

甘肃省贫困地区农村劳动力转移问题的实证分析

田万慧 王生林* (甘肃农业大学经济管理学院, 甘肃兰州 730070)

摘要 以甘肃省统计数据 and 3 个典型贫困县的 5 镇 4 乡, 87 个行政村的抽样调查资料为依据, 从分析甘肃省贫困地区农村劳动力的基本情况入手, 探讨了甘肃省贫困地区农村劳动力转移的总体状况和特征。并提出促进甘肃省贫困地区农村劳动力转移的有效途径: 调整农业内部结构, 继续发挥农业吸纳农村劳动力蓄水池的作用; 继续扶持与引导乡镇企业的发展, 提高其就业容量; 积极而稳步地发展小城镇建设, 拓展农村劳动力转移的空间; 有组织地进行劳务输出。

关键词 农村劳动力; 转移特征; 路径选择; 实证分析; 贫困地区

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)03-00928-03

Analysis of the Transfer of Rural Labor Force in Poverty Region of Gansu Province

TIAN Wan-hui et al (College of Economy and Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou, Gansu 730070)

Abstract In the article the statistical data of Gansu Province and the sampling data of 87 administration villages in 9 townships of three typical poverty counties were used as analysing base. At the same time, the basic situation of rural labor force in the poverty region was analyzed and total condition and characteristic of rural labor force transfer were discussed. And effective promoting paths of rural labor force transfer in the poverty region were produced, which was to adjust agriculture internal structure, to display the agricultural reservoir function of absorbing rural labor force, to support and guide the development of rural enterprise, to enhance its employment capacity, positively and steadily develop small town construction, expand the space of rural labor force transfer and carry on service expotation with organization.

Key words Rural labor force; Transfer characteristic; Choice path; Analysis; Poverty region

甘肃省现有贫困县 57 个, 其中国家扶贫开发工作重点县 43 个, 省级扶贫开发工作重点县 8 个, 少数民族县 6 个^[1]。主要分布在中部干旱地区、东南部高寒阴湿地区和老区地区。总面积 30.1 万 km², 占全省总面积的 66.28%, 其中旱地面积多达 238.7 万 hm², 占全省总耕地面积的 70.1%。而且贫困地区人均耕地相对较少, 只有 0.13 hm², 人均最少的临夏市只有 0.01 hm² 耕地。这种情况从客观上导致了甘肃省贫困地区存在大量的农村富余劳动力。因此, 研究甘肃省贫困地区农村劳动力转移问题具有一定的理论意义和实践意义。

1 甘肃省贫困地区农村劳动力状况分析

1.1 农村劳动力资源 从农村劳动力资源总量看, 甘肃省贫困地区农村劳动力资源比较丰富。2004 年贫困地区农村人口为 1 515.29 万人, 农村劳动力为 767.7 万人^[2], 农村劳动力占贫困地区农村人口的 50.67%, 占全省农村劳动力的 62.70%^[3]。据有关部门对劳均负担耕地面积测算的标准, 按照甘肃省贫困地区现实生产条件和生产力水平, 平均每个劳动力耕种的最佳规模是 0.667 hm²^[4-5]。2004 年甘肃省贫困地区耕地面积为 239.7 万 hm², 按此计算, 2004 年农村最佳农业劳动力规模应为 359.5 万人左右, 而当年贫困地区农业实际从业人员为 560.3 万人, 有 200.8 万人处于过剩或就业不足状态, 占农业实际从业人员的 35.8%。农业实际从业人员中有 1/3 以上处于过剩, 甘肃省贫困地区农村富余劳动力问题十分突出, 推动农村劳动力转移任务还相当繁重。

从性别构成上看, 男性劳动力的比重大于女性劳动力的比重。以定西市为例, 2004 年全市农村劳动力 136.6 万人, 其中男性劳动力为 73.2 万人, 占农村劳动力总数的 54%; 女性劳动力为 63.4 万人, 占农村劳动力总数的 46%^[6]。

