

黄河三角洲地区滨州市后备土地资源开发

宋芙蓉^{1,2} (1. 山东省黄河三角洲生态环境研究重点实验室, 山东滨州256603 ;2. 滨州学院地理旅游系, 山东滨州256603)

摘要 分析了黄河三角洲土地后备资源的特点。提出了黄河以北以开发为主, 开发与整理有机结合; 黄河以南以整理为主, 适当调整用地结构; 土地开发整理需解决水资源贫乏等土地整理的意见和建议。

关键词 黄河三角洲; 土地资源; 开发整理

中图分类号 F301.24 **文献标识码** A **文章编号** 0517 - 6611(2007)13 - 03972 - 02

黄河三角洲是我国三大河口三角洲之一, 土地广袤, 资源丰富。它既是山东半岛和辽东半岛两大经济区环抱的渤海湾地理中心, 又是环渤海经济区和黄河经济带的结合部, 还是黄河三角洲开发和“海上山东”建设的交汇处, 土地开发整理优势相当优越^[1]。开发黄河三角洲已列为国家级重点工程。黄河三角洲地区人均土地面积数倍于山东省平均水平, 10 倍于长江、珠江三角洲平均水平, 而且由于黄河每年携带约10 亿t 泥沙输入河口, 平均每年新增土地2 400 hm², 土地后备资源十分丰富。仅地处黄河三角洲腹地的山东滨州市, 土地后备资源就有196 962 hm²。加快该地区后备土地资源的开发利用, 对于促进当地经济社会发展、优化产业结构意义深远。

1 土地后备资源的特点

1.1 分布区域差异大 滨州地区现有土地后备资源196 962 hm², 占土地总面积的21.88%。其中荒草地62 588 hm²、盐碱地47 854 hm²、滩涂71 626 hm²、坑塘水面3 866 hm²、田坎及其他11 028 hm²。滨州后备土地资源具有明显的地域差异, 根据地质地貌条件, 可以划分为三大区域: 北部海滨区。黄河泛滥及尾部摆动形成的冲、洪积沉积地, 地势平坦, 土层深厚, 农业生产潜力大; 土地垦殖率较低, 土地后备资源相对较多, 但开发利用难度较大; 中部黄泛平原区。农业生产条件较好, 土地利用率高, 具有一定数量的土地后备资源, 后备资源开发治理条件相对较好; 南部山前平原区。泰沂山北麓与黄河冲、洪积叠交地带, 兼具山前平原和黄泛平原的特点, 地势平缓, 土层较深, 土质较好, 适宜发展多种种植、养殖业; 土地垦殖率高, 后备资源较少, 特别是耕地后备资源少。

从土地利用构成看, 滨州市后备土地资源中滩涂、水域面积比重大, 占36.5%(其中水产养殖占22.7%, 盐田占13.8%); 耕地资源约占22%; 宜林、宜牧土地约占41%。从地域分布来看, 滨州市78.5%的未利用土地分布在海滨区(其中滩涂、水域约占全部滩涂水面的95%, 宜农耕地占全部的85%); 中部黄泛区约占12.3%(其中, 宜农耕地占15%, 宜林地占5%, 宜牧地占7%); 南部平原区未利用后备资源占总资源的9.2%(其中宜林地占5%, 宜牧地占8%)。

1.2 适用性强, 开发利用价值大 在农村经济和农业产业结构调整中, 土地后备资源以其不同的区位、不同的开发利用环境条件, 可以根据经济和社会发展水平的需要, 采取各种经济实用的手段和方法, 适应调整中不同目标的需要, 进

