

西藏米林县农业结构现状分析和调整对策

杜建英^{1,2}, 贾志宽¹, 韩清芳² (1. 西北农林科技大学, 陕西杨凌 712100, 2. 西藏米林县农牧局, 西藏米林 860500)

摘要 通过对米林县农业结构现状的分析, 从经济结构、种植业结构、畜牧业结构、林业结构等方面提出了相应的调整对策, 为米林县进行农业结构调整提供科学依据。

关键词 西藏米林县; 农业结构; 调整; 对策

中图分类号 F323.1 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2007)03-00907-03

米林县是一个以农为主的半农半牧县, 全县辖5乡3镇104个行政村, 总人口1.7万人, 位于西藏东南部、念青唐古拉山与喜马拉雅山之间、地处雅鲁藏布江中游, 平均海拔2900 m, 气候温暖湿润, 年均气温8.2℃, 无霜期170 d左右, 年均降雨量641 mm, 降水分布不均, 6~9月份降雨量占全年降水量的80%左右。水利资源十分丰富, 雅鲁藏布江自西向东横贯米林全境, 境内有大小河流5条。全县木材蓄积量4000万m³, 森林覆盖率86%。山地多、耕地少, 土地面积94.87万hm², 其中耕地面积0.36万hm², 林地面积46.7万hm², 天然草地面积35.02万hm²。土壤分为高山草甸土、高山灌丛草甸土、亚高山草甸土、淋溶褐土及草甸沼泽土等, 土质为沙壤, 土壤有机质含量较高, 偏酸性, 可耕性及结构良好。

1 米林县农业结构的现状分析

1.1 第一产业为主的农村经济结构 由于地理位置, 经济环境条件的限制, 农民主要是围着农业转圈, 长期以来重一产, 轻二、三产业的发展, 形成了以第一产业为主的农业结构。2005年农村经济总收入8556.91万元, 比2004年增加5.9个百分点, 第一、二、三产业收入分别为5757.48万、58.84万和2740.59万元, 第一、二、三产业占农村经济总收入的比例为67.28%、0.07%、32.03%。农牧民人均纯收入3960.50元, 同2004年比较增加了13.7个百分点, 来自于第一、二、三产业收入分别为2427.79、92.29和1440.42元, 占农牧民人均纯收入比例为61.30%、2.33%和36.37%。分析表明, 全县一、二、三产业的总收入都有不同程度的增长, 但是总体收入结构没有发生根本改变, 第一产业仍是米林县经济结构的主体, 远远超出了二、三产业的收入。

1.2 以农业为主的产业结构 第一产业是米林县农业结构的主体, 第一产业主要包括农、林、牧、服务业, 近年来当地的农业结构虽然发生了一定程度的变化, 农业、林业收入相对减少, 牧业收入略有增加, 但农业在产业结构中的主体位置没有发生根本性的动摇, 农业依旧是第一产业的主体。2005年第一产业收入比2004年增加了4.3个百分点, 各业的收入为: 农业2934.21万元, 林业245.07万元, 牧业2578.10万元; 占第一产业收入比例: 农业50.96%, 林业4.26%, 牧业44.78%; 2005年各业的产值: 农业3197.87万元、林业915.32万元、牧业2992.76万元、服务业300.16万元, 各业占农林牧渔业总产值的比例: 农业43.18%, 林业12.36%, 牧业40.41%, 服务业4.05%。产业结构依旧是农业为主, 牧业为

辅, 形成了以农业为主的产业结构。

1.3 以粮食为主的种植业结构 米林县气候冷凉, 主要种植有耐寒的青稞、小麦、豌豆, 油菜等, 以当地的农家品种为主, 一年一熟, 作物品种结构简单, 成熟一致, 抗性差。2005年各种作物的播种面积分别为: 农作物总播种面积2712.24hm², 其中粮食2206.27hm²、油料319.57hm², 蔬菜110.72hm²。各种作物占总播种面积的比例: 粮食81.3%、油料11.78%、蔬菜4.08%。2005年各种作物产量分别为: 粮食9492.35t、油料472.65t、蔬菜1339.98t; 2005年各种作物产值分别为: 粮食1518.7万元、油料94.53万元、蔬菜227.79万元, 占种植业产值的比例分别为粮食83.9%、油料5.2%、蔬菜12.58%。可见, 粮食不论是从它的面积、产量、产值都在种植业结构中占有较大的比例, 远远超过了其他所有作物的总和。

