

浅论网络信息资源的监管

李晓红

(华中师范大学 信息管理系,湖北 武汉 430079)

摘要:随着时代的发展,网络的普及,越来越多的人喜欢利用因特网搜索、浏览各种信息。网络在给人们带来方便快捷的同时,也产生了一些消极影响,有害信息的传播就是其中一例。就网络中信息资源的监管问题进行了探讨。

关键词:因特网;信息;有害信息;网络监管

中图分类号:G203

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2005)03-0162-02

1 网络信息资源存在的问题

1.1 虚假信息

一些网络媒体为了提高点击率和增加网页数量,不惜代价地在网上发布虚假信息。如某网站发布广告称:能生产具有防非典飞沫、防紫外线的防护眼镜。经浙江台州路桥工商部门摸底排查后发现,这是一则虚假广告,当事人蒋某冒用其它企业的有关许可证号码,生产销售假冒防护眼镜。^[1]

1.2 有害信息

由于各国意识形态和文化的差别,对有害信息的界定也不尽相同,但从总体上来说,网络有害信息基本涉及为政治、文化及伦理道德等领域。^[2]

信息技术和传播媒介的发展,一方面加速了各种文化的传播和相互吸收与融合;另一方面也使一个国家的文化道德、文化准则和价值观念受到冲击。一些西方发达国家借助自身强大的信息优势,在政治文化领域对发展中国家施加政治影响和文化渗透,传播腐朽思想文化,以为其霸权主义和强权政治服务。在这种情况下,发展中国家的传统文化面临着被同化、被湮灭的危险。失去对本土文化的保护,就意味着失去保护自己经济和社会稳定的最大屏障。^[3]

众所周知,网络色情泛滥,已经成为严

重的社会公害。早在1999年9月西方12个国家的警方进行了一次联合行动,共抓获96人,其中一个网址就有25万张黄色图像。^[4]此外,网络中还充斥着大量有关赌博、暴力、诽谤、诬蔑等有害信息。

1.3 垃圾信息

这里所说的垃圾信息是指利用电子邮件传播的信息。与传统的通信手段相比,电子邮件有着比较明显的优势。如速度快、传播方便等

但正是因为电子邮件具有传统邮件所无法比拟的优势,越来越多的商家看好这一领域,他们把电子邮件作为推销商品和服务的低成本竞争工具,通过邮件列表,将一封封广告信件发送到用户邮箱中。由于电子邮件(尤其是附件)很可能携带计算机病毒,使用户计算机受到感染甚至造成系统瘫痪;另一方面,一般用户使用的邮箱都有一定的容量限制,过量的邮件也可能使用户的邮箱被“炸”,即使不被“炸”,不断地重复进行删除信件的操作,也会让用户感到头疼。有关研究者估算,垃圾电邮已经占到网络流量的一半以上。据欧盟2003年6月统计,在垃圾电子邮件中,一般商品广告占37%、色情广告消息占24%、金融服务广告占12%。2003年4月的一天,美国在线网站就屏蔽了24亿封垃圾电邮。^[5]

2 目前我国网络信息资源监管中存在的问题

(1)我国历来重视计算机互联网的管制问题,管制力度也较大。早在1996年国务院就颁布了《计算机信息网络国际联网管理暂行规定》,目前已有多份立法文件涉及到对信息资源的监管问题,如《互联网电子公告服务管理规定》、《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》、《维护互联网安全的决定》等,发布单位涉及人大常委会、公安部、信息产业部等多家党政机关。此外,一些省市地方政府也在各自的职权范围内颁布了有关网络的立法文件。网络法制建设对管制网络中的信息传播无疑是有益的,但是从中也暴露出一些问题:①现有的立法文件大多数属于管理性的行政规章,而非真正意义上的法律,从而使得立法层次过低;②多家党政机关参与网络的立法,在管理方面容易导致混乱;③处理力度不够,可操作性较差。大多数立法文件都明确指出制作、复制、发布、传播违法信息,构成犯罪的,依法追究刑事责任,虽然《中华人民共和国刑法》在分则第六章第285、286、287条规定了计算机犯罪的构成和处罚,但仅规定为非法侵入计算机信息系统罪、破坏计算机信息系统罪和经

收稿日期:2005-01-30

作者简介:李晓红,女,华中师范大学信息管理系研究生,讲师。

济建设领域计算机信息系统罪等。在实际操作中,如在对公共网络上查获的色情网站进行取证时,以取得什么样的证据是要依刑罚处罚的,以取得什么样的证据是要依行政处罚的,《刑法》并没有明确规定。^[5]

(2)我国大多数立法文件都规定了互联网信息服务提供者应负的责任,如《互联网信息服务管理办法》第16条规定:“互联网信息服务提供者发现其网站传输的信息明显属于本办法第15条所列内容之一的,应当立即停止传输,保存有关记录,并向国家有关机关报告。”但在实际操作中,由于利益驱动,其结果令人担忧。如有些网站为了吸引网民,提高点击率,任由网页中的黄色信息泛滥;再如由于不少网络内容提供商(ICP)同时是电子邮件服务商,而电子邮件广告因成本低廉(有专家估算每封0.03美分,100万封电子邮件仅需300美元费用),因而被广告商和广告客户看好,他们把电子邮件作为推销商品和服务的低成本竞争工具。这是造成垃圾电邮近年来一直在不断增长的原因之一。^[5]