从地域分布来看, 甘肃省贫困地区农村劳动力存在明显

的地域差异性。经济欠发达的天水、定西、陇南、庆阳市, 其贫困地区农村劳动力占甘肃省贫困地区农村劳动力的 58.95%, 占甘肃省农村总劳动力的 36.96%。而经济发展较快的兰州、酒泉、张掖、武威市的农村劳动力为 84.38 万人, 仅占贫困地区农村劳动力的 10.99%, 占全省农村劳动力的 6.89%。民族地区临夏州和甘南州, 其农村劳动力占甘肃省贫困地区农村劳动力的 14.96%, 占全省农村劳动力的 9.38%。

1.2 农村劳动力就业结构 从农村劳动力的就业结构看, 第一产业仍然是甘肃贫困地区农村劳动力从业的主要领域。2004 年从事第一产业的劳动力 560.3 万人, 占农村劳动力总数的 72.98%; 从事第二产业的劳动力 62.98 万人, 占 8.20%; 第三产业的劳动力 41.18 万人, 占 5.36%。农村一、二、三产业劳动力的比例为 1 0.11 0.07。总体上讲, 第一产业劳动力作为农村劳动力主体的传统就业格局没有改变, 第二产业劳动力已占有一定份额, 第三产业吸纳的劳动力则相对不足, 比例明显偏低(图 1)。

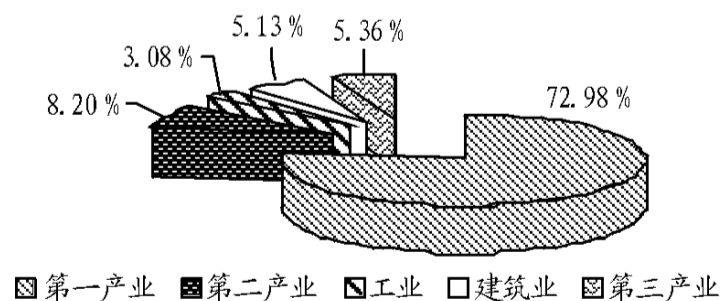


图1 甘肃省贫困地区农村劳动力就业结构

1.3 农村劳动力文化素质 由表 1 可见, 甘肃省贫困地区农村劳动力的文化素质普遍偏低, 各乡镇农村劳动力中, 高中及以上人数的比重都较小, 而初中、小学、文盲及半文盲人数的比重普遍较高。如 2003 年 B 县 B1 镇农村劳动力中, 文盲及半文盲的劳动力占本镇农村总劳动力的 27.72%, 小学文化程度的劳动力占 35.20%, 初中文化程度的劳动力占 30.70%, 高中及以上文化程度的劳动力只占 8.64%。

2 甘肃省贫困地区农村劳动力转移的总体状况与特征

近年来, 随着农村劳动力供给量的不断增加, 甘肃省贫

基金项目 国际食物政策研究所资助项目(0491097)。

作者简介 田万慧(1980-), 女, 甘肃靖远人, 硕士研究生, 研究方向: 农业经济管理与农业生态经济。* 通讯作者, 教授。

收稿日期 2006-10-24

困地区劳务输出的政策和制度环境逐步改善,农村劳动力的转移规模呈逐年扩大的趋势(图2)。由图2可见,1993~2003年,A1镇农村劳动力转移增加了1852人,2003年农村劳动力转移人数已占全镇农村劳动力的25.35%;B2镇农村劳动力转移增加了250人,2003年农村劳动力转移人数已占全镇

表1 甘肃省贫困地区部分乡(镇)2003年农村劳动力文化程度

样本	高中及以上人数		初中		小学人数		文盲、半文盲	
	人数	比重	人数	比重	人数	比重	人数	比重
	人	%	人	%	人	%	人	%
A县 A1镇	1370	11.87	3795	32.87	5131	44.45	1248	10.81
A2镇	1132	14.91	2720	35.82	2785	36.68	956	12.59
A3镇	1700	11.75	5742	39.70	5905	40.83	788	5.45
B县 B1镇	252	8.64	895	30.70	1026	35.20	808	27.72
B2乡	168	9.34	601	33.43	813	45.22	220	12.24
B3镇	614	13.09	1273	27.14	2579	54.99	46	0.98
C县 C1乡	1769	22.09	3414	42.57	2895	36.10	541	6.75
C2乡	854	18.24	1582	33.78	1767	37.73	540	11.53
C3乡	1131	11.62	3999	41.09	3367	34.59	1203	12.36