1.4 以养殖业为主的畜牧业结构 畜牧业是米林县的传统产业, 但是规模小、品种杂、饲养管理粗放、科技含量和比较效益低, 畜牧业发展缓慢。2005年畜牧业产值为2992.76万元, 比2004年增加了16.73%。2005年主要牲畜的产值分别为: 牛812.13万元、羊253.02万元、猪807.76万元、家禽229.04万元, 分别占畜牧业产值的百分比为牛27.13%、羊8.45%、猪26.99%、家禽7.65%, 饲养牲畜在畜牧业中所占比重超过50%。藏猪、藏鸡具有品质优良、营养价值高、绿色健康的特点, 当地农牧民群众均有饲养藏猪、藏鸡的传统, 作为一项新的产业正在当地兴起, 2005年出售藏鸡创收102.1多万元, 出售藏猪创收约21万元, 特色藏猪、藏鸡养殖创收占畜牧业收入的4.78%。

1.5 自给自足的农村经济结构 米林县市场体系不健全, 农牧民的商品观念淡薄, 农产品加工链条短, 农产品品质低下, 难以满足商品的多样化、营养化的需求, 各种农畜产品的商品率(除羊肉外)都在50%以下。2005年各种农畜产品的商品率分别为: 粮食20%、油菜籽3.69%、牛奶22.18%、牛肉39.67%、绵羊肉51.69%、山羊肉49.90%; 从商品产值来看, 农林牧渔业为2510.23万元, 占农林牧渔业总产值的33.89%, 各业的商品产值分别为: 农业1360.14万元、林业235.18万元、牧业914.91万元; 分别占农林牧渔业总产值: 农业18.36%、林业3.17%、牧业12.35%。

1.6 以藏药业为特色的农业结构 米林, 藏语意为“药材之洲”。地形山高谷深, 气候和植物垂直分布明显。气候属典型性的亚热带温暖湿润的山地森林气候, 独特的地理位置和气候条件为野生药材的分布提供了良好的生态环境, 药材资源十分丰富, 全县有植物3768种, 大型真菌680种, 亚热带药材有南酸枣、乔木刺桐、香豆蔻、长果砂仁、九翅豆蔻、长绿

苦树、西藏野茉莉、齿叶野茉莉、聚花桂、海金沙、枸杞、怀牛膝、香椽、鱼腥草、柴胡、郁金、攀枝钩、甘葛藤、薏苡、黄蜀葵等。药用植物主要有天麻、黄牡丹、珠子七、疙瘩七、参三七、胡黄连、延龄草、升麻、七叶一枝花、西域节花、毛叶木瓜、西藏木瓜、灵芝、云南黄连、虫草、丹参、红景天、当归、荷花、雪莲、雪山一枝蒿、三棵针等。丰富的药材和野生菌类为米林县群众的经济收入创造了良好的条件,2005 年野生药材产值 1 388.16 万元,占农业产值的 43.4%。

1.7 林产品成为米林县经济新的增长点 天然林是米林县林业资源的主体,除此之外,人工林、宜林地、野生动植物、经济林、林区风光等资源也是米林县林业的重要组成部分,虽然当地的林业为经济、社会、生态做出了较大的贡献,但林业科技水平低下,特别是以前对天然林的开采不科学而造成严重的生态环境问题。针对森林日益遭到破坏的现状,当地政府制定了一系列有效措施进行森林资源的保护与开发,压缩砍伐量,大力发展经济林,开发林产品等。

2005 年树木培育和各种林产品的产值和产量在林业中的比重都处于较低的水平,但是相对于 2004 年都有不同程度的增长,林产品将成为米林县经济新的增长点。2005 年林业各业的产值分别为:树木培育 42.88 万元、核桃采集 158.59 万元、花椒采集 12.16 万元、松茸采集 52.38 万元;占林业产值的比例为:树木培育 4.68%、核桃 17.32%、花椒 1.32%、松茸 5.7%。同 2004 年比较树木培育增加了 44.47 个百分点,核桃增加了 0.4 个百分点,花椒增加了 10.94 个百分点,松茸增加了 6.07 个百分点。

