

我国能源资源利用的现状及其对策

董晓阳 (东营职业学院, 山东东营 257091)

摘要 推进能源资源节约,既是缓解能源资源供求矛盾的重大举措,也是从源头上减少污染、改善生态环境的重要途径。节约能源资源是坚持和落实科学发展观的必然要求,也是关系中国经济社会可持续发展的重大问题。

关键词 能源;资源;节约型社会

中图分类号 F206 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)14-04269-01

节约资源是我国的基本国策,建设节约型社会是转变经济增长方式的重要内容。要正确处理人口、资源、环境的关系,大力调整产业结构,以节能、节水、节地、节材、能源资源综合利用和发展循环经济为重点,把节约能源资源工作贯穿于生产、流通、消费的各个环节和经济社会发展的各个领域。国际能源界有关部门甚至将节能称为第五大能源,与煤、石油及天然气、水电、核电四大能源并列,足见节能的意义重大。

1 我国能源资源利用的现状

1.1 能源需求巨大 20 多年经济快速发展,加上所拥有的世界上最庞大的消费人口,中国目前已经成为世界第 2 大能源消费国。据有关专家统计,2004 年中国能源消费总量为 19.7 亿 t。其中,煤炭 18.7 亿 t,同比增长 14.4%;原油 2.9 亿 t,同比增长 16.8%;天然气 415.0 亿 m³,同比增长 18.5%。2001-2004 年中国能源消费年均增速高达 9.89%,2003 和 2004 年分别达到 13.0% 和 15.2%。能源消费剧增直接导致能源生产快速增长。2004 年全国 1 次能源生产总量为 18.46 亿 t 标准煤,同比增长 15.2%;发电量 21 870 亿 kW·h,同比增长 14.5%;煤炭生产超速增长,近 2 年年增产量达到 2 亿 t 以上;2004 年产量达 19.56 亿 t,同比增长 17.3%;原油产量 1.75 亿 t,同比增长 2.9%,由此引发能源建设规模日趋庞大,电力和煤炭投资等热潮不断。

1.2 经济增长仍以大量资源消耗为代价 能源、原材料、水、土地等自然资源是人类赖以生存和发展的基础,是经济社会可持续发展的重要物质保证。我国仍将处在工业化和城镇化加快发展阶段,资源消耗强度将进一步增大。面对人口不断增加、资源约束突出、环境压力加大的严峻挑战,必须加快转变经济增长方式,否则资源难以为继,环境难以承受,新型工业化难以实现,全面建设小康社会目标就会落空。目前,我国单位 GDP 能耗相当于世界平均水平的 3 倍。冶金、有色、电力、化工等 8 个高耗能行业的单位产品能耗比世界先进水平平均高 40% 以上。我国 2005 年 GDP 相当于日本的 49%,而能耗则是日本的 3 倍。我国工业用水重复利用率不足 60%,比国外先进水平低 15%~25%;每万元 GDP 取水量是世界平均水平的 4 倍。我国用水总量与美国相当,但 GDP 仅为美国的 1/8。目前,我国经济发展速度加快,能源、水、土地、矿产等资源不足的矛盾日益显现,资源约束的矛盾越来越突出。为满足各地发展对资源的需求,国家投入大量的人力、物力,实施“北煤南运”、“西电东送”、“南水北调”等重大工程。煤、电、油、运瓶颈制约再度出现,

原材料供应十分紧张,铁矿石、石油、铜、氧化铝等进口大幅度增长,部分生产资料价格上扬。全国 600 多个城市中 400 多个缺水,其中 110 个严重缺水。改革开放以来,我国的国民经济迅猛增长,能源的供给成为经济增长的瓶颈。走节约能源、大幅度提高能源利用效率的道路是解决能源供求矛盾的唯一选择。

