

新形势下太湖流域城市化发展的反思与战略思考

毛广雄 (淮阴师范学院地理系, 江苏淮安 223001)

摘要 分析了当前太湖流域城市化再推进和人口再分布的新态势与新问题, 提出了新形势下我国发达地区城市化再推进和人口再分布的战略选择。

关键词 城市化; 人口再分布; 太湖流域; 发展战略

中图分类号 F291.1 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)19-05920-03

Strategic Consideration of Urbanization in Taihu Lake Valley under New Situation

MAO Guangxiang (Department of Geography Huaiyin Teachers College, Huai'an, Jiangsu 223001)

Abstract The newsituation and the new problems of the re-development of urbanization and the re-distribution of population in Taihu lake valley were analyzed. The corresponding strategic choice was proposed.

Key words Urbanization; Re-distribution of population; Taihu lake valley; Development strategies

太湖流域自然条件优越、经济基础雄厚, 是我国经济最发达的地区之一, 也是我国城镇密集、区域城市化水平较高的地区。进入21世纪以来, 太湖流域在推进社会经济发展的进程中, 郊区化趋势及其重要性日益突出, 和此前的人口城市化与劳动力转移的发展态势相比有了很大的变化。如何针对这些新变化、新特点, 促进城市化再推进和人口再分布, 已经成为进一步提升该地区整体实力和水平的关键。

1 太湖流域城市化再推进过程中存在的问题

1.1 产业结构的高度化与明显滞缓的劳动力非农化转移
有关研究表明, 当人均GDP达到1000美元左右时, 产业结构的变化将出现转折。2006年全国人均GDP超过24000元人民币, 而太湖流域所辖的苏州、无锡、常州、杭州、嘉兴、湖州和上海市人均GDP为57310元人民币, 按当年汇率计算, 约为7000美元, 达到中等收入国家水平, 远高于全国平均水平。按照钱纳里发展模型来评价^[1], 太湖流域处在工业化加速发展的第3阶段。这种产业结构高度化演进的新趋势必然伴随着城乡劳动力产业转移的新态势。可以认为太湖流域城市劳动力转移的重心, 已经由郊区农村劳动力的非农化转移, 转变为城市劳动力的“三产化”转移^[2](表1)。

表1 太湖流域三次产业比重和就业结构的变化

年份	GDP 亿元	增加值比重 %			从业人员 万人	就业比重 %		
		一产	二产	三产		一产	二产	三产
1990	1540	11.30	60.35	29.15	2291.32	27.04	48.17	24.79
1995	5803	6.50	57.30	37.10	2321.65	21.15	48.40	30.45
2000	10193	4.75	51.93	43.32	2290.65	20.90	43.19	35.91

注: 资料来源于《上海市统计年鉴》(2001)、《江苏省统计年鉴》(2001)、《浙江省统计年鉴》(2001)。

但自20世纪90年代中期以来, 太湖流域农村劳动力的非农化转移并没有随着产业结构高度化的快速推进而加速。相反, 这一过程趋于滞缓, 人口城市化更加滞后于产业非农化。表1表明, 1990~1995年的5年时间里, 农村劳动力的

非农化转移的比例高达5.89%, 平均每年变化1.18%。但在随后的5年内, 农村劳动力非农化转移的比率仅为0.25%, 平均每年变化0.05%, 速度明显减慢。

1.2 非农业人口迅猛增长与隐性城市化 太湖流域城市化过程是农村城市化和区域内不同等级的中心城市发展相结合的类型, 非农业人口在近10年一直呈增长趋势, 特别是苏州、常州等市的非农业人口增长速度较快(图1)。2003年全流域总人口达3686.7万人, 其中非农业人口为1890.7万人, 非农业人口占总人口的51.3%, 其中上海最高, 达74.6%, 苏州、无锡、常州、杭州等地区非农业人口比重为40%~50%, 而嘉兴、湖州等地, 非农业人口比重还不到30%。城市化水平相对于上述地区的工业化和非农化水平, 表现为明显的显性化滞后。

在显性城市化明显滞后的同时, 由经济发展必然拉动城市化发展的客观规律所决定, 必然存在隐性城市化现象^[4]。据典型调查, 1995年苏南农村隐性城镇化人口占农村总人口比重约为40%~70%, 占总人口的比重约为30%~50%^[3], 这在一定程度上又阻碍了非农化的继续推进。