2 米林县农业结构调整的有利条件和制约因素

2.1 有利条件

2.1.1 政策优势。一是西部大开发的战略机遇,中央第三、四次西藏工作座谈会的召开为西藏加快发展提供了加大对口援藏力度等诸多优惠政策;二是西藏自治区把林芝地区作为优先发展地区,资金倾斜,米林县又是林芝地区的经济大县;三是随着中国加入 WTO,经济全球化进程的加快,国内外需求结构的变化,为加快发展提供了广阔的市场。

2.1.2 丰富的自然资源。一是水利资源丰富,河流起伏大,落差集中,专家预测,如果在雅鲁藏布江大峡谷附近凿一条 36 km 的隧洞,把雅鲁藏布江的水直接引到墨脱县的里东桥,便可获得 2 190 m 的落差,可建立装机容量为 4 000 万 kW 的巨型水电站;二是林业资源丰富,林业经营收入在米林县的收入结构中的比例不断扩大;三是野生动植物资源繁多,其药用价值和经济价值难以估计,只要搞好野生动植物的有效保护和合理开发,对经济、社会、生态具有重大的意义;四是以铜、铝、锌、金、银等贵金属、稀有金属为代表的矿产资源,包括草场、牦牛、藏猪、藏鸡为代表的农牧资源;五是集文化、宗教、生态、地质、地貌为一体的旅游资源,大力开发以上资源可以形成本地支柱产业。

2.1.3 地理优势。米林县地形结构复杂,气候垂直变化明显,是发展立体农业的最佳选择,省道 306 线从米林县境内穿过,已竣工的林芝机场为米林县发展奠定了腾飞的基础。

2.2 制约因素

2.2.1 基础条件差。一是耕地贫乏,耕地质量差,布局分

散,山坡地多;二是气候异常,涝、旱、冻、虫灾频繁发生,加之农业设施脆弱,抵御自然灾害能力不强,在特大洪灾、泥石流面前不堪一击。

2.2.2 整体水平不高。一是主导产业不突出,资源优势没有较快地转化为经济优势,农业结构调整只是小调小整;二是优势产业没能真正形成优势规模,产业化水平比较低,产出效益不理想;三是乡村级集体经济没有发展,统带能力不强,小打小闹成不了大气候;四是社会化服务系统功能不健全,城镇、乡村、经济关联度低,农户进入市场程度有待提高。

2.2.3 人才劣势。米林县缺乏人才,特别是专业技术人才,使得在农业结构调整中遇到的技术问题得不到及时解决,农牧民整体素质低下,文盲占 80% 以上。加之有些农牧民受宗教观念的影响较深,直接妨碍科技知识的推广应用普及等。

2.2.4 信息劣势。由于区位偏远,经济落后,基础设施差等原因,农村信息化水平明显低于内地,这种差距极其影响更甚于经济上的差距。

3 米林县农业结构调整的对策

3.1 调整经济结构,一、二、三产业协调发展 第一产业是米林县经济结构的主体,而市场效益较好的二三产业却处于弱势,因此应稳定和优化第一产业,着力发展第二产业,加快发展第三产业。一是发展以农副产品为龙头的加工企业,通过龙头企业带动米林县一、二、三产业的调整和同步发展,支持非公有经济实体的发展,通过国办、独资、合作股份制等多渠道增加产品生产企业,引进内地闲置的工业资源到当地的农产品开发上来;二是积极发展第三产业,加大农村劳动力的转移力度,培训农民工从业技能,提高农民工就业率。鼓励农牧民群众外出打工、经商等,引导、扶持群众兴办个体餐饮业、服务业和手工加工业;三是发展农村运输业,米林县境内的交通线路长,道路崎岖不平,坡度大、弯度大、路况差,副产品的运输费用较高,严重阻碍当地农牧业的发展,发展运输业对于农业结构调整的顺利进行具有深远的意义。

