

编者按 近年来,随着我国高校招生规模的扩大,高校毕业生生数的不断增多,我国大学生的就业压力越来越大,就业形势日趋严峻。但在巨大的就业压力下,大学生就业的城市指向以及传统的二元经济结构限制了其就业空间的拓展。该文提出优化产业结构、发展第三产业、推进农村城市化进程的大学生就业空间拓展策略对优化人力资源配置、促进城乡发展具有重要意义。

## 拓展大学生就业空间的思考

伍兵 (淮阴师范学院招生就业处,江苏淮安 223001)

**摘要** 分析了大学生就业空间面临的不利影响,认为下岗职工再就业、农村剩余劳动力转移、新增劳动力就业和大专院校毕业生急剧增多等因素冲击了大学生的就业空间,大学生就业的城市指向限制了大学生的择业空间,发展相对滞后的第三产业使大学生就业空间无法得到拓展。指出拓展大学生就业空间的关键在于加快经济发展,增加就业机会,统筹城乡发展,推进城市化进程,优化产业结构,大力发展第三产业。

**关键词** 就业空间;经济发展;城市化;产业结构优化

**中图分类号** G77 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2007)20-06275-02

失业是当今世界的普遍性难题,大学生失业在我国已普遍存在。总的看来,大多数国家的失业问题主要是周期性的,伴随着经济的低增长或负增长。而我国的大学生失业问题与这些国家有着明显的不同,是在GDP高速增长(平均每年以8%的速度增长)情况下而导致大学生失业率的上升。按照市场经济国家的发展历史规律,市场经济的高速发展是需要和有能力吸收比我国现在多得多的大学毕业生,我国的大学生不是太多而是太少。即使是在近年来招生比例较大幅度提高的情况下,大学入学率仍然只有9%~13%,这一比例远低于邻近我们的日本和韩国(40%~60%)<sup>[1]</sup>,与我国发展水平接近的菲律宾和泰国亦达到31%和35%。而在我国从业人口中具有各类大专以上学历的人员仅占5%,而1998年工业发达国家的这一数据为26%。显而易见,我国还需要大力发展高等教育,以培养更多的高学历、高素质劳动者。从总量上来说,我国目前大学生还不至于失业<sup>[2]</sup>。所以,我国大学生的失业有其特有的原因。笔者对此进行了分析,并提出对策。

### 1 当前大学生就业空间狭窄原因分析

#### 1.1 巨大的劳动力供给冲击了大学生的就业空间

**1.1.1 来自“改革型”——下岗职工再就业的冲击。**近年来,随着我国现代企业制度的建立,要求企业成为独立的法人实体和市场主体,这就迫使企业对自身内部的就业存量进行必要的排挤和释放。同时,企业改革过程中许多深层次的矛盾没有得到很好解决,企业经营机制没有得到根本转变,运行机制不灵,激励机制不强,约束机制不硬等弊端在企业中普遍存在。一些行业生产大量过剩,重复生产建设造成地区产业结构趋同,产品积压,亏损严重,效益低下,许多企业开工不足,被迫停工停产,使职工处于下岗待业状态。国家发改委统计2006年城镇下岗职工达460万人,他们的再就业占据了一定的就业空间。

**1.1.2 来自“农村剩余型”——农村剩余劳动力转移的冲击。**我国是一个发展中国家,在经济快速发展过程中,必然经历农村人口向城镇转移的过程。闻大中指出,近年来,农村劳动力平均每年以1500多万人的速度向东部地区的大、中、小城市转移,从事农业生产的劳动力正在迅速减少。今后20年,我国至少还要推动2~3亿农村劳动力进入城市和乡镇非农产业。谢伏瞻也认为,农村3.6亿左右的就业人口,占全国就业人口的50%。据估计,如果农村每年的城市化水平提高1%,仅新增劳动力,每年要在非农产业新增1000万个岗位。值得注意的是,“人世”以后形成的对农业等产业的就业冲击,使农村劳动力转移和城镇就业面临更大压力。

