

# 农业发展银行服务于农业产业化思考——以重庆市为例

徐鑫鹏, 刘敏\* (1. 中国农业发展银行重庆市分行, 重庆400010; 2. 西南大学地理科学学院, 重庆400715)

**摘要** 定位于重庆, 阐述了农业发展银行服务于农业产业化发展的必要性、现状以及对策。

**关键词** 政策性金融; 农业产业化; 发展

中图分类号 F830.33 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)04-01191-03

## Consideration of Agricultural Development Bank of China Serving Agricultural Industrialization

XU Xin peng et al (Chongqing Branch, Agricultural Development Bank of China, Chongqing 400010)

**Abstract** Based on the situation of Chongqing, this paper expatiated the necessity, the current situation and the countermeasures of the Agricultural Development Bank of China serving the agricultural industrialization.

**Key words** Policy-based finance; Agricultural industrialization; Development

## 1 农业发展银行服务于农业产业化发展的必要性

### 1.1 农业发展银行职能转变的必要性

**1.1.1 进一步服务“三农”。**农业发展银行原有的业务范围只涉及国家地方储备粮油贷款以及粮、棉、油购销贷款, 支持范围比较狭窄。尤其在粮食市场化后, 农业发展银行服务“三农”的范围进一步变窄。在这种情况下, 农业发展银行必须树立支农新理念, 增强服务功能, 发挥农业发展银行政策性金融的先导作用, 确立信贷新投向, 将贷款对象由单一的粮棉油储备企业发展为农业产业化企业, 进而带动相关产业的发展, 增加农民收入。

**1.1.2 促进可持续发展。**近年, 随着粮食流通体制的改革和粮食市场的进一步放开, 带有补贴或政府指令性的政策性业务明显减少, 以收购资金供应和管理为主的各项业务呈现相对稳定的态势。由于支持范围受到准入制度的严格限制, 各种为农业提供产前、产中和产后服务的农业机械、农业科技、市场建设等社会化服务体系尚未建立。这对农业发展银行的业务可持续性和财务可持续性形成严峻挑战。

### 1.2 农业产业化发展和农业产业结构优化的必要性

**1.2.1 发展农业产业化。**政策性金融也统称“国家金融”、“政府金融”, 是指在一国政府支持下, 以国家信用为基础, 运用各种特殊的融资手段, 严格按照国家法规限定的业务范围、经营对象, 以优惠性存贷利率, 为贯彻、配合国家特定的经济和社会发展政策而进行的一种特殊性资金融通行为。

对于农业产业化发展来说, 需要一家农业政策性金融机构的介入来满足其对资金的需求。从近几年各家商业性金融机构反馈信息来看, 由于实施了严厉的贷款责任制, 收、放贷款与信贷人员工资直接挂钩, 并且农业产业化龙头企业所需贷款量较大, 导致办理信贷业务都非常谨慎。同时, 贷款方式比较单一, 相关服务不健全, 导致农业产业化发展所需资金与金融机构实际提供的资金间存在很大的缺口。农业发展银行要发挥自身的优势, 在农业产业化发展中有所作为, 带动县域经济的发展。

**1.2.2 农业产业结构的优化。**农业产业化结构调整经受着金融市场失控等问题的困扰。由于金融市场的不充分竞争和商业性金融机构本身的盈利性, 在资源的配置上资源向具

有优势的一方倾斜。这不利于农业产业结构合理化调整, 给农业产业化发展和县域经济发展带来一定影响。所以, 农业发展银行应立足整个县域经济, 充分考虑当前农业产业化发展状况, 运用国家对农业的扶持政策, 结合地域特色, 扶持龙头企业, 优化农业产业结构。

## 2 重庆市农业发展银行对农业产业化支持的现状

**2.1 重庆产业化发展现状及其存在的问题** 作为一个有着2358.4万农业人口的直辖市, 2004年第一产业总产值423.70亿元, 占全市国内生产总值的15.89%; 全市农民人均纯收入2510元, 比全国农民人均纯收入低426元。同时, 三峡库区最终移民达103万人。经济发展、就业、移民、建设等矛盾比较突出。在“大城市, 大农村”这一格局下, 解决当前一系列农业和农村经济发展的深层次矛盾, 就必须要在农业产业化上做文章。通过农业生产组织形式、经营方式等方面的转变来帮助农村人口脱贫致富, 带动县域经济的发展。