3.2 调整种植业结构,大力发展具有市场竞争力的作物 种植业是构成米林县经济的重要组成部分,对种植业进行调整是发展农村经济的迫切要求。一是在稳定粮食生产能力的前提下,压缩粮食播种面积,提高麦类、青稞作物的品质,增强占领市场的能力,加大对优质青稞、麦类的引进、示范和推广工作;二是在推广高效的经济作物上下功夫,充分挖掘油菜品种的潜力,如大力发展“双低油菜”;三是大力发展饲料生产促进农区与城郊畜牧业的发展,提高各种优质杂粮的生产能力,挖掘玉米、蚕豆、大白豌豆等“一粮多用”的杂粮生产潜力;四是延伸粮食的生产链条,发展粮食深加工企业,对粮食进行深加工、转化、增加粮食生产的经济效益;五是因地制宜发展蔬菜、果树和花卉生产,在城郊推广日光温室塑料大棚,应用先进的蔬菜栽培技术,增加蔬菜的花色品种,搞好“反季节蔬菜”的生产,生产出竞争力强的“绿色”蔬菜。一方面要挖掘当地品种资源,以发展干果为主,另一方面要引进经济价值高,适宜西藏栽培的优良品种,丰富果树品种资源,应用先进的果树栽培技术,生产出市场欢迎水果,根据市场需求,引进适宜的花卉品种,实现农牧民增收新的突破。

3.3 依托资源优势,推动藏药业的发展 藏药是米林县特

有的产业,以其特有的营养价值和疗效驰名中外,具有药力强、纯净、无污染、无副作用等特点,是最好的天然药物,加强对藏药材的保护与开发,变资源优势为经济优势。一是米林县山坡地多,对坡度在25°以上的地方,如果土地生产条件差,土地的产出率低,水资源条件差,可种植各类藏药材,建立藏药材种植基地,确保藏药材资源的市场供应,同时又可保护生态环境,提高植被覆盖率,防止水土流失;二是坚持“公司+农户”发展战略,加强与奇正藏药、诺迪康药业公司的合作,加快藏药材人工栽培技术的研发、推广和应用,开发种植周期短、见效快、药用价值高、经济效益好的藏药材,带动农牧民增收;三是积极寻求国内外制药企业联合开发藏药材资源,推进藏药业产业化进程。

3.4 调整畜牧业结构,提高畜牧业的整体素质 一是打响藏猪、藏鸡品牌,把藏猪、藏鸡养殖作为农牧业的主导产业,建立纯种藏猪保护与繁殖基地、推行适度的饲养规模和经济合理的饲养周期,提高产量和产值;二是加快现有牲畜品种保护、选育和推广步伐,积极引进优良品种,狠抓畜群结构调整,增加繁殖母畜比例,加快畜禽周转,加大出栏率和牲畜产品商品率,坚决转变农牧民惜杀、惜售、养长寿畜和放生牲畜的观念;三是要加快推进由自然放牧向舍饲半舍饲的转变,实施“模式化”养殖,推广“机械配套、槽斗齐备、长草短喂、饲料粉碎”的饲喂方式;四是积极推广疫病防治技术,以防为主,防治结合,推广疫病防治技术;五是加强畜产品保鲜、加工、贮运体系建设,加强服务体系的统一,发展产供销一体化的服务体系,特别是要注重肉类、奶类食品的安全,加大特色、绿色畜产品的开发力度。六是利用退耕还林的大好机会,通过草场建设和人工种草来提高产草量和载畜量,提高草原畜牧业水平,发展草原高效优质畜牧业示范区建设。

3.5 调整林业结构,提高森林利用率 米林县的林业资源十分丰富,但是由于科技水平较低,一直没有得到较为合理的利用,今后应该转变林业的发展方向以培育和开发林产品、林下资源为重点,确保当地林业的可持续发展。一是坚决实施国家天然林保护工程,杜绝乱砍滥伐现象,加强营林造林工作,对森林采伐、木材采运、木材经营采取强制性管理和监督;二是积极组织开发林下资源,如松茸、中草药、苹果等,在保护野生品种的基础上,在气候条件适宜的地方,鼓励农牧民群众种植培育品种,并对当地的传统品种进行改进;三是开发林产品,米林县核桃以体大、皮薄、味美等特点深受区内外人民的青睐,雅鲁藏布江沿岸特别适合核桃的种植,在现有的种植基础上,在雅江沿岸优化产业布局,把土地肥力低下,生产能力薄弱的农田改造为以核桃为主的经济林木,走“小核桃、大产业”的发展路子,努力把米林变成核桃大县;四是加大对森林旅游资源的开发力度,建设高原森林景观观点和生态旅游度假村,建立天然林公园和野生动物园等吸引更多的游客。

