

简述推进新农村建设的有效途径

潘国松 (河南省鹤壁市委党校, 河南鹤壁 458030)

摘要 推进新农村建设成为当前社会广泛关注和亟待探讨的一个重大课题。提出新农村建设应从全面提高农村劳动者素质、加强村“两委”班子建设、区别情况, 分类引导、建立农村社会保障和服务体系等基础抓起, 以实现农村经济的全面协调发展, 扎实推进社会主义新农村建设。

关键词 新农村建设; 推进; 途径

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2006)13-3212-02

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求, 坚持从各地实际出发, 尊重农民意愿, 扎实稳步推进新农村建设。这是党中央坚持科学发展观, 高瞻远瞩, 审时度势地向全党和全国人民提出的“十一五”时期的一项重大战略任务。新农村建设的“五条”标准, 既包括了政治文明建设, 又包括了精神文明建设, 即要促进农村经济发展, 提高农民的生活水平, 也要加强农村基层组织建设, 提高农民的科学文化素质, 形成良好的社会风尚。然而, 新农村建设是一项艰巨复杂的系统工程, 当前还有许多问题亟待解决。对此, 笔者通过深入农村调查, 针对目前农村的现状, 提出推进新农村建设的途径。

1 提高农村劳动者素质, 为推进新农村建设夯实科学文化基础

目前, 农村人口占全国人口近70%, 但是, 农村劳动者的文化素质普遍较低, 小学毕业、初中毕业的就占了农村人口的近80%, 能达到高中毕业的就成了农村中的“秀才”, 甚至个别偏远山区农村还有不少的文盲或半文盲。

据调查, 有不少的农村家庭认为, 只要能让孩子识个字, 会算个账就行了, 再上学还不如帮家里干点活儿或挣点钱更务实、更现实, 在这种思想指导下, 于是让孩子上到初中就辍学了。由于这些农民文化知识的贫乏和劳动技能的低下, 为了谋生, 他们不得不靠“四肢发达”的体力, 寻找一些粗笨的活计或外出务工。这与当前科学技术的不断进步和迅猛发展的形势要求极不协调、极不相适应, 不仅直接影响了农民尽快摆脱贫困, 也严重制约了农村经济的发展, 同时, 也将延缓新农村建设的推进和全面建设小康社会的历史进程。

当前推进新农村建设最重要和最迫切的任务, 就是要全面提高农民的素质, 尤其是科学文化素质。一是要加强农民教育, 不断提高对科学文化素质重要性的认识。要帮助农民认真分析未能脱贫致富的原因所在, 用农村中富裕起来的人和小康村的事例作典范启发教育农民。通过启发教育, 使广大农民认识到初中文化程度不等于具有谋生技能, 只有再学到1~2门以上的实用技术, 才能自谋生计。二是要加大农民职业技能培训力度。要结合农业结构调整、发展特色农业和生产实际的需要, 充分依托各级职业学校、农民夜校等阵地, 对农民实施针对性强、务实有效、通俗易懂的农业技能培

训。同时, 对有志于回乡务农的学生可采取单独考试、单独设置课程和减免学费等办法选送到有关农业院校学习深造, 以此培养一批留得住、用得上的实用型高素质人才。三是培训形式要灵活多样。在这方面, 可采取邀请县、乡技术员到村举办短期培训班, 聘请有关专家教授作技术顾问或邀请有一定技能、且有实践经验的农民作现场指导等办法, 以提高农民的劳动生产技能。四是要加大对农村文化事业的投入。要从教育的基础抓起, 舍得投资征订报刊杂志, 创办农村图书馆、阅览室, 以此丰富农民的精神文化生活, 并建立起一套切实可行的有效学习制度, 形成浓厚的学习氛围。通过学习和实践, 让广大农民亲身体会到, 只有学习科技知识, 才是摆脱贫困的根本途径, 从而把学习科技知识作为自己毕生的追求和生活习惯。

在提高科学文化素质的同时, 还要把思想道德素质教育作为农村的一项经常性的工作来抓, 采取多种教育形式, 加大对农民的宣传教育力度, 以不断增强广大农民的思想道德观念和法制观念, 形成良好的农村社会风尚。总之, 要想设法使广大农民真正成为有文化、有道德、懂技术、会经营的新型农民。

