

云南省有机农业的现状·问题与对策

杨松^{1,2}, 涂婉丽¹, 刘志宏¹, 向容炯¹, 况荣平^{1,2*}

(1. 云南思力农药替代技术中心, 云南昆明650224; 2. 西南林学院, 云南昆明650224)

摘要 云南有丰富的生物资源和得天独厚的气候、土壤条件, 具备发展有机农业的良好条件。虽然云南的有机农业发展迅速, 但与其他发达地区相比仍有较大差距。在对云南有机农业发展现状调查的基础上, 分析了云南有机农业发展存在的问题, 并提出了对策。

关键词 有机农业; 对策; 云南

中图分类号 F323 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)18-05573-03

Current Situation, Problem and Counter measure of the Organic Agriculture in Yunnan

YANG Song et al (Pesticide Eco-Alternatives Center, Kunming, Yunnan 650224)

Abstract Yunnan has a high potential to develop organic agriculture due to its abundant biological resources and unique climates and soils. Although the development of organic agriculture in Yunnan is very fast, it still lags far behind some advanced regions. Based on the survey of organic agriculture in Yunnan province, the problems existed in the development of organic agriculture were deeply discussed and the countermeasures for further development of organic agriculture were proposed as well.

Key words Organic agriculture; Countermeasure; Yunnan

有机农业是具有严格标准的生态农业类型, 是可持续农业的重要组成部分。虽然它有很多定义, 但其内涵却是一致的, 都是为了建立和恢复农业生态系统的生物多样性和良性循环, 以促进农业的可持续发展^[1]。有机农业的产生和发展与现代农业对环境、生物和人类的影响密切相关, 发展有机农业适应世界农业发展的潮流, 不仅有利于资源与生态环境的保护, 而且有利于农民本身和消费者的健康, 同时也可可为农民带来更好的经济收益。

云南是一个农业省, 具有丰富的生物资源和得天独厚的气候、土壤条件, 具备发展有机农业的良好条件, 然而在调查过程中, 笔者发现, 云南有机农业发展仍面临许多问题。

1 云南发展有机农业的优势

1.1 生物资源优势 云南位于西南边陲, 素有“动植物王国”的美誉, 动植物种类占全国50%以上^[2], 蕴藏着丰富的适宜于发展有机食品生产的生物资源。此外, 云南省气候类型多样, 有利于发展特色有机农产品。

1.2 生态环境优势 云南94%的面积是山区, 生态环境污染相对较轻, 林区和山区没有或很少使用农药、化肥等人工合成物质, 保持着传统农业的耕作方法。其农业生产方式本身就非常接近有机农业的要求^[3], 从传统农业向有机农业转化没有观念和时间的困难, 是发展有机农业的理想地区。

1.3 良好的循环能源基础 多数山区农民长期使用有机肥, 它“取之于土, 用之于土”, 在农业内部进行着封闭式的物质循环, 维持地力经久不衰。据统计, 2000年云南省秸秆资源总量2 185.47万t, 其中42%是作为肥料施用, 还田量为905.94万t^[4]。截至2004年10月31日, 云南省新建农村户用沼气池21.91万户, 完成了当年计划任务的109.56%, 全省的沼气池、节柴灶数量都居全国前列。据《2003年全国农村可再生能源统计汇总表》显示, 2003年云南省新建沼气池数量在全国居第1位, 沼气池保有量达到104.37万口, 居全国第4位, 成为第4个跨入百万沼气户的省区。良好的循环能

源基础十分有利于云南省有机农业的发展。

另外, 有机农业属于劳动密集型产业, 其操作规程并不复杂, 与云南省劳动力富余以及传统农业知识丰富的省情相符。同时, 云南省在“十五”期间也提出了“生态农业、节水农业和有机农业”的规划^[5]。

因此, 生物与生态环境等方面的优势以及政策方面的支持为云南省有机农业的发展奠定了良好的基础。

2 云南有机农业的现状

近些年, 伴随着农药、化肥等人工化合物的广泛使用, 以及农村自然环境的日益恶化, 社会上所倡导的发展绿色食品、有机食品等环境友好型农业的呼声也随之日益高涨。在此背景下, 云南开始了发展有机农业的步伐。云南有机农业开始于20世纪90年代中期, 以1996年国环有机食品发展中心云南分中心的成立为代表。截至2005年底, 云南省有机食品用标企业共20个总计50个认证产品, 含野生采集面积49.2万hm², 产值1.3亿元。其中2005年, 云南省就有11家企业共23个产品通过了有机食品的认证^[6]。

目前, 在云南进行有机认证的国内外机构主要有: 国环有机食品发展中心(OIFDC)以及云南分中心, 中国农科院有机茶研究与发展中心(OTRDC), 德国BCS, 欧盟ECOCERT, 美国NOP, 日本JAS, 中绿华夏有机认证(OFCC), 北京陆桥质检认证中心, 北京五岳华夏管理技术中心等, 认证的主要有机农产品为茶叶、蔬菜和水果。