经过近几年的发展, 重庆市农业产业化经营初具规模。农户的产业化经营参与性比以往提高, “公司+农户”、“合作组织+农户”、“专业批发市场+农户”等农业产业化组织形式在各区县蓬勃发展。2005年, 按照“农业产业化百万工程”思路, 结合前2年的发展经验, 重庆市委市政府对各区县农业生产布局进行更为细致的规划调整。如, 将万州区布局为柑橘、优质瘦肉型猪、中药材、榨菜、花卉生产基地, 将涪陵区布局为优质瘦肉型猪、中药材、优质粮、榨菜、蚕茧生产基地等, 并且在政策上向相关农业产业化龙头企业倾斜。在依托龙头企业的基础上, 大力发展新型农村合作经济组织或协会。通过这些合作组织或协会来提高农民群众参与产业化的组织程度, 打造自有品牌产品, 形成相关产业链, 力求带动整个重庆县域经济的良性发展。

但在实际发展过程中, 仍有很多问题待于解决, 着重反映为以下3个方面: 产业布局较为分散。在实际操作中, 农业整体布局比较分散。由于对区域内重点项目扶持力度不足, 龙头企业未能形成其应有的极化效应, 优质产业未能向优势区域集中, 在较大区域内未能实现规模化发展, 导致农产品生产过程中随意性较大, 科技发展水平和标准化生产程度偏低, 缺乏生产过程的监控, 深加工程度不够, 质量安全水平难以控制。农产品品种较为单一。在农产品新品种的开发和推广方面, 投资力度不足。这与农业产业化研发资金的缺乏密切相关。资金供应量的不足与农产品的高风险

性并存,形成了资金需求与供给之间的矛盾。农业技术发展所需资金与金融机构实际提供的资金间存在着很大的缺口。

农业产业化龙头企业发展速度较慢。发展农业产业化企业特别是龙头企业可以为当地农民提供较大的就业空间,并且可以将农业生产、加工、流通等环节更加有效的连接起来,对提高农民收入和促进本地经济的发展具有重要意义。但当前重庆市农业产业化龙头企业发展速度较缓慢,首先面临的最大困难就是缺乏强有力的金融支持。2005年重庆市159家市级龙头企业实际贷款余额29.5亿元,占信贷资金需求总量的49.4%。一些成长中的农业产业化龙头企业,资金需求缺口更大。龙头企业难于贷款已成为制约全市农业产业化发展的“瓶颈”。

金融问题是重庆农业产业化发展首先要解决的问题。这必须要农业发展银行贯彻落实国家相关政策,进一步拓宽业务范围,从多方面、多层次、多角度进行金融扶持,真正发挥其政策性支农的作用,并进一步改善县域金融环境,为农业产业化经营培育良好的市场经济环境。

**2.2 农业发展银行对“三农”的扶持情况** 农业发展银行正以“建设新农村的银行”为定位,积极拓展业务,着力把自身打造成为服务“三农”的农业政策性金融机构,以推进农村城镇化、农业产业化和国际化为导向,逐步成为农业产业化发展的坚强后盾。

**2.2.1 支持国家粮棉油政策。** 农业发展银行始终围绕国务院制定的政策性目标,有效杜绝了资金流失和“打白条”现象,稳定了农业生产,保障了农民收入,确保了国家粮食安全。据初步统计,1998~2005年农业发展银行在全国范围已累计发放贷款12354亿元,累计收购粮食10275kg、棉花4131万kg、油料71亿kg。

**2.2.2 支持力度逐年减弱。** 从1998年开始,农业发展银行的支农力度逐年减弱。随着农业综合开发、扶贫专项贷款、粮棉企业加工和附营业务贷款划转农业银行,经营业务转为单一的粮棉油收购资金封闭管理,业务范围较小;相关客户范围也局限于国有粮油经营企业,信息渠道不畅通;粮食企业由于自身的经营机制和历史包袱等原因,投入的信贷资金不能充分发挥对农业投入的资金聚集效应。这些均导致农业发展银行支农作用呈逐年下降趋势。以重庆农业发展银行为例,1997年贷款总额为1137764万元;1998年由于业务划转等原因贷款总额为873773万元,下降幅度为23.2%;随着重庆市粮食市场的放开,国有粮食企业的收购量的减少,贷款总额从2001年的881059万元下滑到2005年的635185万元。由此看出,伴随着粮棉流通体制改革和农村金融体制改革进程的加快,农业发展银行只有及时调整经营管理战略,拓宽业务领域,才能尽快适应重庆农业发展的需要。

