

凤阳县农村剩余劳动力转移对地方经济的提升

张言彩 (淮阴师范学院经济管理系, 江苏淮安 223001)

摘要 分析了劳务输出对凤阳县农村经济发展产生的作用和影响, 并提出加快县级劳动力转移的建议。

关键词 农村; 劳动力转移; 地方经济; 凤阳县

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)24-07701-01

凤阳县地处安徽省东北部, 淮河中游南岸, 现辖26个乡镇、71.9万人, 面积1 949.5 km², 耕地7.2万hm²。凤阳县的劳务输出最初是少数农民自闯出来的改善自身生存条件的一条途径。早在改革开放之前就有农民为了填饱肚子北上新疆, 但限于当时的政治环境及严格的行政管制, 很少有人敢追随。1980年以后, 随着家庭联产承包制的实行, 农民拥有了对自身劳动力的支配权, 外出打工者渐多。凤阳县的劳务输出方式有4种: 一是村里的能人, 主要是包工头往外带, 通常平均每人收取信息服务费50元, 主要从事建筑小工、农场农活, 占总输出人数的26.4%; 二是通过亲戚、朋友联系外出, 占总输出人数的40.6%, 输出地域相对分散; 三是自己出去找活干, 占总输出人数的14.5%, 主要在县城及周边比较近的城市寻找短期工作; 四是由县就业局组织输出, 约占总输出人数的18.5%, 这部分劳动力输出相对较远, 主要集中在福建、广东、北京, 进入私营, 以从事加工业为主^[1]。从调查情况看, 4种输出人数的比例呈上升趋势, 而第二、三种特别是第三种比例在下降, 说明凤阳县的劳务输出已经从盲目性向有序性方向发展, 这得益于劳动力市场化进程的加快, 也得益于凤阳县政府重视劳务输出工作, 加大人力、物力投入, 开拓了劳务输出的渠道, 增强了劳务输出的组织性^[2]。劳务输出在凤阳县农村经济发展和社会变迁中的作用主要体现在以下几方面。

1 劳务输出在减缓凤阳县农村贫困方面的作用及其局限性

笔者于春节回老家时, 在本乡向外出打工人员发放了300份问卷, 调查在外务工人员的经济收入、儿童教育及对婚姻态度的变化等内容。实际回收有效问卷232份。从问卷调查资料上看, 207户家庭1999年劳务收入总计为26.60万元, 人均约257元, 2003年劳务收入总计为52.2万元, 人均约391元。劳务收入近4年的增长十分明显, 2003年增长了近2倍, 通过劳务输出基本实现了脱贫。而在被调查的25户没有劳动力输出的家庭中, 除了以生意收入为主外, 以农业收入为主的家庭人均收入明显低于有劳务收入家庭。在被调查的232户家庭中以劳务收入为主的有138户, 占总调查户的59.4%。由此可见, 劳务输出已成为农民收入的一个重要组成部分, 加之凤阳县特殊的地理气候条件, 农业收入受自然灾害的影响特别大, 而劳务输出旱涝保收, 被农民誉为“铁杆庄稼”, 据凤阳县有关部门统计, 近几年来劳务输出对于脱贫、减缓贫困和减少再次返贫产生了极为显著的作用。

以上只是从绝对贫困人口的角度而言, 从减缓相对贫困

来说, 效果更明显。通过劳务输出, 贫困农户不仅提高了经济收入, 改善了家庭生活水平, 提高了生活质量, 同时也改变了思想观念和生活方式, 特别是对劳务输出者个体影响更大, 增强了其依靠自身努力改善物质生活条件、摆脱贫困的信心。在艰辛的打工经历中, 贫困农民的社会适应能力和劳动技能都得到了一定程度的提高, 这就进一步增加了脱贫的巩固度, 减少了返贫率。尽管劳务输出在减缓贫困方面有显著的作用, 但也应看到其局限性和负面影响。首先, 农村还未解决温饱, 在绝对贫困人口中有32.9%属于弱智、呆傻以及聋哑、肢体不全等无劳动能力的残疾家庭, 这部分人群的贫困状况很难通过劳务输出来解决。就解决绝对贫困和相对贫困而言, 市场经济条件下政府的工作重点应放在解决绝对贫困问题上。其次, 劳务输出的减贫方式仍具有很大的风险和不确定性。从当前实际情况看, 虽然农民工处境已受到全社会的普遍关注, 他们的一些权益也受到政府相关部门和法律的保障, 但是农民工仍没有被纳入国家劳动社会保障体系, 《劳动法》仍然没有把农民工纳入其实施范围, 农民工一旦出现工伤事故得不到合理的补偿, 容易造成新的肢体残疾和极端贫困。即使对于健康的农民而言, 劳务收入仍然不是一个稳定的经济来源, 由于城市的财政支出和各种公共服务只考虑城市户籍人口的需要, 而农民工与城市居民收入差距很大, 无法实现在输入地定居的愿望, 长期处于流动状态, 致使农民工处于“今年搞劳务, 今年好, 明年不搞劳务, 明年差”的不稳定状态^[3]。