尽管这几年凭借着自身得天独厚的优势, 云南的有机农业取得了较为长足的发展, 但无论是在规模上还是在管理上, 云南有机农业与其他发达地区还存在明显的差距, 仍面临许多问题。

3 云南有机农业面临的问题

3.1 有机农产品种类较少 尽管云南省2005年共有50个获认证的有机农产品, 但在这些品种中, 茶叶和蔬菜占了很大比例, 其次是水果, 有机畜产品、水产品、中草药和菌类的比例很低。云南特色的有机农产品开发仍然不够, 削弱了云南有机农产品在国内外市场上的竞争力。

3.2 发展模式单一 “公司+农户+基地”的发展模式是政府倡导并支持的农业发展模式, 这种模式有助于解决农业发

基金项目 嘉道理农场及植物园公司资助。

作者简介 杨松(1977-), 男, 重庆合川人, 在读博士, 讲师, 从事昆虫生态与农药生态风险研究。* 通讯作者。

收稿日期 2007-03-21

展资金和组织农民问题,可以比较快地带动有机农业的产业发展,在云南,这种模式几乎是唯一的。但这一模式在可持续性方面存在着诸多问题。首先,在这种模式下,公司不仅是利益调控者,还是接受投资和政府资助的主体^[7],而农民因为不是主体,其利益的保证就成了问题,参与的积极性就受到影响。利润是公司追求的目标,但影响公司利润的因素多且复杂。一旦利润不佳或没有利润,公司就难以坚持下去,有机农业的实践就会终止。其次,农民的参与主要出于利益的考虑,往往缺乏主动性,换句话说不是农民想发展有机农业,而是公司要发展有机农业。同样,农民的利益一旦得不到保证就会退出。这些现象在有机蔬菜种植企业中比较多。在现行模式下,公司与农民的关系往往难以协调。例如,在一些有机农业公司中,要么是公司因为种种原因不能保障农民的利益(如以协议形式低价收购农民的产品,高价出售等),要么就是农民违反协议将产品私自卖到市场。再有,“公司+农户+基地”的模式在空间上也十分有限,解决不了面上有机农业的发展问题。

3.3 有机消费市场较弱 有机消费市场是影响有机农业发展的重要原因。而云南目前的有机消费市场仍然较弱,究其原因,主要有3方面。其一,很少有消费者了解有机食品,根据笔者的调查,仅有16.8%的消费者知道有机食品,83.2%的消费者不知道什么是有机食品。绝大多数消费者不清楚其具体的含义,更不用说看标识了。其二是价格高,有机蔬菜的价格是普通蔬菜的2~3倍,而云南的总体收入较低,消费者购买能力有限。其三,认证标签的信任程度不高,目前各类认证机构多,标签五花八门,加之现在的市场环境下“假”的东西太多,消费者知其一不知其二,没有准确的把握宁愿放弃。缺乏良好的消费市场,有机农业的发展是很困难的。这就造成了有机生产的利益得不到预期的实现,进而严重影响了有机生产者的积极性。

另外,云南有机农产品除了在昆明地区销售较多外,也销售到省外以及用于出口,相对来说针对地方有机市场的开发以及本土消费潜力的挖掘还做得不够,这也是云南有机消费市场较弱的原因之一。

3.4 有机认证覆盖面窄 有机认证目前也是阻碍云南有机农业发展的因素之一。有机种植产地、生产过程、产品加工、包装等都需要有机认证,而且认证成本很高,因此单独的农户不愿意或者付不起认证费用。国内认证机构收费比较低,但国内认证机构的国际认可覆盖面和认证能力十分有限。因此,在云南许多山区,农业种植体系相对接近有机种植,但因付不起认证费,缺乏有机标准的规范,往往被排斥在有机农业之外,而那些地区往往又是发展有机农业的好地方。

3.5 化学农药与化肥使用量不断增加 前面提到云南山区生态环境污染相对较轻,化学农药和化肥使用相对较少,但在加入WTO后跨国农药公司纷纷进入中国,农药生产量快速增长,农药销售的覆盖面越来越广,云南与中国其他西部地区的农药使用量将会继续增长。在过去10年云南化学农药使用量至少增加了2.5倍^[8]。当然现在农药使用主要集中在滇中坝区和城市周边地区,不过也正在向山区扩散。同样,1999年云南省化肥使用量比1960年增加了82.44倍,而

粮食产量1999年比1960年只增加2.86倍,由于化肥品种养分元素单一,养分比例单一及施用不平衡等原因,因此其不仅使作物增产效果不明显,而且容易造成土壤中的重金属污染等问题^[4]。农药与化肥使用量的大量增加,会对土壤、水体以及生态环境造成污染,将严重影响云南有机农业和可持续农业发展,同时对农民与消费者健康、社会安全和农产品贸易也构成了严重威胁。