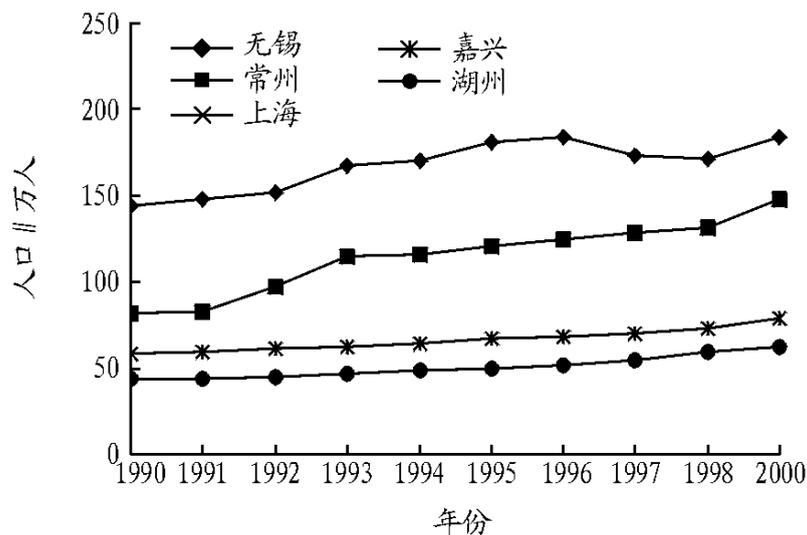


图1 太湖流域1990~2000年非农业人口增长情况

1.3 城市人口的郊区化扩散与市中心区的“空心化” 由于城市土地使用制度的变革, 大量市区内的工业企业外迁, 特别是随着城市基础设施的不断完善, 城市居住区的空间结构悄然地发生了变化, 不少大城市出现了城市人口的郊区化现象。自20世纪80年代以来, 太湖流域城市的核心城区人口呈现明显下降趋势, 市区的人口分布重心由核心城区向边缘城区、乡镇转移。以郊区化较明显的上海市为例, 在1993~1999年的6年时间里^[3], 近郊人口增加了39.68万人, 增长幅

基金项目 江苏省高校哲学社会科学研究基金(05SJB790015)和江苏省淮安市科技计划项目(HAS06009)及江苏省高校“青蓝工程”基金和淮阴师范学院青年优秀人才培养计划(06QNZ0015)。

作者简介 毛广雄(1975-), 男, 江苏涟水人, 硕士, 讲师, 从事区域经济与城市发展研究。

收稿日期 2007-03-06

度达12.91%(表2)。

随着城市郊区化的进一步发展,市中心区域的“空心化”、边缘农村地区的“稀疏化”和中间地带的“密集化”也将进一步继续。在客观上导致了中心城区消费力的下降,也加大了城市交通的负荷,增加了市民的通勤成本,影响了城市的良性发展。

表2 上海中心城区人口的变化(1990~2002)^[3] 万人

地区	人口减少数	人口增加数	人口增减合计
中心城核心区	50.920 3	6.782 0	- 44.138 3
中心城边缘区	42.675 3	72.546 7	+ 29.871 4
合计	93.595 6	79.328 7	+ 14.266 9

1.4 城市等级规模的优化与城市间的无序竞争 目前,太湖流域大、中、小城市发展到了24座,其中特大城市4座(上海、杭州、无锡、苏州),大城市2座(常州、镇江),中等城市10座(江阴、张家港等),小城市8座(武进等),形成了以上海为中心,沿沪宁、沪杭铁路和大运河分布的巨型城市带,初步构成了包括特大城市、大城市、中等城市和小城市在内的相对完善的城市体系。

由于行政等诸多因素的影响,城市之间的无序竞争一刻也没有停止过。城市与城市之间产业同构现象严重,导致城市经济的无序发展,影响了大城市与特大城市集聚功能和辐射功能的发挥,因而难以形成城市体系的整合优势。

1.5 城市化和农村劳动力转移机制、模式的新变化与农民贫困问题 随着户籍制度的改革、城镇建设试点和撤乡建镇等工作的开展,政府行政决策的“自上而下”的扩散力和市场机制调节的“自下而上”的集聚力不断增强,发达地区的农村城市化已经形成“乡村城市化”和“郊区城市化”相结合的发展模式,大量的农村亦工亦农人口逐步转化为城镇人口,有力地推进了发达地区的城市化。

随着城市化的推进,上述地区乡镇企业纷纷进行结构调整与改制,大批原已转移到城镇从事非农产业的农民失去了原有工作。同时,对于很多农民而言,非农化的利益驱动亦大大减弱。另一方面,在乡村城市化和郊区城市化过程中,失去土地的农民并没有从级差地租转移中获得相应的补偿,导致了城市化过程中的农民贫困问题。这些现象均不符合农民的根本利益,近年来上述地区务工农民逐年回流、非农劳动力比重不断下降正是这些问题的反应,加大了农民“离土又离乡”的难度。

