

新疆团场农田水利基本建设中存在的问题及其科学规划

姚刚 (新疆生产建设兵团农四师62团基建科, 新疆伊宁835215)

摘要 提出了新疆团场农田水利基本建设中存在的主要问题, 并且对农田水利基本建设规划的指导思想、原则、相关标准、主要内容及其规划过程中应注意的问题进行了阐述。

关键词 团场; 农田水利; 基本建设; 科学规划

中图分类号 S27 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)13-04001-02

Problems Existed in Construction of Irrigation and Drainage and Its Scientific Plan in Xinjiang Regimental Farm

YAO Gang (Department of Basic Construction, State Farm No. 62, Agricultural Division 4, Xinjiang Bingtuan, Yining, Xinjiang 835215)

Abstract Main problems existed in the construction of irrigation and drainage in Xinjiang regimental farm were discussed. The guiding thoughts, the principle, the correlative standards and main content of the basic construction plan of irrigation and drainage were studied. And the several questions were expounded, which should be paid attention to in the course of programming.

Key words Regimental farm; Irrigation and drainage; Basic construction; Scientific plan

农牧业是兵团的基础产业, 具有突出的资源优势 and 巨大的开发潜力。随着“西部大开发”政策的实施, 国家对西部基础设施、能源、水利、道路、环保等投入加大, 给农牧团场带来了前所未有的机遇, 但同时对农牧业发展起着决定性作用的农田水利基本建设工作提出了新的挑战。农田水利工程建设是一项长期的、综合性的基础建设, 除了与提高农田的农业综合生产能力有关外, 涉及整个团场的现代化建设布局。农田水利分外部、内部两大工程体系: 具有挡、排、引、调、蓄功能的外部工程体系, 为基本农田提供良好的水利环境;

具有灌、排、降功能的内部工程体系, 为基本农田提供良好的作物生长环境^[1]。因此, 为了能更好地为团场农牧业的快速发展提供有力的水源保障, 对农田水利基本建设进行科学的规划具有十分重要的意义。

1 存在的主要问题

1.1 投资渠道不畅, 资金、劳动力严重短缺 从兵团大部分团场来看, 目前地方财政收入虽有了大幅度增长, 但可用于水利建设的经费仍十分短缺。此外, 国家和地方每年通过农业开发、以工代赈、团场自筹、建设等渠道下拨的农业水利建设资金, 由计划部门、农业开发部门进行综合协商后再进行分配, 而水利部门作为农业水利建设的主管部门, 对资金流向无权支配。因此, 政府应加大对农田水利的投资, 并对现今的资金管理使用机制进行合理改革。

劳动力是水利投入的主要组成部分。由于新疆自然和历史的原因, 地广人稀, 劳动力严重缺乏, 再加上家庭联产承包责任制后, 团场职工拥有生产经营自主权, 大量劳动力外流。这也是制约当前水利建设的重要因素之一。因此, 应继续发扬“无私奉献、艰苦创业”的兵团精神, 从兵团的长远利益出发, 群策群力, 共同把农田水利工作做好。

1.2 现有农田水利设施病、险、老化现象严重 由于新疆生产建设兵团各团场绝大部分水利工程兴建于20世纪50年代末至70年代初。限于当时历史条件等诸多因素, 工程质量不高, 标准偏低。另外, 由于几十年来没有得到及时维修保养, 水利工程长期带病超负荷运行, 功效大大降低。因此, 各团场应做好对年代久远或已损坏农田水利设施的集

中修缮工作, 并注意定期养护。

1.3 水利执法机构和队伍建设相对滞后 自1988年7月1日《中华人民共和国水法》颁布实施以来, 尽管我国已不断完善水利行业的法律法规, 但是水利执法机构、水利管理法制不健全, 水利公安队伍未配备水利公安人员, 水利工程遭人为破坏的现象十分严重。因而, 应加大执法力度, 强化执法手段, 实现依法治水。另外, 缺乏统一的水资源管理机制、基层水利管理体制不健全、人浮于事、责权不明等问题也严重制约团场农田水利建设的发展。

2 农田水利基本建设规划的相关问题

2.1 规划的指导思想、原则 贯彻“防洪保安为主, 洪涝旱渍兼治”的方针, 以中央《关于加强水利工作的决定》为指针, 提高认识, 强化领导, 促进改革, 增加投入, 着力改善水利条件, 提高整体抗灾能力, 全面建设高标准农田, 为团场经济和社会发展提供安全保障, 为建设“现代农业”创造良好的条件^[2]。

基本农田建设是一项伟大的工程, 是为子孙后代留下的宝贵的“饭碗田”。因此, 规划实施必须掌握4条原则: 立足当前, 着眼长远, 全面规划, 分步实施; 因地制宜, 合理布局, 科学建设, 讲究实效; 充分利用土地资源、水资源, 挖掘潜力, 改善农田生态, 促进各业协调发展; 与农田保护区建设相结合, 与中低产田改造相结合, 与现代化新农村发展相结合。

