

# 农村剩余劳动力转移障碍分析

刘荣利 (中共洛阳市委党校管理教研部, 河南洛阳471003)

**摘要** 农村剩余劳动力转移过程中存在诸多障碍。农村经济发展滞后不利于本地转移, 城市就业形势严峻阻碍了异地转移, 农村劳动力综合素质限制了就业范围, 制度性因素则制约了劳动力市场健康发展。

**关键词** 农村劳动力; 就业; 劳动力转移

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)15-04684-02

## Analysis of the Flowing Obstruction of Surplus Laborer from Rural Area

LIU Rong-li (The Party School of Luoyang City of the CPC, Luoyang, Henan 471003)

**Abstract** Realization of the rational shifting of surplus labor force is the inevitable way of building China comfortably off society. The flow of the surplus laborer from present rural area in China has met several obstructions. Both the lagged development of rural economy and disadvantageous status of town labor market restricted the shifting of rural labor. Meanwhile, the low synthetic diathesis of surplus laborer from rural area and several institutional factors, all of them together finally led to a disastrous outcome.

**Key words** Surplus laborer; Employment; Shifting of labor

加快农村剩余劳动力转移, 对于解决农业和农村经济发展中的一系列深层次矛盾, 推进农业结构和城乡结构调整, 具有重要意义。到2005年末, 全国城乡就业人员达到7.6亿人, 其中城镇就业人员达2.7亿人, 转移农村剩余劳动力4000万人。国务院发展研究中心2006年对全国2749个行政村调查显示, 近50%的农村劳动力已经转入非农产业, 其中本地非农就业和外出打工各占一半。在城市长期居住的农民工越来越多。《2007年: 中国经济形势分析与预测》蓝皮书指出, 我国现有农村劳动力4.97亿人, 1.8亿人在农村务农, 已经转移就业2亿多人, 此外尚有1.2亿的富余劳动力。数量庞大的农村剩余劳动力的存在有着复杂的社会原因, 已经严重影响到农村小康社会的建设进程。随着城市化、工业化进程的加快, 大量的农村剩余劳动力必然转移到非农领域就业。分析转移过程中存在的诸多制约因素意义重大。

### 1 农村经济发展滞后不利于本地转移

由于我国长期实行城市优先的赶超工业化发展战略, 有限的财政和金融集中于城市, 导致城乡二元化经济结构长期存在, 甚至不断恶化, 农村经济发展水平相对滞后, 极大地降低了对就业的带动作用, 不利于农村剩余劳动力本地转移。

农业产业化经营可以促进农产品结构调整, 扩大农业内部的就业容量。目前多数农民依然沿袭着传统的小规模和分散性生产方式。政府对“三农”财力投资数额远不能适应发展需要, 而社会投资者则因为农产品加工特有的周期长和 risk 大特点, 对此缺乏积极性。导致从事农副产品加工的民营企业很少, 许多农副产品以初级产品形态直接进入市场, 产业链短, 附加值低, 难以大量吸纳农村劳动力。

现有的农村城镇建设缺乏产业发展支撑, 不能形成主导产业辐射发展的市场推动机制, 中心城区缺乏对周边经济发展具有辐射和带动作用的特色产业。城镇建设普遍重数量不重质量, 重规模不重实效, 大多还停留在居民点建设的层次上, 有城无业的现象不乏其例, 使小城镇建设不能发挥吸纳农村剩余劳动力的“蓄水池”作用。

乡镇企业与民营企业在地域上接近农村, 从类型上属劳动密集型产业, 加上就业制度的灵活性, 对就业人员文化要求不高, 所以一直以来都是转移剩余劳动力的主渠道。但近年来, 乡镇企业与民营企业在发展模式、资金来源、市场经营等方面暴露了大量问题。常常难以将农产品资源优势转变为产品竞争优势, 缺乏生产、加工、流通一体的产业体系, 产业带动效能低, 农村剩余劳动力不能利用当地的优势资源开发实现就地转移。