2 农村劳务输出对输出农民个体、家庭以及农村社区产生的积极影响及其带来的负面影响

2.1 劳务输出对农民个体产生的影响

农民的思想观念从封闭逐渐走向开放。由于受自然条件的制约和传统观念的影响, 小农经济思想根深蒂固, 相当一部分农民“死守一方, 固守一业”, 跳不出“好出门不如歹在家”的思想禁锢, 容易满足, 不思进取。“怕”字当头, 怕闯、怕受苦、怕受骗上当^[4]。近5年来, 在政府主导劳务输出中, 通过大力宣传劳务输出的各种优惠政策和身边劳务致富的典型事迹, 当地农民在政府的引导和鼓励下, 劳务输出的积极性不断得到提高。劳务输出通过在异地打工, 使农民特别是青年人开阔了眼界, 增长了知识, 改变了原有的生活方式。现在农民常把城里人的生活作为参照物, 这就为当地农民冲破封闭的山地意识, 确立竞争意识提供了动力。实现了从游手好闲向勤劳致富的思想飞跃, 农民到工人才逐步成长起来。

2.2 劳务输出对农村家庭及子女生活的影响

一是婚姻、生育观念发生了变化^[5]。在被调查的打工回乡青年人中,

作者简介 张言彩(1972-), 女, 安徽凤阳人, 硕士, 在读博士, 讲师, 从事市场营销和区域经济发展研究。

收稿日期 2007-04-04

(下转第7720页)

(上接第7701页)

88%的人表示要自己找对象,这一变化无疑会提升农村家庭婚姻的质量。虽然农村现在的通婚圈主体还是在本乡内(占32.8%),但跨县、跨省的也已从无到有(占11.4%),特别是选择“说不定”的最多(占40.4%),这表明在外务工的青年人由于交往活动区域的扩大,在他们的观念中,通婚圈的大小已不再是一个限制因素,不再是选择对象时必须加以考虑的一个固定条件。相对婚姻观念,农村中生育观念的变化比较迟缓,重男轻女思想仍比较严重,因此一般人家都有3个以上的小孩,主动计划生育的少。二是生活习惯有明显的改变。特别是卫生观念上,在灶房与住房分开、茅房与畜圈分开的前提下,还注重庭院的整洁,衣服也能勤洗勤换,心理卫生也有一定的改善。三是对子女教育有了经济支持。在当地农村,绝大多数失学儿童不是不想念书,而是念不起书,那些能够上学的孩子,大多也只能依靠家庭打工收入完成义务教育。在调查中,60%的学生依靠家人的打工收入来维系学校教育费用,而且年级越高,学费中打工收入的比例就越大。应该说,劳务输出对当地农村义务教育有着巨大的贡献。但劳务输出收入并不能从根本上解决农村教育问题。要解决农村义务教育普及问题,就必须解决城乡教育体制分割的问题,加大中央和省级财政转移力度,使农村义务教育和城市一样成为公共财政的最优项目之一;同时,把发展中等职业学校的重点放到农村去,使农村教育与劳务输出实现互动。

3 加快县级劳动力转移的建议

(1) 加快城镇化进程,实现大城市的扩张与小城镇的兴起同步进行。有意识地调整农民进城的方向,由主要流向大

城市转向中小城镇,实现农民的就近转移,将小城镇的发展作为未来容纳农村剩余劳动力的主要渠道。

(2) 规范劳务输出过程,大力发展各级政府及民间中介组织。为农民提供可靠的务工信息,减少农民在获取信息过程中的额外代价,提高农村剩余劳动力外出务工的积极性和安全性。

(3) 加强对农村劳动力的教育。一方面,这种教育要贯穿转移前、转移中及转移后各个过程;另一方面,这种教育不仅要体现在技能培训上,更应该重视对农民综合文化素质和修养的提高,使其在职业和思想理念上共同完成转移。

(4) 整合政府功能,协调当地行政组织及各类民间协会,为输出人员家庭化解季节性农忙、子女教育、老人赡养、社会治安等困扰,为输出人员创造安心务工的环境。

(5) 调整农业结构。结合凤阳县有利的自然环境,大力发展种植业,提高土地产出效益,缩小外出务工与土地耕种的收益比,优化投资环境,鼓励有技术、有资金的外出劳务人员回乡创立“回归型企业”,从根本上消除农村劳动力过剩的矛盾。

参考文献

- [1] 贾妍. 安徽劳务经济发展对策研究[J]. 华东经济管理, 2005(8): 13-16.
- [2] 罗玉林. 推动劳务经济的长足发展重在建立三个“长效机制”[J]. 湖南社会科学, 2006(1): 104-106.
- [3] 陈锡文, 韩俊. 如何促进农村富余劳动力的有序转移[N]. 中国经济时报, 2002-05-11(4).
- [4] 曹广忠. 农村外出就业劳动力的结构特征与就业地区分布[J]. 经济地理, 2002, 22(6): 92-96.
- [5] 林毅夫. 对当前中国农村政策的几点意见[Z]. 北京: 北京大学经济研究中心, 2003.
- [6] 谭友林. 中国劳动力结构的区域差异研究[J]. 人口与经济, 2001(1): 53.