行调整, 从而较好地发挥土地后备资源的特点、潜力和优势, 使资源得到充分利用。滩涂水域可以发展海水养殖业, 或开发成盐田; 荒草地和盐碱地可以采用工程措施及农业技术措施、生物措施, 开展综合利用; 低洼易涝排水不畅地区可大面积开发塘基生产, 水面养殖鱼、虾、蟹、鹅、鸭, 挖出的土可以抬高地面, 通过洗、淋、压碱等土地改良措施, 构筑高标准台田, 形成稳产高产农田; 同时可以利用芦苇湿地资源, 建立造纸与污水生物净化生态型工业。目前, 在黄河三角洲北部沿海的沾化县, 正在大规模实施利用造纸废水修复芦苇湿地技术与湿地生态纸业技术与开发, 已取得阶段性成果。通过该项开发, 可以把海岸潮上带盐碱荒漠修复成芦苇绿洲, 促进黄河三角洲退化生态系统的恢复, 防止黄河三角洲海岸侵蚀, 改善生态环境质量, 持续利用湿地和芦苇资源、盐碱荒地资源, 具有很好的示范作用。据调查, 滨州地区目前已开发荒草地和盐碱地10 747 hm², 取得了良好的经济、社会和生态效益, 大大提高了土地后备资源的利用率和使用价值, 使资源优势逐步转化成了商品优势、经济优势。

1.3 开发利用制约因素多, 难度大 影响土地后备资源开发利用的制约因素主要有土壤质量、水资源以及土地盐碱化。滨州地区尚未利用的土地后备资源大多为潮土、盐化潮土和盐土, 养分中有机质含量为0.6%~0.8%, 大部分土地缺氮、磷, 个别缺钾; 土壤含盐量一般为0.6%~1.0%, 高者达3%以上, 土壤盐渍化严重。另外由于这些地区远离水源地, 完全靠自然降水补给, 水资源极度缺乏, 给土地的改造与开发利用带来了很大的困难。

1.4 对生态环境影响较大 除沿海滩涂和部分水域形成了连片的湿地, 有利于鸟类及水生动植物生长外, 滨州市其他荒草地、盐碱地等由于植被少、地表裸露, 导致土层板结、水土流失、地下水位抬升、土壤含盐量加大, 生态环境恶化。

2 开发整理对策

在土地后备资源开发整理战略决策上, 最重要的是坚持因地制宜、综合开发的原则, 使土地后备资源的开发整理更科学、合理、经济、实用, 以实现经济、生态、社会效益的有机统一。在项目模式的选择上, 要充分考虑自然条件、经济与社会发展水平, 统筹兼顾, 合理开发利用。

2.1 黄河以北以开发为主, 开发与整理有机结合 黄河以北共有土地后备资源181 667 hm², 其中荒草地59 889 hm²、盐碱地41 566 hm²、滩涂及坑塘水面73 974 hm²、其他6 238 hm²。其中, 滨城、惠民、阳信3 个县区土地后备资源11 635 hm²、荒草地7 418 hm²、盐碱地10 625 hm²、滩涂水面2 733 hm²。无棣、沾化2 个县土地后备资源156 977 hm², 占该区土地后备资源

基金项目 山东省滨州市科技局科技计划项目(SKJ200601)。

作者简介 宋芙蓉(1966-), 女, 山东滨州人, 副教授, 从事区域经济地理研究工作。

收稿日期 2007-01-24

面积的86.4%。其中荒草地52 471 hm²,占该区荒草地面积的87.6%;盐碱地30 941 hm²,占该区盐碱地面积的74.4%;滩涂水面71 241 hm²,占该区滩涂水面的96.3%。

从土地开发利用程度看,黄河北部的滨城、惠民、阳信等3个县区土地垦殖率高,土地后备资源比较少;同时土地生产力水平由于土壤质地、肥力、灌排条件等不同而呈现高中低等差异。据调查,在这3个县现有的322 669 hm²耕地中,高产田约96 801 hm²,占30%;中低产田约占70%。由此可见,黄河以北地区土地后备资源应以无棣、沾化2个县的土地开发为主,结合滨城、惠民、阳信3个县区及无棣、沾化2个县的中低产田改造整理,就可以充分利用资源优势,提高资源的产出效益^[2]。

