

天津农业高校毕业生通向农村的机制探究

杜丽华, 田玉敏

(天津农学院人文社会科学系, 天津 300384)

摘要: 天津正在社会主义新农村建设的进程中朝着沿海都市型农业的方向发展, 这期间必然需要大量高等农业人才的支撑。但当前农业院校的毕业生却对农业和农村采取漠视态度。那么, 如何引导天津农业高校毕业生到农村就业, 成为当前亟待解决的问题。此文正是对如何引导天津农业高校毕业生通向农村就业的机制进行了探讨。

关键词: 天津; 沿海都市型农业; 高等农业人才; 农村就业; 机制

中图分类号: S3 **文献标识码:** A

The Analysis of the Employment System in the Countryside for the Graduates of Agricultural Colleges in Tianjin

Du Lihua, Tian Yumin

(Humane Social Science Dept., Tianjin Agricultural University, Tianjin 300384)

Abstract: Tianjin is now developing in the mode of urbanized agriculture of the coastal area in the process of building new socialist countryside. During this time there is surely a great need of high qualified agricultural workers and experts. But in fact the graduates of agricultural colleges take an indifferent attitude towards agriculture and countryside, which has become an urgent problem to solve. This essay just focuses on analyzing the employment system of how to direct the graduates of agricultural colleges in Tianjin to work in the countryside.

Key words: Tianjin, coastal urban agriculture, high qualified agricultural workers and experts, the employment in the countryside, system

1 天津发展沿海都市型农业需要大量高等农业人才

2006年, 天津市提出新农村建设以沿海都市型农业为方向, 争取在全国率先基本实现农业现代化。要建设沿海都市型农业, 必然需要大量沿海都市型现代农业人才, 而对传统农业人才的需求将大量减少。天津沿海都市型现代农业需要的人才, 主要有三大类型: 经济功能类人才、生态功能类人才和服务功能类人才。具体来说, 包括懂科技、会经营、善管理的涉农企业家与经营管理人才; 既懂农业技术, 又懂农畜产品加工专业的涉农产品深加工的农业技能型人才; 既懂农业技术, 又有实践经验的农业推广人才; 林业、园林花卉业人才; 绿色食品标准化检验检测人才; 农业生态和

环境保护人才; 农业生物技术人才; 涉农物流人才(包括涉农外贸); 涉农信息技术人才; 农畜产品标准化检验检测、监督、认证等人才。只有得到大量上述三类人才的支撑, 天津沿海都市型现代农业才能得到稳步发展^[1]。

而当前天津的农村人力资源状况与沿海都市型现代农业的需求相距甚远: 天津市每万名农业人口中, 只有农业科技人员23人, 高级职称比例、硕士及以上学历人员比例远远低于其他行业。而发达国家平均每万名农业劳动人口中, 具有大学学历以上的农业技术人员就有40名, 差距很大。另一方面是农业劳动者文化素质不高, 以初中学历为主(占60%), 农村劳动力平

基金项目: 天津市2008年度哲学社会科学规划项目“天津农业高校服务沿海都市型农业的对策研究”(TJJX08-1-005); 共青团中央2008-2009年度青少年和青少年工作研究规划课题“大学生到农村基层就业与创业的对策研究”(2008GH043)。

第一作者简介: 杜丽华, 女, 1977年出生, 天津市人, 硕士, 天津农学院人文社科系讲师, 主要从事高等农业教育与“三农”问题研究。通信地址: 300384 天津市西青区津静路22号天津农学院人文社会科学系, E-mail: dlh2004a@163.com。

收稿日期: 2009-03-16, **修回日期:** 2009-03-30。

均受教育年限仅为9.02年,低于北京(10.06年)和上海(9.57年)的水平^[2]。

上述情况说明,天津沿海都市型现代农业的人才严重不足。在这种状况下,要坚定不移地走“科教兴农,人才强农”之路。天津农业高校要以“立足地方、面向社会、按需办学、服务‘三农’”为宗旨,抓住机遇,培养和造就高素质的农业人才,为天津沿海都市型农业提供人才保障、智力支持与科技支撑。

2 天津农业高校毕业生通向农村的制约因素

高等农业院校是培养和造就农业科技人才的摇篮,服务农业、农村、农民是其根本的办学宗旨,为基层输送人才是其神圣的职责。而农业院校的毕业生本应该到基层就业,服务于农业和农村的建设。特别是天津在沿海都市型农业和社会主义新农村建设的过程中出现人才严重不足的情况下,更需要大量高等农业人才为其服务。但现实却恰恰相反。