**2.2.3 新业务的开展。** 经过一系列的内部改革,农业发展银行业务取得关键性的突破。从2004年开始,农业发展银行获准扩大农业产业化龙头企业贷款范围和开办农业科技贷款业务。将农业发展银行现有的粮棉油产业化龙头企业贷款范围扩大到农、林、牧、副、渔业范围内的产业化龙头企业。贷款用途围绕农、林、牧、副、渔业产品的种植(养殖)、流通或加工转化,提供包括流动资金以及技术改造、仓储等农用设

施建设和生产、加工基地建设所需的中长期信贷资金。

2006年“中央一号”文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》指明了农业发展银行的发展方向。文件要求围绕新农村建设,“调整农业发展银行职能定位,拓宽业务范围和资金来源”。在文件精神指示下,农业发展银行的业务范围将进一步拓展,支持新农村建设的作用也将进一步发挥,带动农村经济的蓬勃发展。

以重庆市农业发展银行为例,贷款范围在原有的中央、地方粮棉油储备、收购、流转、调控贷款基础上,增加了农业产业化龙头企业贷款,国家(地方)储备肉、国家(地方)储备化肥、农业中小企业贷款等“带有政策性质的商业性贷款”,并且该部分贷款正在逐年增加。截至2006年6月,商业性贷款为136565万元,占全部贷款的19.14%,比年初增长68388万元,增长幅度为200%。农业产业化龙头企业贷款为47438万元,比年初增长了6.18倍,比去年同期增加近73倍。

### 3 农业发展银行服务于重庆市农业产业化发展的对策

**3.1 积极扶持农业产业化经营** 特色农业是指具有独特的资源条件、明显的区域特征、特殊的产品品质和特定的消费市场的农业。重庆各县之间地域特征明显,水土资源和物种资源丰富。种植业、水产业、畜牧业都各有特色。拥有荣昌猪、重庆白鹅、铜梁优质粮等优良的特色农业品种。同时,重庆的气候适宜柑桔、梨、桃、猕猴桃、花卉、茶叶等的生长。针对重庆农业特色,农业发展银行要抓住西部大开发的机遇,突出信贷重点,加快重庆各县特色龙头产业的发展。

**3.1.1 积极支持农业产业基地建设。** 立足重庆市委市政府提出的“农业产业化百万工程”,对重点区域和项目进行信贷政策倾斜。各区县都要有其优先发展的特色产业和项目。农业发展银行贷款应按区域分级的原则,确定优先投放区域,帮助其建成具有一定规模和竞争力的特色农业生产基地,带动相关产业形成合理的产业链。

**3.1.2 加大对特色农业产业化龙头企业的扶持力度。** 对产业基础较好、市场前景广的特色农业产业化龙头企业进行信贷投放,提高其生产水平和产品档次;对涉及特色种植业产品、特色畜牧业、高效生态特种水产养殖业、特色农产品加工业的农业产业化龙头企业,农业发展银行要进一步帮助其调整和优化品种、品质结构,使其生产转向具备资源优势、竞争力强的农产品生产上。抓住关键环节的资金投放管理,重点解决影响特色农产品规模化生产中所需的资金问题,形成具有地方特色的农产品加工体系,提高规模化生产水平。

**3.1.3 有重点地扶持特色农业中小型企业。** 立足现有的农业贷款范围,密切关注效益好、有发展潜力的农业中小型企业。鼓励农业中小型企业与当地的龙头企业开展多方面合作。利用龙头企业的带动作用,引导中小型企业向“名、特、精、新”方面发展。重视农业中小型企业的科技创新,对拥有自主知识产权、担负国家重要项目的科技创新型企业,要积极予以信贷扶持,为其提供全方位、高效率的金融服务。

