

农用地集约利用内涵的界定

董秀茹, 王秋兵* (沈阳农业大学土地与环境学院, 辽宁沈阳 110161)

摘要 在传统土地集约利用内涵的基础上, 从农用地集约利用的相对性、动态性和可持续性 3 方面, 对农用地集约利用内涵的界定问题进行了探讨。

关键词 农用地; 土地集约利用; 农用地集约利用内涵

中图分类号 F323.211 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)23-07257-01

近年来, 随着经济的发展, 耕地保护的加强, 房地产价格的攀升, 城镇土地集约利用研究成为土地集约利用研究的焦点。许多学者从不同角度对城镇土地集约利用内涵进行了界定, 而对农用地集约利用内涵的研究则较少, 笔者对此进行了研究。

1 传统的农用地集约利用

人们对土地的利用最早是在农用地上开始的, 传统的土地集约利用也就是特指农用地集约利用。我国最早的集约用地观念出现在春秋战国时期, 在《荀子·富国》中有“今是之土生五谷也, 人善治之, 则亩数益, 一岁而再获之”的论述。通过“人善治”而达到“地亩数益”, 并“一岁而再获”, 这种集约思想的对象“今是之土”就是指可以“生五谷”的农用地。最早的土地集约利用内涵也是针对农用地集约利用界定的, 来自李嘉图等古典政治经济学家提出的地租理论。他们针对农村土地利用提出了农业土地集约经营, 即在一定面积的土地上, 集中投入较多的生产资料和劳动, 使用先进的技术和方法, 以求在较小的土地面积上获得高额产量和收入的一种土地经营方式。这就是传统的土地集约利用内涵, 我国土地经济研究领域普遍接受这种观点, 认为在单位土地面积上投入较少的生产要素, 对土地进行浅耕粗作的土地利用方式为土地粗放利用, 在单位土地面积上投入较多的生产要素, 对土地进行精耕细作的土地利用方式为土地集约利用。这里的土地均指农用地。

2 农用地集约利用内涵的界定

2.1 农用地集约利用是一个相对的概念 人类对农用地的利用方式仅有 3 种: 粗放利用、集约利用和过度利用。这三者都是相对而言的, 集约利用是相对于粗放利用而言, 过度利用又是相对于集约利用而言, 每一种农用地利用方式, 离开它的相对方式, 都无法给人们以明确的解释。所以农用地集约利用和粗放利用是一对互为解释的相对概念, 农用地粗放利用可以称为农用地利用不集约或低度集约。

2.2 农用地集约利用是一个动态的概念 虽然农用地集约利用和粗放利用是一对互为解释的相对概念, 但它们的内涵是在不断变化的。过去的农用地利用方式在当时可能被称为集约利用, 但现在可能被视为一种农用地的粗放利用, 同样, 现在的农用地集约利用沿用到将来, 也会成为一种粗放利用。农用地利用集约化程度越来越高, 农用地集约利用总是不断出现新的内涵, 而其原内涵就会纳入农用地

粗放利用的内涵, 从而使农用地集约利用和粗放利用的界限不断上升, 农用地粗放利用的内涵扩大。这种变化是与人们对土地和自然认识的发展、人们利用土地科学技术的进步密切相关的。

2.2.1 人们对影响土地利用因素认知的发展, 是农用地集约利用增加新内涵的前提基础。人类的祖先最初靠采集和渔猎天然食物为生, 经过几十万年与大自然的搏斗, 逐步驯化了许多野生的动物和植物, 开始有了原始的畜牧业和种植业。“五谷”、“六畜”的出现, 就是人们集约利用农用地的最初内涵。之后, 劳动人民在生产活动中, 逐步发现土地利用效果的好坏, 不仅与一定的自然条件有联系, 同时与人们的土地利用方式也有着密切的关系。人们首先看到气候和土壤等自然条件对土地利用的明显影响, 渐渐认识到只要“顺天时”、“量地利”, 就可以“用力少而成功多”。于是就出现了古代关于因时种植、因地种植等利用农用地的科学知识。“因时”、“因地”利用农用地就成为当时集约利用农用地的新内涵。

到了今天, 随着气候、气象学的发展, 人们对于风、雨、阴、晴的变化, 越来越有了深入本质的了解, 人们不仅能够科学地预测天气的变化、旱涝的趋势, 而且能够通过兴修水利、造林、培育抗旱、抗涝、抗寒的作物品种, 采用抗旱保墒, 以及通过人工措施、人工降雨等方法改变小气候, 比过去更有效地利用农用地。土壤科学的发展, 逐步揭示了土壤和土壤肥力发展的内在规律。人们对于土壤肥力的变化逐渐有了新的认识, 这些认识使人们越来越多地掌握了利用土地和改良工具的本领, 为进一步增加集约利用的内涵, 更加集约高效地利用农用地提供了前提条件。