注:根据《农村贫困与公共政策》课题组调查资料整理所得,表2~5同。

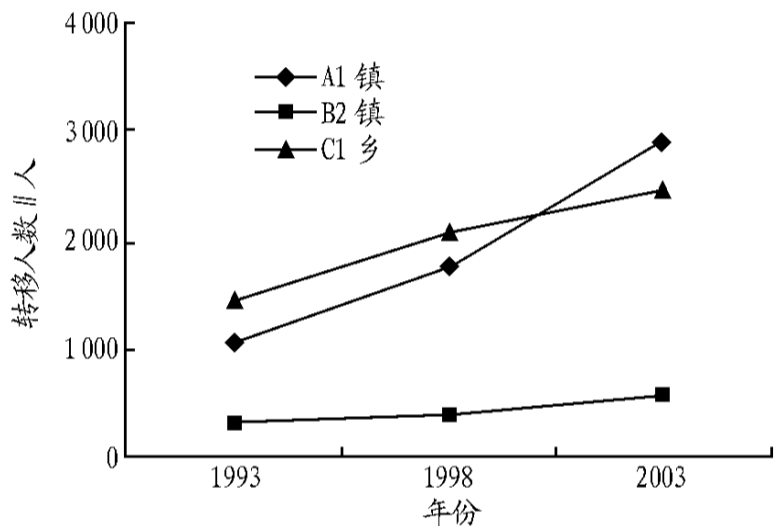


图2 部分乡(镇)转移农村劳动力的规模

表3 部分乡(镇)转移农村劳动力的文化构成情况

样本	高中及以上程度			初中程度			小学程度			文盲及半文盲		
	1993	1998	2003	1993	1998	2003	1993	1998	2003	1993	1998	2003
A县 A1	5.87	6.67	10.87	32.50	40.48	48.05	27.28	29.48	29.63	28.03	24.57	11.45
A2	9.40	10.91	14.39	43.87	52.79	52.07	27.35	25.31	25.80	12.82	10.82	6.52
A3	13.62	32.18	17.87	31.33	36.73	45.05	44.04	32.18	31.17	15.80	9.48	5.11
B县 B1	10.60	14.06	15.18	19.48	30.24	32.54	34.96	31.56	28.63	38.40	24.14	25.81
B2	12.86	9.50	8.38	34.80	39.20	45.33	52.92	21.60	27.83	5.26	9.37	11.96
C县 C1	9.21	7.25	9.21	39.47	34.98	36.72	16.74	15.41	18.13	15.41	18.84	16.79
C2	7.06	11.64	17.56	51.55	56.80	49.21	22.55	17.60	21.34	18.85	13.96	11.89
C3	12.61	12.84	17.04	48.18	53.45	58.54	22.89	26.13	35.50	16.32	6.79	6.83

2.3 转移地区由本地及周边向省外拓展 调查发现,甘肃省贫困地区农村劳动力转移的地区在不断地拓展,从村外本乡内、县内逐步拓展到省内,直至外省,而且转向县外及外省的人数不断增加(表4)。如A县A1镇1993年转移人数1040人,其中转向县外省内的占64.7%,转向外省的占29.0%;1998年转移的人数为1760人,转向县外省内的占46.9%,转向外省的占41.0%;2003年转移的人数为2927人,转向县外省内的占36.7%,转向外省的占48.1%,但是,转移到外省的农村劳动力过于集中。由图3可见,转移到外省的农村劳动力一直集中在邻近的新疆、宁夏、内蒙古、青海几个欠发达省份,而转向发达地区的农村劳动力甚少。