3.6 缺乏有效的农民组织 众所周知,中国的农民大多属于小农户,农民的土地相互毗邻。而要在农村地区广泛发展有机生产,就必须组织更多的农民参与,这就需要有一个组织来促进。目前,行政村和自然村是农村和农民的主要组织形式。笔者的调查表明:只有38.3%的农民参与村里的重要决定,有61.7%的农民不参与或偶尔参与村里的重要决定。由此可见,农民在重要事务方面参与性不高,这种组织形式在发展有机农业方面不是十分有效。农民(技术)协会是另外一种常见的农民组织,虽然云南省内有大量的农民(技术)协会,但由于种种原因很少运转。缺乏有效的农民组织,有机农业难以在面上推广,同时农民在作物种植和农产品销售上很难协调行动,难以抵御市场风险并形成规模效益,在农产品交易中处于弱势地位。由于缺乏有效的农民组织,农民对市场信息把握不够,在与中间商的交易中往往处于被动地位,农民之间价格恶性竞争现象非常普遍,无法保证公平交易,使农民的利益受到损害,严重挫伤他们的积极性。

3.7 农业技术推广体系不适应有机农业发展 现在的农业技术推广体系不适应有机农业的发展。其着力点仍然是推广作物的新品种(包括GMO)、农药、化肥等。这与经费缺乏、观念陈旧和管理体制有关。以常规农业为特征的农业技术推广体系往往是农民与化工集团的中间“商”,是常规农业的受益方之一。

3.8 技术方面的挑战 云南有机农业同时也面临现代科学技术的挑战,如基因技术、污泥利用、辐射技术和综合防治技术等。另外,如前所述,目前的技术推广系统不适应有机农业的发展,使得正在发展中的有机农业实践在技术上面临严峻的挑战,特别当病虫害严重发生时,农民或公司无处寻求帮助。

此外,现有的农业科技政策、政府的农业产业政策等也对有机农业发展有着很大的影响。

4 云南有机农业发展的对策

(1) 充分利用云南生物资源多样性的优势,在现有的基础上,进一步发展和丰富有机农产品的种类,扩大种植面积,积极开发云南特有的有机农产品,如菌类、中草药等,提高云南有机农产品在国内外市场上的知名度与竞争力。

(2) 在有机农业发展模式上,应该积极倡导和支持有机农业发展模式的多元化。除了“公司+农户+基地”的形式外,还应鼓励农民主动进行有机生产,要大力鼓励和支持建立有机农业农民协会和有机食品消费者组织,组织以农户为单位的有机农业发展实践,帮助农民与市场对接。加强农民协会能力培训与建设,提高农民在种植、技术和销售等方面的决策和实践自主性。

(3) 加强宣传,积极拓宽市场。加强绿色、有机食品对人

体健康以及环境保护方面的宣传,提高消费者的消费意识,促进有机食品的消费。另外,有机农产品的市场不能仅限于大中城市以及国外市场,还应充分挖掘省内的消费市场。

(4) 为了与国内外市场的对接,积极开展与国内外权威有机认证机构的合作是必要的。但是,针对云南的实际情况,还应积极探索行之有效的其他形式的认证方式(如参与式保障体系等),发挥政府部门以及民间组织的作用,帮助农民特别是边远山区的农民与消费者或市场的直接对接,这将对生态保护以及农民增收起到重要作用。

(5) 保护利用传统农业的知识与技术,包括地方品种、病虫害控制、肥料以及耕作方法技术等方面的传统知识与技术,发挥民间环保组织和技术推广部门的作用,培训和提高农民和消费者环境保护与可持续发展的意识,发展替代技术,倡导、鼓励和支持农民使用传统知识技术、生态控制、沼气与非合成肥料,解决化学农药与化肥问题,为有机农业的进一步发展打下良好基础。

(6) 有机农业的发展涉及许多政府部门,因此应促进农业部门、环保部门、科技部门和科协部门之间的合作,同时还应改革农业技术推广体系、相关农业科技政策和政府农业产业政策,除扶持农业龙头企业外,还应直接扶持农民参与发展有机农业相关的核心技术。

参考文献

- [1] 周泽江,宗良纲.中国生态农业和有机农业的理论与实践[M].北京:中国环境科学出版社,2004:10-11.
- [2] 贾静,张树新.云南生物多样性的特点及保护现状[J].绿色中国,2006(7):50-54.
- [3] 席运官.有机农业与中国传统农业的比较[J].农村生态环境,1997,13(1):55-58.
- [4] 王文富.云南化肥使用、污染现状、科研及产业化状况[R].云南有机农业调研报告,2002.
- [5] 王长云.实施“十五”计划纲要,大力发展有机农业[J].云南农村经济,2001(4):12-14.
- [6] 云南省农业厅.对政协云南省第九届四次会议第111号提案的答复[R].2006.
- [7] 云南省政府2003~2004年度工作报告[R].
- [8] 况荣平,向容炯.中国农药发展报告[M].北京:中国环境科学出版社,2005:74-80.