2.2 基本农田水利建设规划的相关标准 相关标准可以简单地概括为“挡得住”、“排得快”、“灌得上”、“降得下”、“田园化”、“配套全”、“养护好”、“林网化”, 即确保历史最高洪水位挡得住; 排水不受涝, 少受淹; 100 d 无雨保灌溉, 适时, 适量, 适应农作物高产生长需要; 控制地下水位在地面1.0 m 以下, 达到雨净田爽, 控制自如; 土地平整, 格田成方, 灌排分开, 适应机械化; 沟、渠、路、闸、站全配套, 田间建筑物配套率达80%以上; 机泵设备完好, 有良好的管理网络; 沟、河、堤坡面植被化, 保持水土; 农田林网化, 调节小气候。

2.3 基本农田水利建设规划的主要内容

2.3.1 大力发展节水农业。 由于新疆常年干旱少雨, 因此应大力发展以喷灌、滴灌为主的节水农业, 普及节水农业。在实际生产工作中, 受传统种植思维的影响, 节水农业的应

用及推广还存在诸多问题。这就要求在普及、推广节水农业技术时,应尽快探索并掌握与之相适应的生产管理技术,使节水农业在节约水资源的同时达到增产增收的目的。另外,应合理做好农田洗碱压盐工作的规划,使盐碱地变为良田。

2.3.2 合理开发利用地下水。利用地下水具有许多优势,如可以减少引水渠道的建设成本,使适耕区域摆脱地理条件的限制,而且有利于推动水产养殖业的发展。

2.3.3 有效安排灌、排渠系。田间工程可以农田“三暗”(地下暗灌排降工程)或“二暗一明”(其中沟为永久性明沟)作为主体工程,采用“淘—渠—路”方式布置,“双非”灌排,渠旁筑路,农业机具和运输车辆可直接下地操作,管理方便,有利于生产、交通。地下灌渠、地下排沟一般采用直径为60、45 cm水泥涵管,埋设深度1.5~1.8 m,永久性明排沟一般采用水泥板或煤灰砖衬砌,沟深控制在1.2 m左右,土排沟深度控制在0.8~1.0 m。

2.4 应注意的问题

2.4.1 从实际的人力、物力、财力出发,做好农田水利基本建设规划。农田水利基本建设是一项改造自然的活动,必须以物质基础作为保障^[3]。农田水利基本建设规划的工程规模和投资额度必须量力而行,要充分考虑社会现实经济状况和群众的实际承受能力,切实把一个地区改善农业生产条件的客观需要与允许的财力投入(包括投资、投劳)等要素优化组合好。这既要防止规划偏小,制约发展,又要注意不顾现实财力,使规划变成“图画”,最终造成资金浪费。

2.4.2 因地制宜进行规划,重点突出。因地制宜是科学规划的集中体现。编制规划时,一定要充分考虑当地的自然条件、客观需要、经济水平、群众意愿及其承受能力等综合因素。要借鉴外地的好经验、好做法,同时要突出自己的治水特色。虽然在不同地区或同一地区的不同区域,一些工程的类型、数量、规模各不相同,但原则上都是服从客观需要,把

那些对全局有重大影响的工程或工作列为重点。

2.4.3 以实现经济效益、社会效益和生态环境效益为目标。规划必须坚持效益为先的原则。在充分考虑社会效益和生态环境效益的同时,还要注重通过治水带动群众增收致富。这也是调动群众治水积极性的长远措施和根本措施。要转变治水观念,根据形势发展赋予水利建设以新的内容,通过调整和补充规划内容来带动由工程水利向资源水利的快速转变,推动水利实现新的变革。要对规划工程的标准质量、施工要求、建设工期、验收制度等,特别对全面推行工程“三制”作出明确要求。应把工程管理经验纳入规划,对于工程要明确管理机构和管理措施。要把提高水利建设科技含量的思想贯穿于规划之中,要千方百计提高规划的科学性,要在组织方式、施工形式、材料选取、工期安排、质量监控、管理手段等方面大胆改革,选用现代化手段,启用最新的科研成果,以此带动工程档次升级和农田水利基本建设综合效益提高。

3 结语

农田水利基础设施的建设对于团场农牧业发展起着决定性作用。过去一些地方搞农田水利建设没有统一的规划,存在盲目建设、片面追求政绩等现象。这不仅造成投入的浪费,而且严重损害了农民的生产积极性。因此,在今后的水利基础建设中,要坚持规划先行的原则,注意主观与客观的有机结合。把规划作为开展农田水利基本建设和安排国家补助投资的前提条件和重要依据,为团场的农田水利基本建设提供依据。

参考文献

- [1] 张道军,司毅铭,杨开云.我国水电工程建设环境监理的研究[J].水利水电工程研究与实践,1998(3):248-251.
- [2] 单福庆.公路建设环境保护研究[M].哈尔滨:东北林业大学出版社,2002.
- [3] 金中彦,李国庆,张志强,等.万家寨引黄工程环境临理工作的实践和探讨[J].水利水电技术,2001,32(4):70-72.