2.4 转移渠道由单一向多元转变 甘肃省贫困地区伴随着

农村劳动力总数的32.65%;C县C1乡农村劳动力转移增加了1020人,2003年农村劳动力转移人数已占全镇农村劳动力总数的30.60%。调查发现,甘肃省贫困地区农村劳动力在转移过程中表现出如下特征。

2.1 转移的劳动力以男性为主 由表2可见,甘肃省贫困地区转移的农村劳动力一直以男性为主,但女性劳动力的转移构成也有上升的趋势。调查的乡镇1993、1998、2003年转移的劳动力中男性的人数普遍高于女性。如A3镇1993年转移的男性农村劳动力占总转移量的89.15%,1998年转移的男性农村劳动力2323人,占总转移量的90.96%;2003年转移的男性农村劳动力3794人,占总转移量的84.65%。其他各乡镇的情况跟A3镇类似,这一现象也与当前全国各地农村劳动力转移的基本特征相符。

2.2 转移劳动力的素质普遍偏低 由表3可见,贫困地区各乡镇转移的农村劳动力整体文化素质较低,1993、1998、2003年各年转移的农村劳动力初中以下文化程度占绝大多数。如C2乡1993年转移的初中以下文化程度的农村劳动力占本乡总转移量的92.95%,1998年为88.36%,2003年为82.44%。

表2 部分乡(镇)转移农村劳动力的性别构成情况

样本	1993年		1998年		2003年	
	男劳力	女劳力	男劳力	女劳力	男劳力	女劳力
A县 A1镇	958	116	1454	300	2496	430
A2镇	602	100	949	252	1323	394
A3镇	1676	204	2323	231	3794	688
B县 B1镇	337	0	307	70	401	60
B3镇	341	1541	1481	825	1609	824
C县 C1乡	1058	376	1062	1008	2013	441
C3乡	1291	247	1377	391	1817	395

农村劳动力转移数量的增加,农村劳动力转移由过去的以农业内部消化、建筑业为主,逐步向工、商、运输业和服务业等行业转移(图4)。

2.5 转移形式以自发转移为主 C县2000年转移的农村劳动力中,自发转移占86.13%,就地转移5.63%,靠组织输转8.24%。2004年自发转移77.79%,就地转移12.65%,靠组织输转9.56%(表5)。这说明,甘肃省贫困地区劳务输转体系不够健全,尚未充分发挥组织输转劳动力的作用。

3 甘肃省贫困地区农村劳动力转移的有效路径选择

3.1 调整农业内部结构,继续发挥农业吸纳农村劳动力蓄水池的作用 甘肃省贫困地区土地资源丰富,但由于自然条件恶劣、地形复杂等的影响,农业发展相对滞后,农民收入较

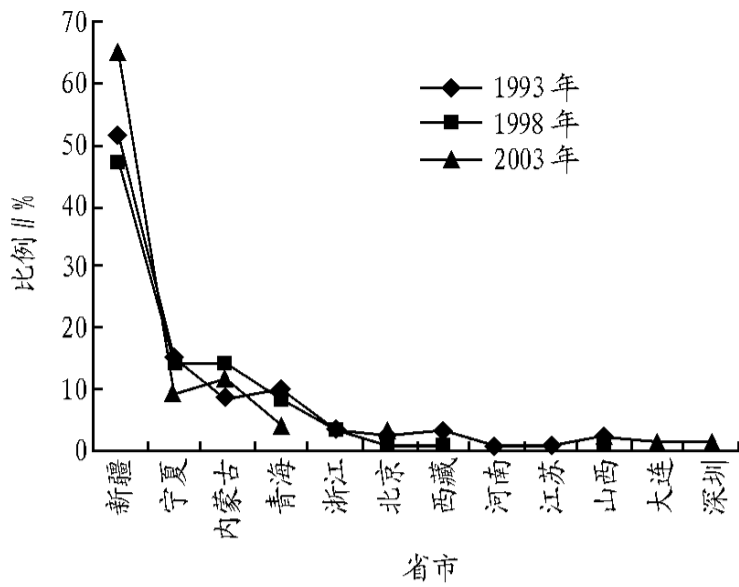
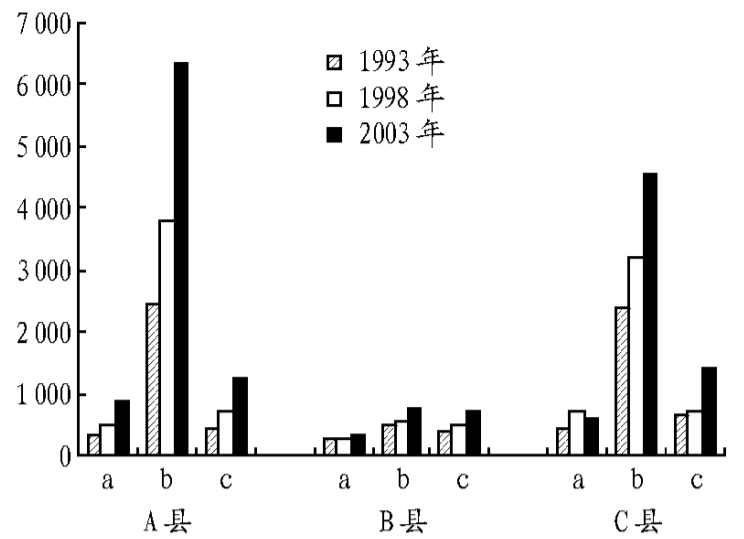


