

# 论现代农业必须发展农民专业合作社

徐新林 ( 郑州牧业工程高等专科学校社会科学部,河南郑州450011)

**摘要** 我国现行农业经营体制使得小农户与大市场无法对接,承包经营难以适应产业延伸要求,服务功能难以到位。这些与发展现代农业的要求不相适应。打造现代农业,必须发展农民专业合作社。大力发展农村专业合作社,才能奠定现代农业的基础,推进现代农业的进步,加快现代农业发展,提升现代农业水平。  
**关键词** 现代农业; 农民; 专业合作社  
**中图分类号** F320.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2007)25-07939-02

**On Importance of Developing Farmers' Specialized Cooperative Organizations to Modern Agriculture**  
**XU Xinlin** (Social Science Department, Zhengzhou College of Animal Husbandry Engineering, Zhengzhou, Henan 450011)  
**Abstract** Under Chinese current agricultural management system, the farmer's household couldn't construct connection with the market, contractual management couldn't meet the requirements for industrial extension, and the service function couldn't be realized. All of these were not adapted to the requirements of developing modern agriculture. To build modern agriculture, the peasant specialized cooperative organizations must be developed. After that, the modern agriculture basis could be established, and the modern agriculture itself could be promoted, speeded up and upgraded.  
**Key words** Modern agriculture; Farmers; Specialized cooperative organizations

所谓现代农业,就是指在现代、在世界范围内处于先进水平的农业形态。具体就是指用现代工业力量装备的、用现代科学技术武装的、以现代管理理论和方法经营的、生产效率达到世界先进水平的农业。现代农业与传统农业相比,更加注重集约化、商品化、市场化。打造现代农业必须发展农民专业合作社。农民专业合作社是现代农业产业化的有效组织形式,是农业标准化、现代化的重要载体,是现代农业建设的基础。2007年7月1日起施行的,十届全国人大常委会表决通过的《农民专业合作社法》,赋予我国拥有2300多万成员的15万个农民专业合作社以法人地位。这对于深化农村市场化改革,推进现代农业建设,具有重要意义。

**1 我国现行农业经营体制与发展现代农业的要求不相适应**  
我国人多地少,受到资源和环境的双重制约,面临国际和国内市场的双重挑战,在这种条件下,满足社会对农业的需要,必须着力转变农业增长方式,节约使用自然资源和生产要素,加快农业生产手段、生产方式和生产理念的现代化,大力发展现代农业。这也是中央2007年1号文件的主题。而反观我国家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,在很多方面与发展现代农业的要求存在较大距离。具体表现在以下几个方面。

**1.1 双层经营内涵需要更新** 首先,双层经营体制的基础农户的构成发生了变化。我国的农户现在是大量小规模兼业农户与少数专业大农户并存,今后一部分小规模兼业农户可发展成为专业农户或是专业大农户。大部分小规模兼业农户将由第1种兼业转为第2种兼业,进而成为完全的非农就业者,这于联产承包初期已经发生很大变化。其次,双层经营中“统”的内涵也发生了变化。在农产品生产市场化、全球化发展的今天,从事专业化生产和营销的农户需要“统”,除了要求原有的还具备一定实力的社区集体经济组织继续承担生产服务、管理协调、资产积累、资源开发等功能外,他们需要高新技术的支撑,需要有力的金融支持,需要完整、准确、迅捷的市场信息,需要有能与国际市场接轨的标准化的

操作流程,而社区性的集体经济组织很难提供这些服务,这为发展在家庭承包经营基础上的集约农业和规模农业提供了可能。

**1.2 小农户与大市场无法对接** 家庭经营尽管在生产经营上具有较强的灵活性,但由于规模小、分散化程度高,一般表现出规模不经济和排斥资本密集型生产技术,发展现代农业会受到严重束缚。由于众多的同质同构小农户是我国农业产业组织基础,因而伴随少量供需缺口出现的往往是同步放大的市场价格震荡,这就容易掩盖农产品买难和卖难的真实程度,形成过度竞争的行为倾向。这对于要实现由产品向商品惊险一跳而言的个体农户来讲,要自行完成与市场的对接,其风险成本将是十分高昂的。尤其面对农产品生产市场化、全球化发展,家庭承包经营的分散化弊端则暴露无遗,因而对现有的农业经营体制和农业产业组织的完善和创新也就势在必行。