**1.1.3 来自“人口型”——新增劳动力就业的冲击。**我国人口基数大,增长速度较快,已由1978年的9.6亿人增长到2005年的13亿人。人口的快速增长带来从业人员总量的增长,“十五”期间我国每年新增劳动年龄人口将为1200万人,2006年2月,国家发改委联合其他部门共同发布的《2006年就业面临的问题及政策建议》中指出:2006年,劳动力供大于求压力进一步加大,16岁以上人口增长达到高峰,劳动力资源增量有1700多万人,劳动力供给增量将达到峰值,劳动力供大于求的数量将达到1400万人,发改委预计仅城镇需要安排就业总量约2500万人,我国经济面临的产能过剩问题导致第三次就业高峰已经到来,而且要延续到“十一五”头两年。目前,我国仍然处于人口出生高峰期,即使到2010年也只能把人口数控制在14亿以内,就业形势仍然十分严峻。

**1.1.4 来自“高校扩招型”——大中专毕业生急剧增多的冲击。**从1999年各大中专学校扩大招生规模以来,全国大学毕业生由2002年的145万猛增至2003年的212万,增幅达46.2%,2004年和2005年又扩大到280万和350万,2006年高校毕业生达413万。据教育部统计的数据显示,2002年和2003年的大学毕业生离校时的待业率分别达到34.5%和33.0%,2004年和2005年大学生的待业率又达到20.0%以上。可见,高校扩招后的就业压力已然显现。

总之,巨大的劳动力供给使我国就业形势的严峻已到

基金项目 教育部人文社会科学研究立项项目(05JA880019)资助;江苏省教育厅哲学社会科学基金指导项目(06SJD880017)阶段性成果。

作者简介 伍兵(1969-),男,江苏金湖人,在读硕士,讲师,从事大学生就业指导研究工作。

收稿日期 2007-03-29

了被称之为“世界最大的就业战争”的程度。劳动力存量过大,给大学生的就业带来极大的冲击,使新增大学生难以及时有效就业,这必将严重地影响着我国的社会安定和现代化进程。因而,解决如此众多的人口就业,需要扩张型经济政策的支持。

**1.2 大学生就业的城市指向禁锢了大学生的就业空间** 城市作为先进生产力代表和政治文化中心,一直是主流价值的聚集地,城市人的生活价值和生活方式作为社会主流在持续发挥作用。当代教育的一个重要职能就是将发端于城市的理念向受教育者传播<sup>[3]</sup>。传统的“上大学,跳农门”的教育思想在大学生从小学到大学的受教育过程中潜移默化,根深蒂固。而大学又往往位于发达的城市,几年的大学生活使大学生们谙熟了城市的气息,沉湎于城市的节奏中,看到了城乡的巨大差异,接受了越来越多的反映城市理念的价值观。从而造成了大学生偏好城市、厌恶农村的倾向,所以在大学生进行就业选择时自然就会把城市、经济发达地区作为就业的首选。一项对上海高校大学生择业观的调查发现,73%的毕业生概括自己的职业选择是所谓的“新三到”,即“到国外去,到沿海去,到赚钱最多的地方去”;南京高校毕业生在诸多择业目标中,把“留在南京”列在第一位,他们的目标是“抢北京,战上海,死守南京”,即使面对目前大力开发西北的大好形势,一些大学生却依然向往着“孔雀东南飞”,明确表示:“宁可踏遍天(天津)、南(南京)、海(上海)、北(北京),”就是不去“新(新疆)西(西藏)兰(兰州)”<sup>[4]</sup>。这些虽说是大学生对就业地区的预期过高,实现的可能性不大,也足见农村大学生城市化已是不争的事实,从而出现了众多“宁做城市盲流”的失业大学生。