图3 转移农村劳动力在省外打工的分布



注:a.工商服务业;b.建筑业;c.农业。

图4 调查县转移农村劳动力从事行业情况

表4 部分乡(镇)农村劳动力的地域转移情况

样本	村外本乡内			乡外本县内			县外省内			外省			
	1993	1998	2003	1993	1998	2003	1993	1998	2003	1993	1998	2003	
A 县	A1	10	58	175	55	156	270	673	825	1073	302	721	1409
	A2	125	185	354	58	148	117	380	530	671	139	338	581
	A3	329	609	1401	272	283	480	1127	1431	2148	152	231	463
B 县	B1	89	105	89	76	88	95	69	92	137	113	90	130
	B2	15	23	19	169	152	152	113	160	221	51	107	156
	B3	37	37	115	728	642	856	427	757	569	87	157	137
C 县	C1	56	431	290	587	790	1600	240	332	306	110	196	293
	C2	22	30	30	92	141	168	751	854	897	287	335	581
	C3	181	171	191	328	382	401	482	589	894	479	626	726

表5 C 县劳动力转移形式

年份	转移人数	组织输转		就地转移		自发转移	
		人数	比重 %	人数	比重 %	人数	比重 %
2000	113 650	9 360	8.24	6 400	5.63	97 890	86.13
2001	82 400	9 750	11.83	7 120	8.64	65 530	79.53
2002	109 100	9 980	9.10	9 310	8.53	89 860	82.36
2003	110 500	10 300	9.32	11 200	10.14	89 000	80.54
2004	111 131	10 620	9.56	14 061	12.65	86 450	77.79

低。基于此,投入适当的农村富余劳动力发展农业是很有必要的。一方面要通过农田水利基本建设,治理旱涝低产田,提高复种指数,进行集约化经营,促进资源的有效配置与合理使用,促进农业生产要素合理流动与富余劳动力的转移。另一方面,积极组织贫困地区农民发展多种经营,促使种植业中一部分富余劳动力向林、牧业流动,有荒山荒坡资源的贫困地区可大力进行造林绿化,发展林果业、畜牧业^[8]。在不具备资源条件的地区,可发展养猪、养羊、养鸡等产业。

3.2 继续扶持与引导乡镇企业的发展,提高其就业容量

乡镇企业的发展不仅能够繁荣农村经济,而且能够吸纳农村富余劳动力。甘肃省贫困地区经济基础薄弱,城市化水平低,城市就业压力大,只能吸纳一小部分农村富余劳动力。在这种情况下,资本密度较低、就业生成能力较高、转移方便易接受的乡镇企业应该成为转移的主渠道:政府在政策上应给予乡镇企业更多的支持,努力减轻乡镇企业不合理的社会性负担,为其发展创造一个公平竞争环境;要调整农村产业结构,增强二、三产业吸纳农村劳动力的能力。农村二、三产业的发展,是农村富余劳动力转移的有效途径。在发展