2 加强生产经营分类引导, 为推进新农村建设奠定坚实的经济支撑

随着我国社会主义市场经济体制的建立和改革开放的不断深入, 广大农民已从“脸朝黄土, 背朝天”的传统小农经济思想观念中解放出来, 变单一对农业生产的依赖为多种形式的生产经营方式。

据调查了解, 有的虽是农民, 但已不再种地, 有一技之长的人, 把大部分精力用在了能发挥技能上, 有的已经或者正在转向其他行业, 没有一技之长, 又无门路的, 也靠体力外出务工, 只有那些年老体衰和出于对土地依恋的农民还在以农为生。这种“各自为战”的、分散的简单劳动方式只能是农民生存的权宜之计, 从根本上推动不了农村经济的快速发展, 因此, 需要因地制宜、因势利导以市场为导向加强分类引导, 把他们组织起来, 按其特长成立新型农村经济合作组织。比如, 对养殖业户, 要引导他们在如何提高优良品种和扩大经营规模上下功夫。对“脱农户”或从事农副业生产户, 一方面引导他们依据市场需求变化, 及时调整生产、务工思路; 另一方面, 也可将他们组织起来, 成立建筑队、农副业生产加工等专业合作社经济组织, 或依据本村资源优势创办村办企业。对“纯农户”, 要引导他们在合理调整农业产业结构, 转变农业增长方式和提高科技含量上下功夫, 在科学种田上做文章。对富余劳动力要引导他们积极向非农产业和城镇有序转移。

作者简介 潘国松(1953-), 男, 河南南乐人, 教员, 从事政治、社会科学研究。

收稿日期 2006-02-20

总之,通过引导,充分利用本村的资源优势,因地制宜地开辟增收途径,挖掘内部增收潜力,不断发展和提高农业产业化经营,形成“种养加、产供销”一条龙产业化链。当然,从目前农村的现状来看,在某些方面,可能还存在着诸多这样或那样的问题,这就需要上级有关部门按照中央提出的“工业反哺农业,城市支持农村”和“多予少取放活”的要求,充分调动广大农民自主创收的积极性,不仅从政策上给予倾斜,而且还要从经济上给予一定的扶持。

3 加强“两委”建设,为推进新农村建设做好组织保证

俗话说:农民富不富,关键是看村委和支部。这就从一定意义上来说,推进社会主义新农村建设和实现农村小康的关键在于村“两委”,在于党员先锋模范作用发挥。据了解,凡是搞得好的,不是村“两委”的战斗力和凝聚力强,就是党员干部的模范带头作用发挥得好;凡是搞得差的,不是村“两委”班子不团结、软弱涣散、组织能力不强,就是富裕起来的党员干部没有发挥模范带头作用。

加强村“两委”班子建设和提高党员干部的素质,是当前农村工作的关键。一是要坚决破除农村中的家族势力和派别关系的影响,尽可能立足于本村,把那些优秀的、真心实意为群众办事的人推选到“两委”班子中去。如果在村内难以选出,也可向上级有关部门反映,要求选派与本村经济发展相适应,且又乐意在农村工作、能充分发挥其专业知识作用的大学毕业生任“村官”,帮助农村工作。还可拓宽视野,在社会上广招人才,不拘一格选贤任能,以此选好配强村“两委”班子。二是要着力自主创新,找准制约本村经济发展的症结,理清工作思路,明确发展方向。要按照中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的五条标准,统领当前农村工作,制定出村“十一五”时期的整体发展规划,同时把村“两委”班子成员的职责进行明确分工,做到既有分工,又有协作,事事有人管,件件有人抓。三是要建立健全一套切实可行的工作机制、激励机制和监督制约机制。使村里的各项工作在公开化、制度化、规范化中运行,并自觉接受群众的监督。四是要增强村“两委”班子之间的团结,形成整体合力。在工作中,要力戒“各吹各的号,各定各的调”的“两张皮”现象,做到人人从全村大局出发,互相沟通,互相支持,互相尊重,互相理解。五是要积极做好党员干部的培养和发展工作。把优秀的先进分子及时吸收到党内和村委中来,以不断增强村“两委”班子的生机和活力。