**1.3 传统的二元经济结构限制了大学生的就业空间** 农村剩余劳动力的经济活动从传统的农业部门向现代化的非农业转移,在促进二元经济向一元经济转化的同时使劳动力市场由分割型向统一型转变,使城镇劳动力市场供求失衡状态不断加剧。受传统的二元经济结构的影响,城乡居民的收入差距在逐渐扩大,农村居民的低收入、低消费很难适应和消化经济增长中释放出的巨大工业生产能力,致使企业生产相对过剩,忙于减员,新增劳动力的需求紧缩。同时,二元经济结构所设置的城乡壁垒,使最能吸收失业人口的第三产业的发展受到很大限制。据国务院发展研究中心测算,我国今后新增劳动力的70%需要借助第三产业来消化。而从我国与国际间就业结构的比较来看,第三产业的发展滞后,在我国国民经济中的比例还很低,吸纳就业的比例更低<sup>[5]</sup>以致大学生在第三产业的就业空间无法得到应有的拓展。

**2 拓展大学生就业空间的总体思路——从促进经济增长转向就业优先**

随着我国1978年改革开放战略的实施,工作重心向经济建设的转移,宏观经济政策一直以经济增长为优先发展目标。“发展是硬道理”推动着市场化改革的不断深入,追求有效率的经济增长日益明显,但这一政策取向在目前应让位于就业优先。“在确定中国的长期发展战略时,必须把扩大就业放在优先地位,作为优化人力资源配置,有效开发和利用人力资源的重要内容”<sup>[6]</sup>。首先,目前就业的压力,单纯地通过经济增长来带动就业已不可能完全解决未来的失业

危机,宏观政策取向从促进增长转向就业优先,将进一步推进经济体制改革,调整和优化经济结构。其次,巨大的就业压力对经济社会发展造成了巨大的负面影响。一方面,大量人口失业造成社会资源尤其是大学生这种高层次人力资源的巨大浪费,知识失业已成为我国社会生活中的一种现实危机<sup>[7]</sup>,失业率高有失社会公平。另一方面,失业增加是经济社会变革过程中多因素作用的结果,让少数人——失业者承担损失显然是不公平的,失业率上升也将进一步拉大东西差距和城乡居民收入差距。如果不能很好地解决就业问题,再高的经济增长也将是短期的、不可持续的,也不能称之为健康的。我国大量人口的就业压力源于极大的劳动力供给与有限的资源之间的矛盾,这一国情决定了我国在经济发展战略上应采取就业优先的增长模式,而不能采取其他资源优先的增长模式<sup>[8]</sup>。各级政府应当把创造更多的就业机会、拓展更宽的就业空间和增加更大的就业规模作为首要的发展目标。就业政策应该成为优先的经济政策和社会政策,成为宏观政策的根本取向。

**3 拓展大学生就业空间的有效途径**

**3.1 保持经济持续快速健康增长,为大学生创造更多的就业机会** 虽然近年来我国经济增长与扩大就业之间的联系有所弱化,但经济增长是扩大就业的基础<sup>[9]</sup>。近几年,我国经济保持了较高的增长速度,但实际增长速度仍然低于潜在的增长能力。根据奥肯定律,失业率每高出自然失业率一个百分点,实际国民生产总值就低于潜在国民生产总值3个百分点,按此推算,我国潜在经济增长应比目前的实际经济增长率高若干百分点。可见,进一步提高经济增长速度的空间是存在的。按GDP每增长一个百分点可以增加100万个就业岗位计算,我国经济的进一步增长可以创造出更多的就业机会,最大容量地解决大学生的就业问题。国家要充分发挥人力资源充裕的比较优势,坚定不移地引导、鼓励劳动密集型和劳动技术密集型产业发展,挖掘经济发展的潜力,保持持续快速健康发展的势头,增加就业容量。