**1.3 承包经营难以适应产业延伸要求** 在传统的计划经济体制下,因农业的有效产出不高,人们的注意力大多放在生产环节上,农产品分检、包装、储藏、保鲜、深加工以及购销等产后环节薄弱,农业生产并未形成完整的产业链。作为初级产品生产者的农民通过何种方式来获取或分享二、三产业的增值利润,这是能否保障初级生产者利益的一个大问题。要解决好这一问题,仅靠农业龙头企业是行不通的,他们追求的只是自身利益最大化,对农民的增收作用有限。现实的途径是发展农民合作经济组织,并通过合作组织大力兴办农产品加工业及流通服务业,才能真正使农民在农业产业链延伸上共享利益,实现自我发展。

**1.4 原有体制服务功能难以到位** 建设现代农业需要强有力的组织和服务。而在农村统分结合、双层经营体制中,统一经营层也就是集体经营层的服务功能始终未能得到充分发挥,农户之外的产业组织有效供给不足。尤其是一些村级集体经济几乎是“空白”,根本无力为农户经营提供服务。即使被寄予厚望的农业产业化经营中的龙头企业,也会因追求自身的利润最大化,并不会心甘情愿地去服务农业、农村和农民。农民只有自己组织起来,走自我管理、自我发展、自我

服务的合作创新之路,才能为发展农村经济提供最直接的服务,才能为现代农业搭建行之有效的载体。

2 发展农民专业合作社对打造现代农业的作用

农民专业合作社是在社会主义市场经济条件下,农户在家庭承包经营的基础上,依据“加入自愿、退出自由、民主管理、盈余返还”的原则,按照共同约定的章程规定组成的进行同类农产品的生产、经营、服务的新型互助性经济组织,主要包括各种专业协会、技术研究会、专业合作社以及合作基金会(不包括以信贷合作为基础的农村合作基金会)的统称。

2.1 基本功能 组织功能。按照国家产业政策,组织成员进行生产与销售,组织和协调农户进行专业生产;直接组织农业劳动力有序地流转 to 二、三产业,逐步实现农业规模经营。 延伸功能。从单纯的基本生产组织功能,逐步向产前和产后延伸,增强合作组织产品的市场竞争力、提高初级产品的附加值、增加成员收入。 中介功能。架起公司、企业与农户的桥梁,使公司与农户联姻,使农户与市场对接。

服务功能。为农户提供最直接、最具体的服务,成为维系农业产业化链条各环节得以稳固相联并延伸的生命线。

2.2 发展农民专业合作社的意义 农业的弱势产业地位,农民应对国内外农产品市场的挑战,确保自身受益,必须走联合之路。农民专业合作社是农村商品生产专业化、社会化的必然要求,是对我国广大农民为适应市场经济发展的需要而进行的一种制度创新,是被实践证明并在商品经济大潮中的一种有效组织形式。多年的实践也证明,发展农民专业合作社符合我国农村经济社会的发展走向,有助于在更大范围和更高层次上实现农业资源的优化配置,有助于使农户找到在市场经济条件下新的联合与合作形式,是对统分结合双层经营体制的充实、完善和发展,是具有中国特色和时代特征的农业经营形式,对打造现代农业必将能发挥重要作用。

2.3 对打造现代农业的作用

2.3.1 有助于发展市场化农业,奠定现代农业的基础。通过成立农民专业合作社,有助于打破农户内部配置生产要素的约束,优化配置农村资源要素和提高生产设施的利用效率,发展市场化农业,为现代农业打下基础。

2.3.2 有助于提高农业的规模经营水平和组织化程度,推进现代农业的进步。通过成立专业合作社,有助于使个体农民的生产,成为有计划按合同订单的生产,变分散经营为规模经营,提高农民组织化程度。有助于增强农业生产分工的细密程度,推进现代农业的进步。

2.3.3 有助于提高农业技术水平和专业化程度,促进产业升级,加快现代农业发展。通过成立专业合作社,有助于加快先进农业技术的扩散和传播,有助于扩大规模,调整结构,提升产品竞争力,延长产业链条,促进农业产业升级,加快现代农业发展。

2.3.4 有助于提高我国农业的国际竞争能力,提升现代农业水平。通过成立专业合作社,有助于按照国际规则把农业标准和农产品质量标准全面引入农业生产、加工、流通的全过程,创造自己的品牌,从而实现“走出去”战略,提高农业的总体效益,全面增强我国农业的国际竞争力和抵御外部冲击的能力,更多地分享参与国际经济循环带来的好处。农产

品国际竞争,说到底还是农业现代化水平的竞争。

2.3.5 有助于社会主义新农村建设。建设社会主义新农村是我党在深刻分析当前国内国际形势,全面把握我国经济社会发展阶段性特征基础上,从党和国家事业发展全局出发确立的一项重大意义的战略部署。农民合作经济组织,在新形势下创新了我国农村经营体制和经济制度,提高了农民科技文化素质,为新农村建设提供智力保障,是构建社会主义新农村的重要基础。对于提高农民组织化程度和民主管理水平,促进农业产业自立创新能力的提升,农业综合生产能力的提高,现代农业的建立,都将产生重要影响。