2 新形势下太湖流域城市化再推进和人口再分布战略构想

2.1 世界城市化的新趋势 随着经济全球化浪潮席卷全世界。各国、各地区、各大城市之间,经济、金融和贸易越来越相互渗透、相互依存,特别是国际投资和贸易的迅速扩大和跨国公司的全球扩展,大大促进了全球城市化进程。世界经济的知识化将对城市发展的条件、产业结构、空间结构、功能和城市间相互关系等方面产生重要影响。从城市发展条件看,营造高等要素所需的创新机制和空间环境是城市乃至区域发展的基础和条件,也是取得竞争优势的主要环节;从城市产业结构看,中心城市的经济基础将由传统的制造业转变为第三产业;从城市功能看,城市除了继续保持生产、生活功

能外,还应具有强大的还原功能和陶冶功能;从城市空间布局看,高新技术产业将对城市的空间格局产生深刻的影响;从城市相互关系看,城市间的竞争依然存在并且日趋复杂,但城市间的分工、合作将越来越重要;从城市生态环境看,生态城市建设将成为未来城市的主流。

2.2 信息化推进城市化战略 实现工业化仍然是我国现阶段现代化进程中艰巨的历史任务,信息化是我国加快实现工业化和现代化的必然选择。发达地区应坚持以信息化带动工业化,以工业化推动城市化,以新型工业化带动和促进信息化,推行信息化、工业化和城市化互动的模式,实现发达地区的跨越式发展;充分利用现有基础加快信息产业的发展,加快传统产业的信息化改造,在管理、制造、设计、营销等全方位利用信息技术,加快电子商务的发展;扶持中小科技民营企业,使之成为城市经济的主体;加快信息城市建设,推进电子政务、电子商务;建立区域性高校—研究所—企业(特别是中小科技型企业)—政府—金融机构的互动合作、科技创新与产业开发的网络平台,以信息化水平提高城市经济发展的质量。

2.2 城市现代化战略 总体而言,城市化可以分为初始城市化和再次城市化2个阶段^[5]。发达地区的城市化再推进,属于城市化的第2阶段,是一个城市现代化的过程。城市现代化内涵极为丰富,大致包括以下几方面:城市功能现代化,城市经济现代化,城市设施现代化,城市生态环境现代化,城市文化环境现代化,城市规划建设管理体制现代化。现代化的城市是一个自然—社会—经济相互协调的、开放的有机系统。城市现代化是城市化的必然要求和发展的最高阶段,所反映和要求的是城市发展质量方面的提高过程,是城市经济高效益化、城市社会文明化、城市环境优质化和城市管理科学化(也就是城市经济现代化、城市社会现代化、城市环境质量现代化和城市管理现代化)的集合^[6]。笔者认为,在科学规划指导下的城市建设是城市现代化的重要物质条件;贯彻“以人为本”的城市规划和建设原则,最大限度地满足现代城市居民的需要是实现城市现代化的重要保证;首先要考虑人这一重要因素,其次要考虑环境因素,还要考虑人与环境因素等重要问题,实现全体市民由传统人向现代人转变是推进我国发达地区城市现代化进程的关键。具体措施有:大力实施科教兴市战略,着力提高市民素质;坚持“以人为本”的理念,塑造高雅的城市文化形象;以“园林城市”为建设目标,优化城市生态系统;高起点规划城市,提高城市建设水平。

2.3 以集中城市化为核心的城乡一体化战略 以系统理论分析,城乡一体化可看作由“空间、人口、经济、社会、生态”等5大要素组成的复合系统。就其基本内涵来说,城乡一体化是一种在现代条件下城乡互补、融合、协同发展和共同繁荣的过程,也是一种城乡关系进入互补、融合、协同发展为基本标志和理想状态的目标模式。作为一个发展过程,城乡一体化表现为城乡地域之间诸要素的交融与协同发展^[7]。目前,发达地区已经基本具备了加速消除二元结构的物质条件和环境基础。

发达地区实现城乡一体化发展,可以采取以下措施:

以集中城市化为重点,实施非均衡的发展战略,以中心镇和中心工业园区为聚核,建成若干具有“聚核—吸引子”功能的集镇群和园区集群,加速推进郊区城市化;强化郊区城市化和农业产业化进程中的就业功能的深度开发,特别要注重在农业非农产业化的有机延伸上开辟新的就业岗位,加速发达地区农村劳动力的非农化再转移;转变经济增长方式,高度重视集约发展,以工业集约化和农业现代化为重心,加速实现郊区经济城市化和现代化的转型。