2.2 黄河以南以整理为主,适当调整用地结构 黄河以南包括邹平、博兴2个县及滨城区的小营镇(为保持以县为单位统计数字的完整性,下列文中数字未包括小营镇),共有土地后备资源15 295 hm²,仅占该市土地后备资源面积的7.4%。其中荒草地2 699 hm²,占该市荒草地面积的0.9%;盐碱地6 290 hm²,占该市盐碱地面积的2.0%;坑塘水面574 hm²,占该市坑塘水面的0.2%。荒草地、盐碱地大部分质量较差,不能开发为耕地,只适宜发展为林地与牧草地。该区已开发利用土地约占总土地面积的92.6%,垦殖率达到68.5%;耕地127 515 hm²,其中高产田99 678 hm²,中低产田27 836.44 hm²。由此可见,该区土地利用程度比较高,未利用土地数量少,且开发难度大。在战略思想上,应以土地整理为主,适当调整用地结构,充分挖掘现有已利用土地的生产潜力,提高资源的利用率和效益。

黄河以南中低产田主要分布在邹平、博兴,共有27 336 hm²,占耕地面积的21.83%。据测算,中低产田整理平均每公顷投资2.31万元,粮食单产可增加2 500 kg。中低产田形成的重要原因是水资源缺乏、土地盐碱化、土壤有机物质养分含量低,必须采取针对性强的水土同治综合措施。

该区需复垦土地共计5 711 hm²,主要分布在邹平县南部及博兴县,其中可开发为耕地的有867 hm²。复垦投资耕地每公顷需要投资3.22万元。复垦后预计耕地每公顷收益1.2万元。

该区退耕还林、还草地主要分布在邹平山丘地区,以及水

资源条件极差的耕地单产低、收益低的地区。预计到2010年能退耕106 hm²土地。据估算,退耕还林、还草每公顷需投资0.75万元和0.3万元。退耕还林、还草区的后备土地资源整理可为搞好农田基本建设,改善灌排条件,建设高产稳产田打好基础。解决好水资源问题。一是引蓄并举,挖掘引黄能力,增加和调蓄引黄水量,扩大引黄灌溉面积;二是增加机井数量,改善和扩大井灌面积;采取先进的灌溉措施减少水资源的消耗和浪费,充分利用水资源;搞好农田基本建设的规划和设计,实行沟、渠、路、林统一治理,提高投资的收益率。

2.3 土地开发整理规划及实施应以水为中心 滨州市位于山东北部,东南季风受泰沂山脉阻挡,造成自然降水较少,年降水量为579.2 mm(1952~1997年均值),为山东省降水量较少地区之一。另外,该区虽然地下水位高,但大部分地区地下水矿化度高,含盐量大,近期内没有利用价值。据水利部门统计,该市人均占有水资源量仅为327 m³,分别为山东省人均量(420 m³)的77.8%和全国人均量(2 400 m³)的13.6%,据预测,到2010年,该区年缺水量将达6~10亿m³^[1]。由此可见,该区水资源贫乏,随着工农业生产发展和人民生活水平提高而带来的需水量持续增长,会使该区水资源供需矛盾日趋尖锐,给土地开发整理的灌溉用水带来较大困难。因此,合理利用水资源,解决开发整理区域内灌溉用水的瓶颈制约因素,已成为该区土地开发整理面临的首要问题之一。

根据国务院有关规定,土地开发整理必须在符合当地土地利用总体规划的前提下,在科学论证的基础上进行统一规划,按区域规模报经有关一级人民政府批准后,分步组织实施^[3]。因此,在编制土地开发整理规划时,该区应根据自身水资源紧缺的实际,突出水利设施全面配套的重要地位。

3 结语

大规模的土地开发整理必须立足现实,认真搞好规划,并与水资源的合理利用、节约挖潜充分结合,保证开发一片、成功一片、见效益一片,走可持续发展的道路。

参考文献

- [1] 滨州市统计局. 滨州统计年鉴[J]. 滨州, 2002.
- [2] 孙强. 怎样经营土地后备资源[J]. 中国土地, 2002(10): 56-57.
- [3] 谢光辉. 长株潭土地利用研究[J]. 湖南师范大学自然科学学报, 1999, 22(3): 87-91.