1.3 高耗能产业不断上马使转变经济增长方式很难取得实效 近年我国坚持“资源开发与节约并举,把节约放在首位”的方针,节能工作取得了显著效果。但当前一些地方为了经济增长盲目上大项目、建公共工程,以基础建设来拉动经济增长,由于很多是重复建设,这些巨额投资的设施很可能被闲置和浪费。不少企业尚未从根本上摆脱粗放的生产经营方式,经济增长的质量和效益不高,其主要原因在于结构不合理,产品质量差,能源、原材料消耗大,浪费大。我国主要用能产品的单位能耗比发达国家高 30%~80%,平均高 40% 左右。近期技术措施节能潜力为 120 Mtce。我国的经济能源强度(产值能耗)约为韩国的 3.7 倍,美国的 7.4 倍,日本的 12.8 倍,世界平均值的 4.3 倍(有经济结构、汇率等不可比因素),近期产值能耗节能潜力达 300~400 Mtce,与先进国家相比,差距甚大,说明我国还有较大的节能潜力。

1.4 能源资源浪费跟不科学、不合理的生产生活方式密不可分 突出表现在生产、消费方式不合理,占有体制不合理,资源使用方式不合理。资源产权关系不明就会导致节约意识、成本意识的缺乏。体制机制创新要从资源产权关系入手,建立严格的资源使用奖惩制度,通过让当事人承担使用成本来合理集约使用资源,并以合理的财税、价格机制客观反映能源资源的稀缺程度,促使全社会节约风气的形成。

2 建设资源节约型社会的对策

2.1 开展节能宣传,增强节能意识 加强节约能源资源的宣传教育,开展形式多样的节约能源资源活动,提高人民群众特别是广大青少年的能源资源意识和节约意识,在全社会强化节约能源光荣、浪费能源可耻的观念,通过广泛的社会宣传,让节约能源资源意识深入人心,使节约能源资源成为全社会的自觉行动,促成“节约资源光荣”的社会氛围。

2.2 建立健全节约能源资源的法律法规和标准体系 通过政府采购、税收优惠等鼓励性政策,推广应用节约能源资源的技术和产品。加快建立“科学的节能减排指标体系、考核体系和监测体系”,以推动地方政府和重点企业落实年度节能目标。强化节能机制建设,制定节能型财税政策,建立节能投入资金长效机制,完善能源统计工作,实行能源资源效率和最低技术水平准入制度,实施高消耗落后技术、工艺

(下转第 4272 页)

作者简介 董晓阳(1973-),女,湖南衡阳人,讲师,从事金融研究。

收稿日期 2007-01-11

(上接第 4269 页)

和产品的强制淘汰制度,促进建立市场化的能源资源节约体制机制,完善政府调控手段,形成有利于节约能源资源的市场环境。加强规划和政策引导,明确能源资源需求总量和能源资源效率的控制目标,研究制定有利于节约能源资源投资、价格和外贸政策,促进能源资源的节约和有效利用。可以通过行政和技术手段来降低能耗,通过设立强制性标准来增加高耗能企业的市场准入门槛。在能源资源的管理上,最根本的是建立资源使用效率的责任追究制度,并将其作为新项目的评价依据。

2.3 大力调整经济结构,转变经济增长方式 积极采用先进适用技术改造传统产业,加快发展高新技术产业,大力发展服务业,切实改变高投入、高消耗、高污染、低效率的增长方式,采用当代最先进的节能、节水技术,着力抓好重点领域、重点行业、重点企业的节能降耗工作。钢铁、有色金属、煤炭、电力、石油化工、建材等重点行业和年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能工作应成为政府重点监管领域。形

成技术支撑体系,依靠科技创新,推动节约能源资源工作。加快建立能源资源技术支持体系,加大国家对能源资源技术开发资金的投入,加紧研究开发影响未来能源资源发展方向的重大技术,集中力量研究开发提高能源资源利用效率的技术,依靠科技进步增强节约能力。

2.4 发展循环经济,促进资源循环利用 鼓励企业进行循环式生产,倡导社会循环消费,努力实现废弃物的资源化、减量化、无害化。把垃圾回收作为一种职业,实行行业准入制度,既能防止资源流失,又能安排一批人就业,不仅促进了循环经济的发展,有利于实现经济可持续发展的目标,也必将为节约能源做出显著贡献。要注重优化消费结构,大力倡导节约型的消费方式,在消费领域全面推广和普及节约技术,合理引导消费方式,鼓励消费能源资源节约型产品,逐步形成节约型的消费方式。

参考文献

[1] 温家宝.政府工作报告[R].十届全国人大三次会议,2005-03-05.