只有这样才能使村“两委”真正成为访民情、解民忧、帮民富、保民安,事事为群众,一心谋发展,带领群众奔小康的坚强领导集体,使党员干部真正成为带领群众脱贫致富的领头雁、贴心人。

4 建立健全社会保障体系,为推进新农村建设提供社会化服务

健全的社会保障体系,是改革发展的“减震器”,是社会公平的“调节器”和社会安定的“稳定器”。当前,由于不少农村受地理位置偏僻、生活环境较恶劣和经济落后等多种因素的影响,农村社会保障服务体系未建立或落实不到位的问题较为突出。这样长期下去,不仅挫伤了农民种粮的积极性,也影响了农村社会的和谐稳定,同时也影响了新农村建设的

推进。

建立健全农村社会保障体系就需要:一是农民减负保障机制要落实到位。对减轻农民负担问题,党中央非常重视,近几年来,曾相继出台了一些减免农民负担的政策,特别是中央2005年1号文件和最近关于全部减免农业税政策的颁布,极大地调动了广大农民种粮和提高农业综合生产能力的积极性,得到了广大农民的一致拥护。但是,从近年来的情况来看,个别地方出现“上有政策,下有对策”或因对中央的农民减负政策落实不到位的问题,引起农民上访的事情时有发生。因此,这就需要各级政府和有关部门从维护好、发展好和实现好广大农民的根本利益出发,加大对中央政策的贯彻执行力度,切实做好增加农民收入和农民减负工作,并帮助农村建立健全农民减负的各项保障机制,以确保中央的各项农村政策真正落到实处。二是农村弱势群体救济机制和服务体系要进一步完善。由于农村条件所限,当前不少农村,特别是偏僻山区农村,因年老体弱无人照顾和缺医少药的问题较为突出。一些年老体弱的人因家庭不和或子女不在身边,不得不过着孤独凄凉的生活。有的农民有病,因本村无医,不得不到较远的乡镇或县城去看病,但是,较高的药费对于“做个阑尾炎,白耕一年田,救护车一响,一头猪就白养”的农民来说,无疑是囊中羞涩,望药生叹,于是,不少农民认为,只要不是大病非治不可,就只好拖着、忍着、挨着。另外,还有一些农村,由于年轻力壮的人员大都外出打工,只有妇女、儿童和老年人留守在家,因此,形成了农村中的“三八六一九九留守部队”。这些弱势群体一旦在生活、生产中遇到实际困难,就不知所措。弱势群体作为特殊的社会群体,如果他们的这些问题得不到很好地解决,就谈不上农村的和谐和全面协调发展。因此,要尽快建立完善农村弱势群体保障机制,如发放救济款、创办养老院、建立诊所和农村合作医疗组织等,以缓解这些农民的生活困难、无人赡养、就医难和看病贵等问题。三是农业生产经营服务体系要建立健全。一方面,要加快农业基础设施建设,如水利、电力、农机、交通运输等,切实为提高农业综合生产能力提供有力保障;另一方面,要建立农业生产和对外销售服务体系,以缓解农民因信息不灵而导致农副产品生产过剩。

5 结语

建设社会主义新农村,是亿万农民期盼的福音,是田野大地的希望,也是时代赋予我们的神圣使命。当前,党的十六届五中全会已经吹响了建设社会主义新农村的进军号角,扎实推进新农村建设已时不我待。因此,全社会要以贯彻落实党的十六届五中全会精神和深入开展的保持党员先进性教育活动为契机,多到农村去,多办利民事,多谋富民策,把农民的利益发展好、实现好、维护好,真正实现粮食增产、农业增效、农民增收、乡风文明、村容整洁、农村和谐,从而为推进新农村建设、全面实现小康社会打下坚实的基础。

参考文献

- [1] 黄汉权. 新农村建设的进展、问题及建议[J]. 中国经贸导刊, 2006(12): 25-26.
- [2] 柯大成, 胡传成, 姚忠铭, 等. 建设新农村必须立足现代农业[J]. 学习月刊, 2006(10): 125.