3.6 加快推进农业产业化经营 米林县农产品基本以出售原料为主,积极推动农业产业化,重点发展农畜产品加工业,延伸产业链条,增加农产品的附加值,全方位提高农业的综合效益。一是以米林县土特产经销公司为龙头,扩大农副土

特产品的经销范围;二是制定优惠政策,积极培育“专业化、有特色”的龙头企业,通过龙头带基地,基地连农户,把农牧业生产、加工、流通等环节有机联结起来,引导千家万户的农牧民奔市场,提高米林县农牧业的整体素质和市场竞争力;三是积极引导森工企业向农副土特产品加工、储藏、保鲜以及生态环境保护等方面转变;四是积极开发野生蔬菜资源,对野生蔬菜进行深加工,延伸产业链,提高附加值,增强竞争力,逐步建立和完善野生蔬菜开发体系、社会服务化体系和市场体系;五是选择区位条件较好的乡镇,积极发展小城镇建设,把小城镇建设与小康建设、农房改造和发展生态旅游结合起来,突出民族特色、地方特色,把小城镇培育成人流、物流、信息流的集散地。积极开展物资交流会,并形成一定的规模,促进农村市场经济的发展。

3.7 加强配套体系建设,确保农业结构调整的顺利进行 一是加强农村基础设施建设,切实解决瓶颈制约问题,夯实农牧业发展基础,严格执行基本农田保护制度,有效保护基本农田,抓好低产田改造和高标准农田建设,增强农业生产能力。加快灌渠、灌区建设,提高农田、草场灌溉能力,发展节水型农业,有效防治雅鲁藏布江沿岸的水土流失,实现水土资源的可持续利用。

二是健全农牧区社会化服务体系。完善县、乡两级科技服务机构,建立以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化农牧业推广体系,组织实施“科技入户工程”和“科技特派员计划”,鼓励科技人员到农牧业生产第一线开展技术培训、技术承包、技术示范。加大新品种新技术的引进、示范和推广力度,与大专院校、科研单位积极合作,建立确实能给农民树立典型的农业科技示范点,充分调动农民的参与性。

三是加强政府部门的职能作用。政府部门要进一步搞好产前的信息引导,良种生产供应,资金的扶持。积极做好产中技术服务,产后产品销售等多方面的服务工作,服务内容从产前不断向产中、产后延伸和拓展,真正形成产前、产中、产后一条龙的全方位服务,确保农业结构调整顺利进行。

四是多渠道筹措资金。在农业结构调整中,资金发挥着重要作用,没有足够的资金支持,调整农业结构举步维艰。米林县的资金来源少、数额小,来之不易。利用有限的资金加大对农业结构调整的支持力度。采取国家投入一点、政府补贴一点、农牧民群众自筹一点的方式,加大对农业结构调整的支持力度。积极引导更多的援藏资金投向农牧业,大力开展招商引资活动,吸引省内外和国内外资金加大对农业结构调整的资金投入。

参考文献

- [1] 松杰. 西藏农业概论[M]. 成都: 四川科学出版社, 1995.
- [2] 西藏米林县统计局. 西藏米林县统计年报[Z]. 2006.
- [3] 西藏自治区统计局. 西藏统计年鉴2001[M]. 北京: 中国统计出版社, 2001.
- [4] 肖怀远. 西藏农牧区改革与发展[M]. 北京: 中国藏学出版社, 1994.
- [5] 顾茂芝. 关于西藏农牧业科技跨越式发展的思考[J]. 西藏农业科技, 2002(1): 4-9.
- [6] 西藏自治区发展计划委员会农经处. 西藏自治区农民收入现状及增收途径[Z]. 2003.
- [7] 次顿. 西藏农村经济跨越式发展研究[M]. 拉萨: 西藏藏文古籍出版社, 2005.
- [8] 西藏米林县农牧局. 西藏米林县农牧业十一五规划[Z]. 2005-06.