以天津农学院2003—2006届本科毕业生为例,2003—2006届本科毕业生在地区流向上,主要分布在天津,2003—2006年分别占毕业生总数的82.43%,63.18%,67.18%和63.47%^[3],比重很大。而且毕业生就业单位性质基本都是企业(包括国企和其他企业)和机关事业单位,而深入到农村、服务于农业的毕业生寥寥无几。究其原因,主要有以下几个方面:

2.1 就业观念落后

长期以来,“学而优则仕”一直是中国学子求学的目标,大部分人认为大学生就应该进机关事业单位或是进大企业就业,而对农业仍然保有轻视的思想,认为学农低人一等,干农业没前途。一方面是大部分大学生不愿意去农村就业,认为农村的条件太艰苦,又没有什么发展潜力;另一方面是学生家长也不希望自己的子女从事农业,而总是希望子女能找到一份体面而又稳定的工作。他们甚至认为,大学生回农村就业等于大学白读了。在高校毕业生增长迅猛、社会有效需求增长有限、供求矛盾突出的情况下,他们的就业观念依然沉浸在精英教育时代,把就业目标锁定在大中城市,而对广大的农村采取漠视态度。

2.2 农业、农村的发展滞后

中国是传统的农业大国,农业在整个国民经济中有着不可动摇的基础地位,历来都受到党和国家的高度重视。但中国农业基础差,底子薄,基本还处于手工操作阶段,机械化程度低,农业劳动生产率低,农业的市场化、集约化、产业化的水平也比较低,农业龙头企业少,广大农村相对于城市普遍贫穷落后。天津的农业和农村发展的情况也基本如此。虽然天津市近年来

一直大力发展沿海都市型农业,农村居民的生活水平已得到很大改善,社会主义新农村建设的步伐也在加快,但同国内其他沿海发达地区相比,天津的农业和农村发展水平还存在明显差距。在这种状况下,如果大学生选择到农村就业,就意味着他们必须面对农村艰苦的条件、较低的工资和待遇。这成为天津农业高校毕业生不愿到农村就业的另一个重要原因。

2.3 人事制度和社会保障制度的制约

中国在长期发展的过程中逐渐形成了城乡二元结构,广大农村在户籍、保险、医疗、养老等人事制度和社会保障制度方面均和城市有着明显的差距。虽然近几年国家在大力完善农村的社会保障体系,但整体来看,还是与社会的发展存在一定程度的脱节。这样就使高校毕业生到农村基层就业时面临许多现实问题,诸如户籍、职称晋升、社会保障等。这些也成为制约高校毕业生到农村就业的重要原因。

3 天津农业高校毕业生通向农村的机制的构建

天津沿海都市型农业的发展急需大量高等农业人才,而高等农业人才却对农业和农村采取漠视态度。因此,如何引导天津农业高校毕业生直接通向农村,真正为天津沿海都市型农业的发展以及天津社会主义新农村建设进行服务,成为当前亟待解决的问题。

3.1 建立积极的宣传导向机制,引导天津农业高校毕业生树立面向农村、服务农村的就业观

天津农业高校要加强对学生的就业指导和思想教育,而且要让就业指导工作走专业化和系统化的道路,贯穿整个大学教育活动中。在一年级,主要是通过入学教育等活动培养学生学农、知农、爱农的专业意识;在二、三年级,可以结合农科院校的专业特点开展丰富多彩的活动,例如利用假期组织社会实践小分队,赴农村进行助农活动,宣传农业科技知识,帮助和引导农民科技兴村。这些活动,会对农业高校大学生树立正确的人生观以及面向农村、服务农村的就业观起到潜移默化的作用;到四年级的时候,主要是帮助学生认清当前的就业形势,激发他们参与社会主义新农村建设的热情。要让学生清楚:伴随中国高校的不断扩招,城市的就业形势很严峻,尤其像天津这样的直辖市就业压力更大。而天津在社会主义新农村建设的不正朝着沿海都市型农业的方向发展,广大农村需要大量高等人才,特别是需要大量农科类人才。广大农科类毕业生到天津的农村就业能充分发挥自己的才干、挖掘自己的潜力,打拼出一片属于自己的事业天地,同时,也为天津的社会主义新农村建设贡献了自己的一份力量。这是一个把实现自我价值与社会价值相结合的最