**3.2 夯实基础,积极创新** 由于农业发展银行新业务开始时间并不长,所以需要各分支行在业务经营中积极创新,勇于思考,着力开拓新的业务范围,创新金融服务。

**3.2.1 完善多元化的粮食收购体系。** 支持粮食收购仍然是

农业发展银行首要任务。由于市场的放开,国有粮食企业历史遗留问题较多,农业发展银行已不能单纯依靠国有粮食企业来进行粮食收购,必须要进行多渠道的收购才能减少风险。对符合农业发展银行粮食收购政策的收购主体,只要有合理的收购价格和稳定的收购量,就应该积极给予支持。

**3.2.2 创新金融服务品种。**创新金融工具,创新服务渠道,是直接为农业产业化经营相关企业提供多方面金融服务的最佳选择。要积极开办协议存款、通知存款,努力争取金融机构同业存款,大幅提高存贷比例,增强资金自给能力;要逐步开办代收代付、代理存款、代理结算等中间业务;要将存款和中间业务营销、贷款投放挂钩,以贷引存、以贷引保。

**3.2.3 拓展金融支持范围。**着力将更多的具有地方特色的农作物生产纳入农业发展银行支持范围。与此同时,在产前、产中、产后做好服务,涵盖生产、收购、加工、流通全过程,帮助龙头企业拉长产业链,提高农产品的附加值。

### 3.3 完善客户营销战略

**3.3.1 提供有区别的信贷服务。**根据银行业的“二八”定律,将客户分为黄金客户、优质客户、一般客户,并且对不同客户实行不同的营销策略。农业发展银行应将客户营销的目标和重点放在争取黄金客户、优质客户上,对黄金客户和优质客户提供快速营销通道,巩固与一般客户的信贷关系,淘汰劣质客户。

**3.3.2 加强与政府及有关部门的协调和沟通。**重点支持以政府主导投入、财政预算安排资金偿还、具有过桥性质的农业基础设施贷款项目。积极加强与近郊政府部门的沟通,依靠政府搭台,挖掘潜在客户,在条件成熟时加大投入,使其迅速成长为农业发展银行的主要资产业务之一。

**3.3.3 积极扶持农业小企业。**作为农业小企业3个试点行之一的重庆农业发展银行,应把握机遇,在以下领域积极拓

展对农业小企业的支持。粮棉油加工贷款。主要解决小企业短期流动资金的不足,满足其技术改造、购置机器设备及厂房等固定资产贷款的需求。农业生产贷款。结合重庆市“三百”工程要求,对从事规模种植、养殖及园艺业的小企业,发放农业生产贷款,帮助其逐步发展为示范基地,形成一定的农业区域经济优势。农产品加工贷款。支持小企业对农产品进行精深加工,提高农产品的附加值,尤其是培育具有民族特色的优质农产品加工体系,实现品牌优势。

**3.3.4 加强对风险防范的认识。**在业务的开拓过程中,要将积极与审慎2个原则有机地结合起来,不能盲目求快。利用农业发展银行在风险防范方面的经验,如资格准入、贷前调查、审贷分离、风险准备金、一定额度的自有资金等。根据企业的实际情况,有针对性地落实风险防范措施,确保贷款“贷得出、收得回、有效益”。

**3.4 内部管理创新** 加快农业发展银行内部体制改革,将管理科学引入农业政策性银行。更新观念,大胆运用新的管理理念、规则、方法,完善现行的传统型银行工作方法、组织形式和各种机制,使农业政策性银行整体服务功能得到提升。加快人事改革,扩大社会化分工,把具有一定文化知识和业务工作经验的人才引进政策性银行。加大基础设施的建设,特别是信息网络化服务功能的建设,提高服务质量,积极服务重庆新农村建设。

### 参考文献

- [1] 李宏宇,梁晓静.关于政策性金融几个基本问题的探讨[J].深圳金融,2002(3):2.
- [2] 徐国弟.21世纪长江经济带综合开发[M].北京:中国计划出版社,1999.
- [3] 中国农业发展银行湖北省分行课题组.农业发展银行支持农业产业化发展研究[J].中国农业银行武汉培训学院学报,2005(3):5.
- [4] 重庆统计局.2005年重庆统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2005.