(3)因特网在我国发展迅速,据中国互联网络信息中心发布的统计报告称,截止到2003年12月31日,我国CN下注册的域名数为340 040个,与2002年同期相比增长了89.4%,我国WWW站点数为595 550个,与2002年同期相比增长60.3%。在如此海量的信息世界里,仅靠公安机关和监察机关的力量对网上的信息进行监管无疑是一件困难的事。另一方面,复合人才的缺乏也是当前存在的一个突出问题,法学界缺乏精通计算机的人才,而计算机专业人员又比较欠缺法律知识,两者的合力远未形成。

3 对网络信息进行监管的几点建议

(1)加强与完善信息网络的立法工作。

为使因特网健康有序地发展,由全国人大制定一部适应网络的基本法是必要的;其次,对现有法律进行调整以适应网络的发展,如在《刑法》中适当考虑对制作、复制、发布、传播违法信息的量刑依据及处罚尺度;最后,通过网络管制行政诉讼加强对网络行政管理部的司法监督和审查,以防止行政机关滥用职权,对网络发展进行不当管制和干预。进行信息安全立法应充分考虑其兼容性、可操作性和适度性。

(2)建立网络协会,促进行业自律管理。监管如此巨大的网络空间仅仅依靠政府部门,无论从理论上或是实际操作中,都是不现实的,比较可行的办法是依法构建网络媒体中间组织和自律性行业规范,从而在政府与网络媒体之间搭建沟通渠道和桥梁。中间组织可以在很大程度上减少监管的运行成本,能够有效地提高监管效率。在这一点上,我们可以借鉴其他国家的经验。如英国因特网监察基金会(Internet Watch Foundation)就是一个自发组成的行业自律组织,其成员由网络业界及业外人士共同组成,以增强和保障委员会的代表性、公正性和权威性,其主要工作是搜寻网络中的非法信息,并将发布这些非法信息的网站通知网络服务商,以便服务商采取措施,阻止网民访问这些网站。^[6]

商业性网站以营利为目的,有向用户提供优质服务的义务,与此同时更应当强调网站的社会责任,根据我国现有立法文件的规定,网络服务商有责任对其网站上的信息进行监控,一旦发现有法律规定的禁止性信息,就应当立即停止其传输,保存记录,及时向监察机关报告,并对调查工作予以积极配合。

(3)注重复合人才的培养,加强部门间的合作。人才的缺乏是影响信息监管的因素之一,一方面,应加强监管人员自身的学习

和交流,根据需要进行必要的培训,以适应网络知识的飞速发展;另一方面,选拔优秀的政法人才进行计算机网络知识方面的学习,以充实监管队伍;还可以选择有实力的高校、科研机构以联合、联办等形式,高起点地培养监管技术骨干。

网络信息的监管涉及公安机关、国家保密局、国家工商局、电信管理部门等多家单位,在实际操作中,应明确各自的职责,加强部门间的合作和资源共享,管理与打击并重,从而有效控制有害信息的发布、传播。

(4)加大宣传力度,加强对青少年的道德培养。充分利用各种媒体,向公众大力宣传网络中有害信息的传播给社会带来的危害性,使公众认识到保持本国、本民族文化传统的必要性,从而自觉地抵制有害信息的传播。建立各类举报网站,对制作虚假广告、传播垃圾邮件的企业和网站予以曝光。加强对青少年的政治思想教育,弘扬中国的民族文化和民族精神,引导学生树立正确的世界观、人生观和价值观,提高青少年对不良意识形态的防御能力。这对中华民族的复兴及走向和平与发展的未来都具有重要的意义。

参考文献:

- [1]王华杰.电子商务中消费者权益的法律保护[J].河南商业高等专科学校学报,2003,(5).
- [2]潘统芬.浅析计算机网络有害信息及其监管对策[J].兰州学刊,2003,(5).
- [3]中国现代国际关系研究所.信息革命与国际关系[M].北京:时事出版社,2002.
- [4]蒋坡.国际信息政策法律比较.北京:法律出版社,2001.
- [5]沈卫利.我国网络媒体发展的法律问题<http://www.cass.net.cn/webnew/file/2004021612693.html>
- [6]冯军.关于计算机信息网络管制问题的思考[J].科学中国人,2003,(7).

(责任编辑:高建平)

On Supervision of Information Resources on the Network

Abstract: With the development of times and the popularization of the network, more and more people like to search and browse various kinds of information through network. The network has produced some negative influences while bringing convenience and swiftness, one of which is the spread of harmful information. The paper carries on the discussion on the supervision of the information resources on the network.

Key words: Internet; information; harmful information; supervision