西部省份, 薪酬水平较低 外流劳动力主要流向邻近的中西部省份, 这些省份的总体平均收入较低, 由于外流劳动力主要从事技术含量较低的工作, 薪酬水平相对更低, 这从总量上制约了外流人员的收入水平。同时, 也不利于外流劳动力自身今后的发展, 甘肃农村转移的劳动力在很大程度上难以融入当地城市, 他们中绝大部分人的工资收入除去基本的生活费, 剩余部分主要用于家庭各项开支, 而用于个人再发展的教育培训费用很少, 这就制约了其今后收入水平的提高。

2.3 农村剩余劳动力转移的负面效应 首先, 大量青壮年劳动力的转移对甘肃农村消费市场将起到极大的影响。由于不同年龄层次的群体消费意愿各不相同, 总体上青壮年的消费倾向要高于其他年龄层次。因此, 大量青壮年劳动力的外流会影响甘肃农村消费市场并进而影响生产市场的良性发展。其次, 甘肃作为西部一个欠发达省份, 丰富的劳动力资源本来是吸引外部投资的一个极佳条件, 但由于大量青壮年劳动力的外流, 导致甘肃企业在用工方面出现紧张局面, 2004年在劳动力输出大省的四川、广西等省出现的民工荒足以证明这一点。当劳动力的廉价优势不复存在时, 甘肃经济的发展将受到致命的打击, 这显然不利于农民增收。

3 实现农民增收的对策

3.1 以特色农业带动农村非农产业的发展 甘肃省内有不少独具特色的农产品, 如文县的党参、黄芪为名贵中药, 天水的花椒和水果, 全国闻名。这些地区完全可以在发展特色农业的基础上, 把资金、技术和劳动力投入到关联企业, 吸纳当地的剩余劳动力, 增加这些特色农业农产品的附加值, 促进农民增收。

3.2 大力发展循环经济 对省内一些大宗农产品产业, 需大力发展循环经济, 加快农业产业化经营, 延长其产业链, 提供产前、产中、产后服务, 如良种的提供, 技术的支持, 农产品的精深加工, 仓储运输和市场的开拓等。通过这些, 可以在大宗农产品的生产、销售等各个环节上形成新的经济增长点。同时, 又能大力发展农村专业合作组织和农民经纪人, 强化农业的社会化服务。把农民与市场紧密联系起来, 对大

作者简介 张凤芹(1976-), 女, 江苏淮安人, 硕士研究生, 研究方向: 区域及农村经济。

收稿日期 2007-05-12

(上接第8724页)

宗农产品实行专业化生产、规模化经营、企业化管理,使农村剩余劳动力就地形成可靠稳定的职业转移,实现农民增收。

3.3 充分利用各种有利措施,最大限度就地吸纳农村剩余劳动力 随着“西部大开发”各项政策的逐步落实,甘肃将新增许多就业岗位。从短期来看将解决一批人的就业问题,其中将有很大一部分是甘肃当地农民。从长期来看,随着各项基础设施的逐步改善,甘肃农村经济将会有较大程度的改善,这同样会增加许多新的就业岗位,缓解甘肃目前过度的农村劳动力剩余状况。

3.4 大力提高劳动力素质,就地创造就业机会 甘肃省农村劳动力接受教育的年限较低,这对农民增收将是一个严重的制约因素。在广大的偏远地区,不仅要普及九年义务教育,还要有针对性培养一批具备较高专业水平的农村技术人员,这将促进甘肃农村劳动力的就地转移,促进农民增收。

农民富则国家富,农民增收关系到国家的富裕和稳定。处于西部的甘肃2006年城乡恩格尔系数达5.21,远超过国际通行的安全警戒线标准,这威胁着社会的长治久安,也与当今我国和谐社会的建设相悖。因此,应想方设法增加农民收入。在解决广大农村劳动力的转移问题上,不能简单地将这部分群体推向城市及周边省份,而应想方设法就地转移,这将有利于促进甘肃农村经济的发展。

参考文献

- [1] 国家统计局.2006年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].[2007-02-28].http://news.xinhuanet.com/fortune/2007-02/28/content_5782927.htm
- [2] 甘肃省统计局.2004年甘肃省国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2006-06-15)[2007-07-18].<http://www.htrk-gs.gov.cn/nain/ReadNews.asp?NewsID=1469>
- [3] 陆慧.农村劳动力流动对农民收益影响的效应分析[J].江南大学学报,2004(2):17-19.
- [4] 袁凤香.甘肃农村富余劳动力转移管见[J].开发研究,2007(1):97-99.
- [5] 中华人民共和国农业部.2006年中国农村住户调查年鉴[M].北京:中国统计出版社,2006.