第二产业方面,要引导农村工业走劳动密集与技术密集相结合的路子,尤其要注重发展农副产品加工业。在发展第三产业方面,要立足自己的资源优势,围绕当地的优势产品发展相关的加工、贮运、营销和服务等劳动密集型产业,并逐步走向纵向联合和一体化,把优势产品扩张成优势产业、支柱产业,进而形成产业群。应高度重视对民营经济的扶持,使之逐渐成长为转移农村富余劳动力的重要基地。发展第三产业,还必须把扶持贫困地区生态旅游产业放在突出位置^[9]。

3.3 积极而稳步地发展小城镇建设,拓展农村劳动力转移的空间

对贫困地区来说,发展小城镇对其具有腹地作用、基地作用、枢纽作用、示范作用等。小城镇建设在为贫困地区农村劳动力提供了就业空间的同时,又为贫困农村进行农副产品储运和加工、发展商品经济、进行商品生产提供了基地,也是贫困地区与城市间进行人流和物流的中转站,带动周围农村经济、政治、文化和科技的发展,从而引导着农民生活方式现代化和城市化。要按照“合理布局,科学规划,规模适度,各具特色,注重实效”的原则,科学布局小城镇建设^[5],重点放在县城和中心镇^[10];允许小城镇开辟多元化的资金筹集渠道;引导乡镇企业向小城镇集中,办好工业园区;注意搞好包括水、电、暖、道路、通讯、文教、体育等各方面基础设施的配套建设,以良好的条件吸纳更多的人到小城镇上来。

3.4 有组织地进行劳务输出

有计划地组织劳务输出,是解决贫困山区农村富余劳动力转移的重要途径。“十五”期间,甘肃省通过劳务输转和劳务移民,异地扶贫开发,促使贫困地区农民低成本、快步伐脱贫,取得了可喜的成绩。为了切实加大劳务输转力度,推动贫困农村经济发展,要继续加

(上接第931页)

年坚持的做法,但是强调在农业技术推广中开展信息化服务,这仅仅是个开端,还存在很大的差距。一是缺乏统一的领导机制,部门分隔,各自为政的局面尚难突破;二是组织机构尚待健全,此前科技、农业部门的结合只是一种松散的业务联系,没有系统的组织机构、健全的制度、规范化的约束机制;三是科技信息传播渠道不畅,普及深入程度不够,广播覆盖面不广,电视这个主要大众传播媒介尚未完全参与进来。

由于农民群体中能够利用电脑网络撷取科技信息的是极少数,又因实用信息的商品性、保密性,因此农业信息化服务的宗旨应定位为传播、普及有关信息,促进农业发展、农民致富、农村繁荣。对策一:加强领导,健全组织。探讨建立统一领导机制,整合涉农有关部门人才、信息资源,协调工作。健全市、乡、村三级信息网,负责涉农科技信息的

采撷、整理、发布与反馈;对策二:大量吸纳和培养专业技术人才。农业科技人员要掌握电脑网络知识,电子网络业务人员要懂得农业科技知识,优势互补,提高服务质量和效率;对策三:争取媒体参与。当前农民接触最多的信息传播渠道是电视。涉农业务部门要善于同各级电视台结合,制作公益性广告,发布致富信息,充分体现电视媒体的社会公益性。

我国改革开放从农村开始,农民首先分享了国家农村政策调整的胜利成果。但是进入市场经济、信息时代,农民却是最晚。只有为农业插上科技与信息的翅膀,社会主义新农村建设的伟大蓝图才能早日实现。

参考文献

- [1] 房庆国,李兵. 浅谈对县级农业信息化发展的思考[J]. 农业网络信息, 2006(11): 35-36.
- [2] 占金云. 当前基层农业信息化存在的问题及对策[J]. 铜陵职业技术学院学报, 2006(3): 16-17.