3 当前农民专业合作社存在的问题

3.1 认识不清 一部分基层干部对新型农民合作组织的性质不了解,将新型农民专业合作社与“人民公社”、集体经济混为一谈,与家庭承包制和市场经济对立起来,一谈到合作就认为是搞公有制。一部分认为搞农民专业合作社既无项目和资金支持,又不能直接给当地增加税收,工作上不够重视。还有的认为农民素质低,合作意识差,不具备应有的组织能力,工作中有畏难情绪。就农民而言,还有很多人不知道可以通过办合作组织的方式进入市场,解决他们在生产经营过程中遇到的各种问题。有的农民在实践中逐渐摸索到了这种组织形式,但是心里没有底,不敢大张旗鼓的发展。

3.2 政策支持不到位 虽然《农民专业合作社法》已经出台,但由于距离正式实施还有一段时间,相关部门多数没有做出应有反应。表现在:一是财政支持政策没有到位。二是资金紧缺、贷款难的问题仍然很突出。三是公共服务缺位,技术供给不足。此外,一些地方农民合作组织在用电、用地和运输等方面也遭受到了一定程度的不公平待遇,相关优惠政策没有得到很好的落实。

3.3 专业合作组织发育水平低、内生机制不完善 受经济发展水平、农民素质等内在因素和外部政策环境的制约,农民专业合作社的整体发育水平还很低。表现在:一是运作不规范。现有的农民合作组织中有半数以上不是由农民发起的,在个别地方甚至出现乡党委书记和乡长直接挑头办合作组织的现象。由于牵头人的作用过于突出,合作组织中真正实行民主决策、民主管理的少,依赖牵头人“管事”的多。二是组织化程度不高。大多数合作组织没有形成紧密型的经济实体。往往是大宗农副产品上市之前临时拼凑起来,组织结构小而散,职责不明,责任不清,季节一过,就各奔东西。合作组织约束力不强,难以形成利益共同体。三是“按交易额返利”的利益分配机制还没有形成,目前农户只是集中在一起解决了一些技术和购销方面的难题,没有从合作组织得到应有的好处。

4 农民专业合作社的发展机遇及解决问题的思路

4.1 发展机遇 尽管存在以上问题,但也必须看到,目前农民专业合作社遇到了前所未有的发展机遇,其主要表现在:中央2007 年1 号文件,已经把建设现代农业作为新农村建设的主题;《农民专业合作社法》也将于2007 年7 月1 日起正式实施。这表明党中央、国务院已正式把农民专业合作社的建设问题提到了全党全国工作的重要地位和重要日程。

(下转第7942 页)

(上接第7940页)

**4.2 解决问题的思路** 要加强宣传,提高领导干部乃至全社会对发展农民合作组织重要性的认识;要加强对农民合作组织的指导,促使其规范、健康发展;要坚持民主自愿,不搞强迫命令;要坚持试点示范引路,鼓励多种形式发展;要坚持先发展后规范、边发展边规范的原则,落实和制定配套性政策,形成完善的政策支撑体系;要加大政府对农民合作组织资金支持力度;要正确处理好合作组织与内部成员的利益关系,正确处理好与农村其他基层组织的关系,处理好专业合作组织与农业社会化服务体系的关系,稳步推进农民专业合作组织建设,为打造、推进现代农业建设打好基础。

## 参考文献

- [1] 史硕举. 浅议农村合作经济发展[EB/OL]. (2007-02-02) [2007-03-05] [http://www.sqncw.cn/w\\_view.asp?id=848](http://www.sqncw.cn/w_view.asp?id=848).
- [2] 刘立仁. 把发展现代农业作为建设新农村的主攻方向[J]. 江苏农村经济, 2006(2): 8-11.
- [3] 毕美家. 建设现代农业需要制度创新[EB/OL]. (2006-10-24) [2007-03-05] <http://www.ahnw.gov.cn/2006nwkw/htm/200610/%7B08A11A5E-7812-4D23-AC5A-C8268958DF69%7D.shtml>.
- [4] 杨维宇, 廉杨. 谈发展现代农业与新农村建设[J]. 农业机械化与电气化, 2006(4): 14-16.
- [5] 张晓山. 农民专业合作社发展与农业基本经营制度创新[EB/OL]. (2006-06-27) [2007-03-05] <http://www.cass.net.cn/file/2006062760867.htm>.
- [6] 闫玉科. 广东农民专业合作社经济组织存在问题及发展路径探讨[J]. 农业经济, 2006(6): 45-48.