**3.2 优化产业结构,大力发展第三产业是吸纳大学生就业的有效途径** 大力发展第三产业、中小企业和民营企业是吸纳大学生就业的有效途径,也是未来大学生就业的主要去向。国家机关、事业单位以及考研深造的机率毕竟较小,加大大学生在第三产业、中小企业和民营企业就业从人力资本层次的角度来说能更好地促进我国经济的进一步发展。更何况经济结构性调整对就业结构调整的首要影响是第三产业就业人数在全部就业人数中所占比例将越来越大。从投入产出效果看,每投资100万元可提供的就业岗位,重工业是400个,轻工业是700个,第三产业是1000个,所以扩大就业容量的主要途径在于发展第三产业<sup>[6,9]</sup>。目前我国第三产业的发展仍然比较落后,第三产业就业人数在三大产业中所占比重比发达国家的水平低了大约40个百分点,比发展中国家低了20个百分点<sup>[9]</sup>。应积极发展第三产业,特别是发展高科技与劳动密集型相结合的第三产业作为增加大学生就业岗位、拓宽就业渠道的主要途径。中小企业特别是小企业在促进就业方面具有就业门槛低、绝对数量高、创新意识强、就业效率高等优势。因此,现阶段关键的问题是要为中小企业的创业提供必要的条件,放宽限制,

(下转第6279页)

(上接第 6276 页)

简化手续,减轻负担,提供有效的融资渠道;同时为中小企业的发展创造公平的竞争环境,对非公经济的发展,要彻底消除行业准入限制和所有制歧视,做大做强中小企业和民营企业,保持良好的发展前景,使这些企业对大学生更具诱惑力,成为吸纳大学生就业的重要渠道。

**3.3 推进城市化进程,满足大学生就业的心理需求** 发展第三产业的巨大潜力还在于推进城镇化进程。使城镇化与农村劳动力转移和服务业的发展相互促进<sup>[6]</sup>。城市化一般是指农民转移到收入较高的非农产业中就业的过程。埃尔德里奇认为“人口的集中过程就是城市化的全部含义”。城市化进程也是不断增加劳动力容量的进程,城市化水平越高,经济社会化程度就越高,社会分工就越细,第三产业就越发展,从而吸纳更多的大学生进入城市第三产业,我国的城市化水平较低,不仅大大低于发达国家,而且低于发展中国家的平均水平,2002 年为 39.1%,落后于工业化水平近 20 个百分点。城市化水平滞后,直接限制了农业的现代化进程,限制了乡镇企业产业素质的提高,导致我国产业结构调整困难,给就业工作带来不利影响。城市化最主要的效果是

“聚集效应”和“规模效益”。推进城市化进程的主要途径是统筹城乡发展,使城市发展更趋规模化,给第三产业的发展提供更多的发展空间,创造更多的就业岗位,有利于缓解城市就业压力。同时,城市的不断扩大,缩短了城乡之间的空间距离,解决了大学生想在城市就业的心理需求,可以更大限度地吸纳大学生就业。

#### 参考文献

- [1] 吴鲁平.中国当代大学生问题报告[M].南京:江苏人民出版社,2003.
- [2] 张俊才,田阔川.揭开大学毕业生失业真相,第 3 次就业高峰已到来[EB/OL] 2006-06-19 [2007-03-29].[http://news.xinhuanet.com/fortune/2006/content\\_4714866.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2006/content_4714866.htm).
- [3] 余国宇.师范生就业潜在危机浅析[J].中国大学生就业,2005(10): 60-61.
- [4] 刘尊法.试析大学生择业观转变过程中存在的问题及对策[J].河南大学学报:社会科学版,2000(5): 58-59.
- [5] 孙艳.当前我国的就业问题及其原因分析[J].辽宁大学学报,2000(2): 76-79.
- [6] 谢伏瞻.当前的就业压力与增加就业的途径[J].煤炭企业管理,2003(4): 18-20.
- [7] 刘国光.我国经济增长的几点思考[N].经济参考报,2002-10-09(3).
- [8] 高露.扩大就业要倚重服务业[N].经济参考报,2002-08-28(2).
- [9] 别业舫,张惠兰,陈明金.择业与创业[M].北京:北京大学出版社,2005.