2.2.2 人们利用土地科学技术的不断进步, 是农用地集约利用增加新内涵的根本保证。在农用地利用中, 人们并不是单纯地去适应气候、土壤等自然条件, 而是主动地去改造自然。人们改造自然的技术进步了, 农用地集约利用的新内涵也就随之增加了。原来人们只是撒下种子, 就等待阳光雨露去滋润着农作物自然生长, 后来便逐渐地讲究耕耘, 为作物生长创造良好的环境条件。《诗经》中已经有了播种疏密、行列齐整, 对作物生长发育关系的记载; 战国时已知道不同作物要有不同的栽培方法, 提出要“深耕熟耨”, 防止“草窃”的原则, 并创造出开沟作垄, 防旱抗涝的“畦种法”; 人们原来不懂得为什么连种几年的土地就会变得贫瘠的道理, 只得抛荒后重开新地, 通过长期实践, 逐渐学会通过施肥和改进耕作制度, 以提高和恢复土地的肥力, 并明确指出“积力于田, 必且粪灌”; 到西汉的《汜胜之书》已讲到用人粪尿、土

基金项目 辽宁省国土资源厅“十五”重点课题“下辽河平原区农用地集约化规模化利用研究”。

作者简介 董秀茹(1972-), 女, 黑龙江依安人, 在读博士, 副教授, 从事土地利用和土地资源管理方面的研究。* 通讯作者。

收稿日期 2007-04-13

(下转第 7259 页)

粪、厩肥、豆萁等肥田,并已总结出基肥、种肥、追肥等不同的施肥方法,提出了“凡耕之本,在于趣时和土、务粪泽、早锄早获”的原则,出现了综合利用这些技术措施,精耕细作的“区种法”;到了今天,配方施肥、节水灌溉、选用优质良种等生产技术已被广泛运用于农用地利用中。从古至今,这些科学技术的发展和运用,使农用地集约利用成为可能,并使其内容越来越丰富。

2.2.3 生产工具的不断改进,是农用地集约利用增加新内涵的外在表现。人类在生产实践中,不断改进利用农用地的生产工具。从使用原始的木棒和石器农具,到使用结构比较复杂、效率较高的金属农具,不断提高了人们在农业生产上征服自然的能力。我国战国时,已初步形成了一整套包括整地、播种、中耕、收获等农具的“农器”体系;到了今天,利用农用地的生产工具又发生了一个由手工劳动到机械化生产的深刻革命。生产工具的改进,从另一个侧面体现了农用地利用的集约化。

2.3 农用地集约利用是一个可持续利用的概念 农用地集约利用不应简单地局限于经济投入和产出效益提高,还应综合体现社会效益、环境效益,是在追求经济效益的同时,实现经济效益、社会效益、生态环境效益有机统一的可持续利用。农用地集约利用和生态环境之间的关系应是双向的,互为反馈的,一方面土地集约利用不当可能会产生一些环境问题。例如,在盲目不合理地向农田使用大量化肥的

情况下,不仅会造成巨大的经济损失,而且还会因为肥料随水淋失或气态挥发而污染水体和大气环境。但另一方面,在农用地集约利用过程中,农用地集约利用也在为了自身的需要而努力改善环境,如抗洪排涝、灌溉农田、修筑梯田,施肥养地,改良土壤,提高地力等。应该说,农用地利用越原始粗放,单位农产品的资源消耗越大,环境越容易遭到破坏;相反,农用地利用越集约化,单位农产品资源消耗和环境破坏也越少,农业环境建设会越好。在人类的干预下,农用地集约利用和土地可持续利用有可能是分离的,也有可能是同步的,分离则两败俱伤,既不能持续,也不能集约;同步则两者相辅相成螺旋上升。人类的正确干预促进集约和持续同步,错误干预促使集约和持续分离。因此,农用地集约利用应是在人类正确干预下的可持续的农用地利用方式。

3 小结

农用地集约利用是土地集约利用的一种,其内涵与土地集约利用内涵相交叉。但农用地集约利用是一个相对的、动态的和可持续的概念,要根据科技发展水平,因时因地界定其内涵。

参考文献

- [1] 朱道华.朱道华文集[M].北京:中国农业出版社,2002.
- [2] 何芳,吴正训.国内外城市土地集约利用研究综述与分析[J].国土经济,2002(3):35-37.
- [3] 刘成刚,孙翠兰.当前我国农村土地集约利用存在的问题和对策[J].河南国土资源,2005(4):10-11.