2.4 大都市群(带)城市化战略 由于大都市带具有强烈的“枢纽”功能和“孵化器”功能^[8],大都市经济圈作为一个现代区域经济发展的模式,逐渐占据世界经济的主导地位。从我国大都市群发展形态来看,环渤海超大城市群、长江三角洲超大城市群、辽中特大城市群、珠江三角洲超大城市群的人口密度大,城市连绵发展,集中趋势非常明显。发达地区应充分利用大城市特有的空间优势和集聚效应吸引产业和人口,主动加强与各周边城镇密集区的横向关联,构建与城市密集区之间的现代化、系统化通讯信息网络,增强接受来自周边城市密集区的辐射和推进力。

同时,要突破城市发展“单打一”的集块化定势,将多种类型的城市化相互有机结合起来,建立“特大城市—中心城市—中小城市—小城镇—乡村”网络体系,树立网络观,积极响应经济全球化时代国际城市分工的新格局,从垂直分工逐步向水平分工,形成城镇体系的大开放格局。采取“网络带动,整体推进”的区域空间开发模式,促进大中小城市协调发展,推动城市化的总体发展。努力将太湖流域建设成以上海为区际中心,苏州、无锡、常州和杭州为两翼的城市群体系,整体带动区域经济和城市化的发展。

2.5 以制度创新为重点的城市化与非农化协调发展策略

现行的城乡制度是以土地制度为基础的,当前我国各种制度均建立在农村居民直接依附土地的条件下,因此制度因素强烈影响着城市化进程。现行的产权制度使农民受困于土地,企业受困于冗员,不利于城乡迁移的发展;现行的户籍管理制度也限制了乡村人口向城镇的长效转移,加剧了农村剩余劳动力的隐性城市化现象;长期倾斜的就业体制,也限制了劳动力在城、乡之间自由的流动,造成劳动力市场的多元结构。这些制度均人为的为城市化设置了障碍。因此,必须建立有利于城镇化发展的制度创新体系,从技术创新与经济实

绩相联系的角度来分析和把握城市化的进程及未来的发展趋势,改革现有的不合理的制度^[9-10]。应逐步打破长期实行的城乡分离的二元化管理体制,实施积极的城市化政策,消除过度担心城市化发展对现有城市,乃至整个社会带来的冲击心理;充分运用市场机制来引导、调控和加快城市化发展和建设的步伐;修订城市化方针和标准,如修订《城市规划法》、合理调整行政区划、实施户籍制度改革等;要逐步建立完善的“城保”、“农保”和“镇保”体系,并且在政策设计上要充分考虑到“三保”之间的转换与衔接,解决农民的后顾之忧,吸引农民离开土地,离开农村,加快城市化和非农化进程。

当今世界经济发展正在寻求一种可持续发展的途径。解决这个关系全人类前途与命运的重大问题的唯一出路,就是改变以物质资源投入为主要支撑的传统经济发展模式,发展新经济即发展知识与可持续经济。在城市化进程中,不应以牺牲生态环境为代价,而应注重城市化与生态建设并举;要切实贯彻环境优先的发展观,坚持“污染者付费”、“治理环境,重在治本”并举,以保全生态系统为重心,加速推进城乡有机融合的生态化建设。

3 结语

为促进城市的发展,不同地区可以采取不同的城市化战略。笔者认为在新形势下,信息技术是社会经济发展的基础,发达地区只有依靠创新,大力发展高科技,加快信息化进程,以信息化推动工业化和城市化,促进人口合理再分布,才能在未来社会激烈竞争中站得住脚,保证经济、社会和环境的可持续发展。

参考文献

- [1] 钱纳里. 发展模型(1950-1970) [M]. 北京: 经济科学出版社, 1998: 34.
- [2] 朱宝树. 上海产业结构高度化演进中的劳动力转移新态势和新问题 [J]. 华东师范大学学报: 哲学社会科学版, 1996(3): 45-49.
- [3] 朱宝树. 城市化再推进和劳动力再转移 [M]. 上海: 华东师范大学出版社, 2002.
- [4] 杨桂山, 王德建. 太湖流域经济发展·水环境·水灾害 [M]. 北京: 科学出版社, 2003.
- [5] 傅崇兰. 中国城市发展问题报告 [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2003: 51-52.
- [6] 饶会林. 城市经济学 [M]. 大连: 东北财经大学出版社, 1999: 711-715.
- [7] 瑞雨, 浦再明. 加速上海城乡一体化发展的战略构想 [J]. 城乡建设, 2003(8): 12-15.
- [8] 史育龙, 周一星. 戈特曼关于大都市带的学术思想评介 [J]. 经济地理, 1996(16): 3.
- [9] 吴力子. 制度创新与中国的城市化 [J]. 现代经济探讨, 2002(8): 19-22.
- [10] 毛广雄. 落后地区城镇化发展的反思及战略构想 [J]. 人口与经济, 2003(4): 64-69.