佳选择。通过这样的宣传教育,逐步引导学生树立面向农村、服务农村的就业观^[4]。

3.2 建立健全社会保障机制

要鼓励大学生到农村就业,必须建立健全社会保障机制,把多层次的社会保障体系纳入到面向农村就业的大学生中,包括生活保障、医疗保障以及养老保险等方面,这样才能解除学生的后顾之忧,调动学生到农村就业的积极性。例如,天津市为鼓励大学生到农村就任“村官”制定了多项保障政策:对正式任职的大学生“村官”们,第一年按每人每月2000元标准发放工作、生活补贴,第二年按每人每月2200元标准发放工作、生活补贴,并按照国家有关政策,为其缴纳养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险和住房公积金。在这种条件下,2008年天津市大学生村官报名开始后,响应空前,来自全国180多所大学的2000名大学生前来报名,最后录用了122人,竞争非常激烈。可见,只要不断建立健全社会保障机制,实施优惠政策,吸引越来越多的大学生自愿到农村就业是完全可行的。

3.3 建立和完善政府的激励机制

鼓励农业高校毕业生到农村就业,除了有健全的社会保障机制外,还需要政府采取优惠政策进行扶持,逐步建立和完善政府的激励机制。例如,对于到农村就业的毕业生,可以考虑减免助学贷款、发放安置费、在公务员及研究生的招考中择优录用等。对于到农村创业的毕业生,在资本注册、税收等方面可给予一定的便利和优惠。这些优惠政策可以极大的调动大学生特别是农科类大学生到农村就业的积极性。

3.4 加快完善政府关于大学生到农村就业的制度与机制

现在,从中央到地方,出台了不少引导和鼓励高校毕业生到农村、到基层就业的政策措施,如中共中央办公厅、国务院办公厅2005年印发的《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》,提出要争取用3到5年时间基本实现全国每个村、每个社区至少有1名高校毕业生的目标;国家人事部2006年颁布了第16号文件《关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的通知》,其目的在于为高校毕业生向基层单位落实就业问题提供具体的指导和保障。

天津也按照中央的指示,实施了“三支一扶”和大学生村官的政策,但这只是个别的政策措施。要使广大农业高校毕业生到农村就业成为普遍和长期的行为,政府必须尽快建立健全相关的制度与机制,努力打造良好的制度平台。这是个亟待解决的问题。

3.5 拓宽人才选用渠道,建立科学灵活的人才选用机制

比如,可以采取定向招生制度。天津农业高校可以从天津的农村定向招收一部分学生,要求他们毕业后回到自己的家乡就业,这样既能为天津沿海都市型农业的发展提供更多的实用型人才,又能缓解一部分就业压力^[5]。

3.6 天津农业高校要建立和完善改革与创新机制

通过建立上述的一系列机制,解决的是天津农业高校毕业生能不能到农村就业的问题。而大学生去农村后,在农村就业岗位上能不能长期、持续的发挥作用,关键是天津农业高校培养出来的人才是否适应天津沿海都市型农业发展和天津社会主义新农村建设的需求。所以,天津农业高校必须处理好人才培养与天津沿海都市型农业发展及天津社会主义新农村建设对人才需求的关系,努力为天津沿海都市型农业发展和社会主义新农村建设打造适用型、复合型人才。这就要求天津农业高校必须全面调研天津农业和农村发展对人才需求的状况,根据这种需求状况调整专业结构,改革人才培养模式,提高人才培养与天津沿海都市型农业需求之间的契合度,提升为天津社会主义新农村建设服务的能力。

参考文献

- [1] 郑亚勤.关于天津沿海都市型现代农业人才培养的探讨[J].天津农学院学报,2007,(4):62-64.
- [2] 孙国兴.天津沿海都市型农业发展进程、问题及建议[J].农业科技管理,2008,(4):21-23.
- [3] 史永江.天津农学院2003—2006届毕业生就业情况分析及对策研究[J].河北农业大学学报:农林教育版,2008,(1):28-32.
- [4] 王海东.高校毕业生到基层就业与社会主义新农村建设的思考[J].社科纵横,2008,(4):40-42.
- [5] 毛素琴.浅析高等农业院校毕业生就业问题[J].内蒙古民族大学学报,2007,(6):65-67.