### 2 城市就业形势严峻阻碍了异地转移

大中城市作为最主要的非农劳动力吸纳中心, 对于破解我国就业难题具有重要的意义。20世纪90年代进行的国有企业和政府机构改革, 产生大量下岗分流人员, 城市就业环境逐步恶化。而众多高校纷纷扩招, 大量毕业生持续涌入城市劳动力市场, 导致就业形势进一步严峻。据预测2007年我国就业缺口高达1500万人。根据国家统计局2006年对全国100多个重点大中型城市劳动力市场的调查发现, 总体而言, 劳动力的供给持续大于需求。多数城市国有和集体经济对劳动力的需求呈下降态势, 私营及个体经济和股份制经济的用人需求占据了主体地位。在所有求职人员中, 失业人员所占比重超过一半, 外来务工人员和本地农村人员的比重基本持平。并且超过半数的用人单位对求职者的性别、文化程度、技术等级等提出了明确要求。在构建和谐社 会、稳定经济发展的大环境下, 城市下岗职工的再就业作为城市稳定的一项基础性工作得到了各级政府的高度重视。思想观念的转变使就业领域得到扩大, 就业方式呈现多样化, 客观上缓解了城市失业的压力, 但一定程度上却对农村劳动力向城市转移产生了压力。城市就业压力的加大, 不仅反映出就业竞争的激烈, 也降低了农民向城市流动的速度和规模。

### 3 农村劳动力综合素质限制了就业范围

由于政府多年来对农村基础教育投资的匮乏, 使农村文化教育发展缓慢, 农民接受教育的条件差。初中文化程度的占绝对多数, 仅有15%左右达到高中或中专文化程度。根据国家统计局2006年对全国100多个重点大中型城市劳动力市场的调查发现, 用人单位对各等级技术雇员的需求都非常强劲, 明显呈现供不应求的现象, 尤其是高级工程师、高级技师和高级技能人员。而文化程度对用人需求的影响则呈现

典型的“U”型特征,对初中及以下和大学及以上文化程度的需求都比较高。

进城打工者由于缺乏专业技术培训,对有一定技术要求 的岗位缺乏竞争力,集中从事建筑业、家政和宾馆服务等低收入职业。此外,由于文化程度低,不熟悉劳动保障等相关法律知识,对在劳动过程中所遇到的经济纠纷缺乏维权意识和能力,由此可能损害在外打工的信心及热情。尽管近年来,各地加大了对农民工的专业培训力度,设置了专项财政资金,成立了大量培训机构,并规范了培训管理办法,但仍有许多地方政府重视程度不够,农民培训的组织化程度很低,极大地制约了劳务经济的发展。

#### 4 制度性因素制约了劳动力市场健康发展

虽然城乡户籍管理制度已不再是影响农村劳动力向城镇转移的主要障碍,但劳动力、资金等生产要素符合市场规律的流动和组合制度尚未完全形成,劳动力在国民经济行业和地域上的市场化配置还未真正有效实现。农民进城就业还面临着诸多隐性歧视问题,如就业条件苛刻、就业办证手续繁琐、收费项目繁多、劳动权益保障虚设、子女入托就学困难等。就业压力的加大、就业成本的提高、不能享受应有的权利和待遇,都不同程度地挫伤了农民进城就业的积极性。发展劳务产业,解决农村剩余劳动力的有序、有效转移依赖规范的劳动力市场和完善的运行机制。目前多数地区劳务

市场缺乏城乡就业统筹规划,诸多职介机构在就业指导服务、职业培训等方面根本没有对农民开放,用人单位在报酬、待遇方面对农民工普遍存在歧视,缺少城乡就业统筹政策及管理体制,公平公正的就业原则难以实现。农民进城就业面临着与市场经济相对应的现代风险。农村剩余劳动力的转移需要更宽松的政策环境。

目前的土地承包制,对发展劳务经济具有不利的影 响。一方面,外出打工没有固定的职业和稳定的收入,土地成为天然的失业保障,农民不愿意放弃对土地的经营权,打工也就具有了兼业性;另一方面,土地经营不能通过市场化运作进行适当调节,缺乏土地合法流转机制,土地转包、租赁、托管过程中由于权益模糊导致各种纠纷,基层政府损害农民利益的事情经常发生,农民为保住土地常不得不放弃外出打工机会。发展劳务经济是农村劳动力追求更高的比较利益和自身发展机会的内在要求,也是促进农民增收的重要渠道。

#### 参考文献

- [1] 刘后平.我国农村剩余劳动力转移障碍分析[J].农村经济,2006(12):113-116.
- [2] 杨德才.制度变迁与我国农村剩余劳动力转移[J].当代经济研究,2006(12):44-47.
- [3] 刘荣利.我国农村消费市场的特点[J].洛阳工业高等专科学校学报,2005(4):56-58.
- [4] 张建深,李辉.我国西部农村剩余劳动力转移的制约因素及有效途径[J].西北民族大学学报:哲学社会科学版,2006(5):34-38.